



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare



BULETIN INFORMATIV

Decembrie 2012, Nr.17

REPERE DIN ACTIVITATEA UIP ȘI GRUI

în cel de-al doilea semestru al anului 2012

Evenimente



➤ Comunitatea parlamentară internațională a sărbătorit și în acest an, la data de 15 septembrie, **Ziua Internațională a Democrației**, eveniment cu o semnificație deosebită atât pentru parlamente, ca instituții fundamentale ale democrației, cât și pentru UIP, organizația lor mondială.

Pentru ediția 2012 a **Zilei Internaționale a Democrației**, UIP a propus tema **Dialog și implicare - elemente centrale ale democrației**, oferind astfel parlamentelor prilejul de a reflecta asupra rolului lor în promovarea unei culturi a dialogului și participării.

La propunerea Comitetului Director al GRUI, Parlamentul României a marcat **Ziua Internațională a Democrației 2012** prin **declarații** prezentate în plenul Camerei Deputaților și, respectiv, al Senatului, de dl. deputat **Florian Popa**, președintele GRUI și dl. senator **Tiberiu Günthner**, membru al Biroului Executiv al GRUI.

Cei doi parlamentari au subliniat că dialogul și implicarea fac parte din esența culturii democratice și reprezintă valori ce trebuie susținute și demonstrate în viața de zi cu zi. De asemenea, au arătat că:

- ✓ *democrația nu poate exista fără respectarea pluralismului politic; dacă opiniile politice diferite conduc uneori la controverse, acesta este un preț acceptabil pentru democrație, atâta vreme cât controversele se rezolvă prin dialog;*
- ✓ *diversitatea opiniilor, respectul reciproc și dialogul care conduce la înțelegere și compromis sunt elemente definitorii ale activității parlamentare;*
- ✓ *soliditatea instituției parlamentare, cea mai reprezentativă pentru diversitatea unei societăți, este dată de măsura în care se adaptează și evoluează în concordanță cu așteptările populației;*
- ✓ *deși, pretutindeni în lume, parlamentele sunt preocupate să ofere cât mai multe informații despre activitatea parlamentară și să îi implice pe cetățeni în procesele parlamentare, aceste eforturi, oricât de meritonii, au semnificație doar dacă sunt înțelese și au rezultate concrete în viața de zi cu zi a oamenilor;*
- ✓ *odată cu trecerea timpului, prin educația continuă pentru democrație, Parlamentul României, prin toate formele lui de exprimare, a început să aducă în fața societății expresia dorințelor și solicitărilor alegătorilor; să le legifereze și să contribuie decisiv la impunerea acestora prin votul reprezentanților lor;*

✓ *totuși, sunt necesare eforturi mai mari pentru îmbunătățirea performanțelor parlamentului și pentru apropierea instituției de cetățean;*

✓ *în același timp, dialogul fiecărui parlamentar cu cei care l-au ales și un angajament susținut față de aceștia oferă cea mai sigură cale de a cunoaște toate opiniile, de a ține seama de acestea în activitatea parlamentară și de a explica cetățenilor efectele deciziilor politice; în fapt, dialogul dintre parlamentari și cetățeni dă viață democrației și o umanizează.*

Ziua Internațională a Democrației 2012 a fost marcată și pe paginile de web ale Senatului și Camerei Deputaților, prin publicarea unor informații privind semnificația evenimentului, activitățile organizate în Parlament cu acest prilej în anii precedenți, comunicatele de presă și mesajele postate de parlamentarii români pe rețelele de socializare, precum și cele mai relevante documente ale ONU, UIP și GRUI.



➤ **Ziua Internațională pentru Eliminarea Violenței împotriva Femeilor**¹, celebrată în fiecare an la 25 noiembrie, marchează începutul Campaniei 16 zile pentru eliminarea violenței împotriva femeilor, a cărei încheiere coincide cu Ziua Drepturilor Omului - 10 decembrie. Pentru UIP și parlamentele

membre, evenimentele asociate acestei campanii reprezintă tot atâtea ocazii pentru a aduce în atenție faptul că violența careia îi cad victime femeile și copiii constituie o încălcare gravă a drepturilor omului, care se manifestă în toate țările lumii.

¹ Informații prezentate pe baza documentelor disponibile la data editării Buletinului.

CUPRINS

Pagina

REPERE DIN ACTIVITATEA UIP ȘI GRUI	1
PARTICIPAREA GRUI LA ACȚIUNI ALE UIP	3
ACȚIUNI DIN SFERA COOPERĂRII CU SISTEMUL NAȚIUNILOR UNITE	10
ACTIVITĂȚI ALE GRUPURILOR DE PRIETENIE	12

Instituită în anul 1999 de Adunarea Generală a Națiunilor Unite, Ziua Internațională pentru Eliminarea Violenței împotriva Femeilor oferă guvernelor, instituțiilor și societății civile din întreaga lume prilejul de a promova drepturile femeilor ca parte inalienabilă, integrală și indivizibilă a drepturilor universale ale omului și de a sublinia că violența de gen necesită o intervenție fermă din partea societății.

În acest an, în contextul manifestărilor dedicate Zilei Internaționale pentru Eliminarea Violenței împotriva Femeilor, dna. deputat **Cristina Pocora**, președinta Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați din Camera Deputaților, împreună cu reprezentanți ai Comisiei pentru egalitatea de șanse din Senat, au participat, la data de 1 noiembrie a.c., la **Conferința de lansare a Campaniei de conștientizare și sensibilizare a opiniei publice privind prevenirea și combaterea violenței în familie - componenta "Lansarea campaniei și derularea caravanei"**, inițiată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în parteneriat cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Campania are ca scop modificarea atitudinii față de violența în familie și implicarea membrilor comunității în prevenirea și combaterea fenomenului. Ea se desfășoară sub forma unor conferințe organizate în opt orașe, respectiv București, Constanța, Iași, Târgoviște, Sibiu, Cluj, Craiova, Timișoara și a unei caravane intitulată "Toleranță zero față de violența în familie", care este prezentă câte o zi în cele mai aglomerate locuri publice din 30 de localități din țară, până în 20 decembrie. Acțiunile au rolul de a sensibiliza opinia publică asupra gravității și consecințelor violenței în familie și de a implica autoritățile publice locale în prevenirea și combaterea fenomenului, prin mobilizarea resurselor de care dispun.

La Conferința de lansare, dna. deputat Pocora s-a referit la diversitatea formelor de manifestare a violenței domestice și a subliniat că *Legea privind prevenirea și combaterea violenței în familie* dă instituțiilor cu atribuții în domeniu posibilitatea să intervină, însă este necesar ca acestea să-și schimbe mentalitatea când se confruntă cu astfel de cazuri.

La eveniment au mai participat reprezentanți ai Institutului Est European de Sănătate a Reproducerii, ai Facultății de Sociologie și Asistență Socială – Universitatea Babeș Bolyai, ai autorităților publice locale cu atribuții în domeniu și ai altor organizații nonguvernamentale.

În ziua de 15 noiembrie a.c., dna. senator **Mihaela Popa**, vicepreședintă a GRUI și a Comisiei pentru egalitatea de șanse din Senat, a avut o intervenție în cadrul **Conferinței regionale a Campaniei**, organizată de Consiliul Județean Iași în parteneriat cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Iași. Dna. senator a evocat statisticile îngrijorătoare privind violența de gen în societatea românească, s-a referit la activitățile în domeniu inițiate de comisia senatorială, a invitat clasa politică să-și revizuiască atitudinea, comportamentul și discursul pentru a descuraja manifestările de violență împotriva femeilor și a făcut apel la o strânsă colaborare între legislativ, executiv, justiție, poliție și organizațiile nonguvernamentale în scopul prevenirii și combaterii acestui fenomen.

Publicații



➤ UIP, Departamentul Națiunilor Unite pentru Afaceri Economice și Sociale (UNDESA) și Centrul Global pentru TIC în Parlamente au lansat cea de-a treia ediție a **Raportului mondial e-Parlament 2012** (<http://www.ictparliament.org/WePReport2012>).

Realizat pe baza unui sondaj care a avut loc în perioada februarie-mai 2012 și la care au participat 156 de parlamente, inclusiv Parlamentul României, *Raportul* oferă o imagine complexă a principalelor evoluții și tendințe și un inventar de experiențe și bune practici privind utilizarea tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC) în activitatea parlamentară. Sunt descrise inovațiile care au apărut în domeniu de la ediția precedentă a *Raportului*, din 2010 și sunt anticipate posibilele evoluții ale acestora, în contextul măsurilor de creștere a transparenței și eficienței parlamentelor și de consolidare a capacității lor instituționale.

Raportul evidențiază faptul că mass media de socializare ocupă primele poziții în clasamentul mijloacelor de comunicare folosite de parlamente în relația cu cetățenii. Astfel, comparativ cu anul 2009, rețelele de socializare *Facebook* și *MySpace* se află pe locul cinci, cu un procent de utilizare de 31%, față de 13% în 2009. *Twitter* ocupă locul șapte, 29% din parlamentele lumii utilizând această rețea, ceea ce reprezintă o creștere cu 17 procente față de anul 2009. Pe ansamblu, 85% din parlamentele lumii folosesc rețelele de socializare, procentul cel mai ridicat fiind în Europa, de 98% și în America Latină, de 95%.

Decalajul dintre parlamentele din țările cu venituri mici și restul lumii în ceea ce privește utilizarea TIC a scăzut cu peste 25% în ultimii doi ani. Toate cele 156 de parlamente incluse în *Raport* au acces la Internet, 83% dintre acestea printr-o rețea wireless, față de 77%, în 2009.

Deși progresele sunt semnificative, obstacolele persistă: sunt numeroși parlamentari care nu dispun de computere personale și de conexiune LAN; un număr important de biblioteci parlamentare nu dispun de tehnologia necesară pentru a oferi servicii de calitate; standardele deschise XML care asigură o accesibilitate sporită la documentele legislative sunt implementate în numai 25% dintre camerele parlamentare; nu există încă soluții optime de lucru privind utilizarea noilor media pentru comunicarea parlament-cetățeni în ambele sensuri.

O constatare generală este aceea că restricțiile financiare și constrângerile în materie de personal rămân principalele obstacole în valorificarea integrală, de către parlamente, a beneficiilor TIC.

Raportul include și câteva recomandări, inspirate din experiența parlamentelor avansate din punct de vedere tehnologic, între care: aplicarea unor programe de formare continuă a personalului intern sau contractual care are deja cunoștințe și experiență și poate transfera *know-how* în cadrul instituției, în rândul parlamentarilor și al celorlalți membri ai staff-ului; valorificarea celor mai recente progrese din domeniul TIC, inclusiv a tehnologiilor mobile și a serviciilor

de tip *cloud computing*; dezvoltarea cooperării interparlamentare, a consultărilor, schimbului de informații și experiențe în domeniul utilizării TIC.

Raportul concluzionează că transformarea parlamentelor în instituții moderne, capabile să utilizeze eficient noile tehnologii presupune în primul rând un angajament ferm al liderilor politici și al tuturor parlamentarilor în favoarea transparenței, responsabilității și accesibilității instituției parlamentare.



➤ **Ghidul** intitulat *Cresterea vizibilității HIV și SIDA în Parlament* (<http://www.ipu.org/PDF/publications/hiv-aids-guide-e.pdf>) vine în completarea publicației *Lupta împotriva HIV/SIDA*, publicată de UIP în colaborare cu UNAIDS și PNUD, în 2007.

Lucrarea este concepută ca un instrument practic pentru intensificarea acțiunii parlamentare împotriva HIV/SIDA. Ea se adresează atât parlamentarilor, cât și organizațiilor societății civile și aduce argumente pentru constituirea unor structuri parlamentare pluripartite în domeniu și pentru o colaborare cât mai strânsă dintre acestea și societatea civilă.

Ghidul prezintă diferite modele de comisii, grupuri sau foruri de concertare a acțiunilor parlamentare referitoare la HIV/SIDA, criteriile pe care trebuie să le îndeplinească, resursele de care trebuie să dispună și principalele instrumente pe care le pot utiliza. În partea a doua sunt prezentate, cu titlu de exemplu, informații despre: Grupul parlamentar pluripartit privind HIV/SIDA din Marea Britanie; Comisia pentru securitate socială și sănătate din Consiliul Statelor, Elveția; Comisia parlamentară permanentă pentru HIV/SIDA, Tanzania; Forumul Parlamentarilor pentru HIV/SIDA, India.



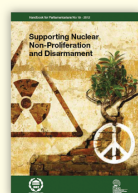
➤ **Ghidul** intitulat *Tehnologiile informației și comunicațiilor în bibliotecile parlamentare* (<http://www.ipu.org/PDF/publications/ict-e.pdf>) este realizat de UIP, ONU și Federația Internațională a Asociațiilor și Instituțiilor Bibliotecare (IFLA), prin intermediul Centrului Global pentru TIC în Parlament.

Pornind de la premisa că, la ora actuală, obținerea, organizarea și integrarea surselor de informații parlamentare și externe, în măsură să asigure servicii de calitate în sprijinul activității Legislativului, depind nemijlocit de utilizarea la potențial maxim a TIC, *Ghidul* oferă o imagine de ansamblu a

aplicațiilor, sistemelor și serviciilor TIC ce pot fi utilizate de bibliotecile parlamentare și propune un model de implementare a acestora și un set de repere ce pot fi folosite în procesul de planificare și realizare a unei biblioteci bazate pe TIC.

Sunt identificate modalități concrete prin care bibliotecile își pot îmbunătăți serviciile cu ajutorul TIC, contribuind astfel la perfecționarea și modernizarea procesului parlamentar. În acest sens, pot fi menționate: gestionarea *on line* a solicitărilor de informații; servicii personalizate de alertă, livrate pe dispozitive diverse, inclusiv telefoane mobile; păstrarea în format digital a documentelor parlamentare și conectarea lor la colecțiile pe suport de hârtie.

Lucrarea vizează mai multe categorii de aplicații (cercetare, managementul bibliotecii, biblioteca digitală, livrarea documentelor, arhive digitale, management de conținut, media de socializare și aplicații Web 2.0) și descrie câteva experiențe practice ale unor biblioteci care utilizează extensiv TIC.



➤ **Ghidul** intitulat *Promovarea neproliferării și dezarmării nucleare* (<http://www.ipu.org/PDF/publications/NNPe.pdf>) a fost elaborat de UIP împreună cu Rețeaua Parlamentarilor pentru Neproliferare și Dezarmare Nucleară și propune o serie de

măsuri pe care parlamentele și membrii acestora le pot lua pentru implementarea rezoluției cu tema *Neproliferarea și dezarmarea nucleară și promovarea intrării în vigoare a Tratatului pentru interzicerea totală a testelor nucleare – rolul parlamentelor*, adoptată de UIP în 2009.

Având ca reper *Propunerea în cinci puncte a Secretarului General al Națiunilor Unite pentru dezarmare nucleară*, publicația face un inventar al prevederilor legislative în materie (atât cele universal valabile, cât și cele specifice diferitelor categorii în care se încadrează statele din punct de vedere al armamentului nuclear).

Exemplele de bune practici parlamentare și recomandările în atenția parlamentarilor vizează aspecte precum: reducerea arsenalelor; teste nucleare; instalații nucleare și materiale fisionabile; terorism și criminalitate; descurajare nucleară și securitate; zone libere de arme nucleare; cheltuieli, întreprinderi și cercetare științifică în domeniul nuclear; negocierile pentru un tratat sau o serie de acorduri privind armele nucleare; legislație și regulamente; mecanisme și instituții de promovare a dezarmării nucleare; educația în materie de dezarmare.

PARTICIPAREA GRUI LA ACȚIUNI ALE UIP în cel de-al doilea semestru al anului 2012

❖ *Cea de-a zecea Reuniune a parlamentarilor și experților în domeniul parlamentar* (Wroxton College, Oxfordshire, 28-29 iulie 2012)

În zilele de 28 și 29 iulie a.c., la Wroxton College (Oxfordshire, Marea Britanie) a avut loc cea de-a zecea *Reuniune a parlamentarilor și experților în domeniul parlamentar*, organizată de UIP și Centrul pentru Studii Legislative al Universității Hull.

Centrul pentru Studii Legislative al Universității Hull, înființat în anul 1992, este un centru de excelență academică, recunoscut la nivel mondial pentru activitatea de cercetare și pentru cursurile și publicațiile în domeniul parlamentar.

Centrul facilitează accesul celor interesați – studenți și profesori, experți, parlamentari – la rezultatele celor mai recente studii legislative realizate în diferite țări sau al studiilor internaționale comparate, prin intermediul unui program de conferințe și seminarii internaționale.



Wroxton College

Începând cu 1995, Centrul publică trimestrial Jurnalul de Studii Legislative, în care sunt abordate toate temele cercetării și dezvoltării legislative. Articolele, scrise de personalități politice și ale mediului academic și de studenți, prezintă elemente de teorie legislativă, studii comparate și rezultatele cercetărilor empirice cu specific național.

Reuniunile parlamentarilor și experților parlamentari au loc o dată la doi ani și se adresează parlamentarilor și experților din întreaga lume, care sunt invitați să dezbată cele mai semnificative rezultate și concluzii ale cercetărilor din domeniul parlamentar.

La eveniment au participat membri de parlament, reprezentanți ai mediului academic, experți parlamentari și membri ai corpului diplomatic din țări de pe toate continentele, alături de reprezentanți ai UIP, Băncii Mondiale, Centrului pentru Dezvoltare Internațională s.a.

Delegația GRUI a fost alcătuită din dl. senator **Tiberiu Günthner**, secretar al Biroului Executiv al GRUI și dna. deputat **Csilla-Maria Pető**, membră a Comitetului Director al GRUI.

În deschiderea lucrărilor, au luat cuvântul: dr. Nicholas D.J. Baldwin, decan, Wroxton College; Lord Norton of Louth, directorul Centrului pentru Studii Legislative; dl. Martin Chungong, director de programe, Secretariatul UIP.

Lucrările s-au desfășurat în sesiuni plenare și în paneluri tematice la care au fost prezentate studii pe teme dintre cele mai diverse, precum: *parlamentari și cetățeni; reglementare și control parlamentar; adaptarea la viața parlamentară; procedura de „scrutiny” în Uniunea Europeană; relațiile Executiv-Legislativ; evoluția legislativului din perspectivă istorică; creșterea responsabilității parlamentare.*

Prima sesiune plenară a fost dedicată *Raportului Parlamentar Mondial* cu tema ***Evoluția reprezentării parlamentare***, prezentat de dl. Greg Power, autorul principal al lucrării.

Raportul Parlamentar Mondial a fost realizat de UIP și PNUD, pe baza unui studiu la care au participat 73 de parlamente din

diferite țări ale lumii, inclusiv România, și a unor sondaje individuale la care au răspuns 663 de parlamentari. Lucrarea se concentrează pe evoluția relațiilor dintre cetățeni și parlamente și face o analiză a situației parlamentelor la nivel global, din perspectiva rolului lor în continuă schimbare și a modului în care răspund cerințelor, din ce în ce mai complexe, ale guvernării, cetățenilor și societății. În același timp, oferă exemple de strategii și face recomandări pe care parlamentele le pot valorifica în procesul de adaptare permanentă la schimbările din societate.

Principalele *constatări și concluzii* ale Raportului sunt următoarele:

- ✓ *există o preocupare reală a tuturor parlamentelor de a asigura o mai bună informare și implicare a cetățenilor în raport cu activitatea acestor instituții;*
- ✓ *parlamentarii sunt supuși unor presiuni sporite pentru a răspunde cu privire la modul în care își exercită funcția de reprezentare;*
- ✓ *exercitarea mandatului de parlamentar este influențată de acțiunea partidelor politice, de unele schimbări instituționale și de proliferarea structurilor de monitorizare a activității parlamentare;*
- ✓ *așteptările și atenția electoratului se concentrează tot mai mult asupra activității în circumscripție, drept pentru care aceasta tinde să crească din punct de vedere al volumului, conținutului și complexității.*

Participanții au subliniat că:

- *soliditatea instituției parlamentare este dată de capacitatea acesteia de a se adapta și de a evolua în concordanță cu așteptările populației;*
- *măsurile de reformare a parlamentului trebuie să conducă la o întărire a rolului parlamentarului și la o mai bună înțelegere, din partea populației, a activității pe care o desfășoară membrii de parlament, în interiorul și în afara instituției;*
- *parlamentarii înșiși, în cadrul eforturilor pe care le fac pentru a-și îmbunătăți relația cu alegătorii, trebuie să aibă o bună înțelegere a modului în care evoluează rolul lor de reprezentare;*
- *în scopul întăririi legăturii cu cetățenii, parlamentele trebuie să colaboreze mai strâns cu entitățile externe care analizează activitatea parlamentară, transmit informații despre aceasta și evaluează performanțele parlamentarilor;*
- *pentru a fi eficiente, strategiile de reformare a parlamentelor trebuie să pornească de la premisa că evoluția acestor instituții depinde de evoluția fiecărui parlamentar în parte.*

Panelul cu tema ***Parlamente și cetățeni***, moderat de prof. Cristina Leston-Bandeira, Universitatea Hull și dl. Greg Power, co-fondator al organizației *Global Partners and Associates*, a avut ca reper o serie de studii despre particularitățile relației dintre parlament și cetățeni în Olanda, Franța, Finlanda, Spania, în Africa Sub-Sahariană și în America Latină. În acest context, au fost evidențiate: trăsăturile caracteristice și evoluția parlamentelor în raport cu modificările politice și sociale din țările și regiunile respective; măsurile adoptate pentru creșterea vizibilității, transparenței și accesibilității activității parlamentare; factorii care influențează relația parlament-cetățeni, îndeosebi

tehnologiile informației și comunicațiilor, partidele politice, sistemul electoral, arhitectura instituțională, procesele de descentralizare și cumulumul de mandate; percepția cetățenilor cu privire la modul în care sunt reprezentați în parlament și percepția parlamentarilor cu privire la funcția lor de reprezentare.

Panelul cu tema *Reglementare și control parlamentar*, moderat de prof. Colleen Lewis, Universitatea Monash și prof. John Owens, Universitatea Westminster, a debutat cu o prezentare a fundamentelor teoretice ale controlului parlamentar. S-a discutat despre eficiența controlului parlamentar, ca rezultat al interacțiunii dintre cerințele alegătorilor și considerațiile de ordin strategic ale parlamentarilor, dar și despre eficiența legislației care penalizează migrația politică. Astfel, pornind de la situația celor aproximativ 40 de țări în care au fost adoptate prevederi constituționale anti-migrație, participanții au concluzionat că acestea: consacră partidele politice ca parte intrinsecă a mecanismului constituțional al statului respectiv, cu un impact important asupra organizării și acțiunii Executivului și Legislativului; datorită faptului că impun parlamentarilor un comportament „disciplinat”, partidele contribuie la creșterea eficienței instituției parlamentare; consolidează poziția liderilor de partid în raport cu parlamentarii, conducând la „prezidențializarea” partidelor politice. În cadrul aceluiași panel, a fost prezentat și programul de consolidare instituțională de care a beneficiat parlamentul din Bosnia și Herțegovina și care s-a axat pe perfecționarea funcției de control la nivelul comisiilor de buget-finanțe, ca modalitate de îmbunătățire a calității guvernării.

Panelul cu tema *Controlul parlamentar în Europa*, moderat de prof. dr. David Arter, Universitatea Tampere, s-a axat pe trei aspecte: evoluția conceptului de responsabilitate parlamentară; tendințe actuale în controlul parlamentar al bugetelor naționale; procedura de scrutiny în domeniul afacerilor europene. Au fost evidențiate, între altele: rolul informației și expertizei politice în exercitarea eficientă a controlului parlamentar asupra activității guvernelor; categoriile și tipurile de informații utilizate de parlamentari; complexitatea relațiilor în care sunt angrenați membrii de parlament din punct de vedere al responsabilității, relații care vizează atât guvernele, cât și partidele și alegătorii; evoluția modelelor de interacțiune dintre parlamentari și experți în contextul „europenizării” politicilor publice. Plecând de la constatarea că transferul parțial, la nivel european, a competențelor de legiferare a fost resimțit puternic de parlamente, în timp ce guvernele, care concentrează o vastă expertiză tehnică în domeniul politicilor europene, au fost beneficiari ai acestui proces, una dintre concluzii a fost aceea că rolul de control al parlamentarilor din țările Uniunii Europene este în curs de redefinire, accentul deplasându-se de la expertiza în politicile sectoriale la o expertiză cu un caracter politic mai pronunțat, care permite evaluări ideologice și politice ale diferitelor opțiuni privitoare la politicile sectoriale.

Reuniunea s-a încheiat cu o sesiune plenară moderată de dl. Martin Chungong, director în cadrul Secretariatului UIP, în care parlamentarii și-au exprimat opiniile despre modul în care evoluează viața parlamentară în țările lor, principalele probleme cu care se confruntă parlamentele și soluțiile adoptate, dar și despre viitorul instituției parlamentare în contextul globalizării.

❖ *Cea de-a 127-a Adunare a Uniunii Interparlamentare și reuniunile asociate (Quebec City, 21-26 octombrie 2012)*



Sesiunea de toamnă a UIP a avut loc în Québec City, la invitația Parlamentului canadian. Canada a fost pentru a patra oară gazdă a unei sesiuni a UIP, iar cea de-a 127-a

Adunare a marcat aniversarea a o sută de ani de la afilierea Parlamentului canadian la UIP.

Au participat delegații din 129 de parlamente membre, delegații ale adunărilor parlamentare cu statut de membru asociat și observatori din partea sistemului Națiunilor Unite și a unor organizații și adunări parlamentare internaționale, precum: UNCTAD, UNESCO, Organizația Tratatului pentru interzicerea completă a testelor nucleare, Biroul Internațional al Muncii, Parteneriatul pentru sănătatea mamei, nou-născutului și copilului; Uniunea Inter-Parlamentară Arabă, Uniunea Parlamentară Africană, Liga Statelor Arabe, Adunarea Parlamentară a Cooperării Economice a Mării Negre, Fondul mondial de luptă împotriva SIDA, tuberculozei și malariei; Comitetul Internațional al Crucii Roșii, Internaționala Socialistă, Human Rights Watch s.a.

Din **delegația GRUI** condusă de dl. senator **Ovidius Mărcuțianu**, au făcut parte dna. deputat **Carmen Axenie** și

dl. senator **Alexandru Mocanu**, membri ai Comitetului Director al GRUI.



Adunarea UIP a fost deschisă oficial de Guvernatorul General al Canadei, E.S. dl. David Johnston. La **ceremonia inaugurală** au luat cuvântul: președintele și președintele *pro tempore* ai Senatului Canadei, dnii. Noël Kinsella și Donald H. Oliver; dna. Chris Charlton, vicepreședinta Camerei Comunelor a Canadei; președintele UIP, dl. Abdulwahad Radi; secretarul general adjunct al Națiunilor Unite pentru comunicare și informații, dl. Peter Launsky-Tieffenthal; liderul Consiliului Național Huron-Wendat, Konrad Sioui.



E.S. dl. David Johnston

I. CONSILIUL DIRECTOR

Consiliul s-a reunit în zilele de 22 și 24 octombrie, pentru a adopta o serie de decizii privind componența, programele și politicile organizației. Consiliul:

- a examinat **rezultatele conferințelor specializate** organizate în ultimele luni, **situația financiară** a Uniunii, **stadiul implementării Strategiei UIP 2012-2017**, **activitățile organizate de UIP în cooperare cu Națiunile Unite**;

- a luat notă de **rapoartele de activitate prezentate de parlamentele membre (inclusiv Parlamentul României)**, în care, la recomandarea organelor decizionale ale Uniunii, s-a pus accentul pe măsurile adoptate pentru aplicarea rezoluțiilor UIP din 2011, referitoare la: *consolidarea cadrului legislativ pentru combaterea violenței electorale, îmbunătățirea monitorizării electorale și asigurarea unui transfer pașnic de putere; rolul parlamentelor în asigurarea dezvoltării durabile, prin gestionarea resurselor naturale, a producției agricole și a schimbărilor demografice; transparență și responsabilitate în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale.* **La capitolul „Acțiune legislativă”, raportul menționează adoptarea, de către Parlamentul României, a Legii pentru prevenirea și sancționarea unor fapte privind degradarea mediului, care stabilește o serie de măsuri pentru o protecție mai eficientă a mediului, dar și modificarea și completarea Legii privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, care instituie regimul de arie naturală protejată, încadrată în următoarele categorii de management: rezervație a biosferei, zonă umedă de importanță internațională, sit al patrimoniului natural universal;**

- a luat notă de **Raportul** cu privire la celebrarea **Zilei Internaționale a Democrației 2012**, care **evidențiază și implicarea Parlamentului României**, unul din cele 36 de parlamente care au marcat acest eveniment;

- a aprobat **programul activităților viitoare** și a examinat o serie de propuneri de modificare a **formatului și programului de lucru pentru sesiunile ordinare**, în contextul procesului de reformă a organizației;

- a aprobat **extinderea mandatului Grupului consultativ pentru HIV/SIDA**, transformarea acestuia în **Grupul consultativ pentru HIV/SIDA și pentru sănătatea mamei, a nou-născutului și a copilului** și Regulamentul noului Grup.

II. ADUNAREA

Cea de-a 127-a Adunare s-a întrunit în intervalul 22-26 octombrie, sub președinția dlui. Donald H. Oliver, președintele *pro tempore* al Senatului Canadei și președinte al Grupului canadian al UIP.

În deschiderea lucrărilor, Adunarea a decis includerea pe ordinea de zi a **punctului de urgență** propus de Mali, intitulat **Situația instituțiilor și securității în Mali**.



Adunarea a dezbătut punctul de urgență și a adoptat în unanimitate o **rezoluție** în care: *reafirmă importanța integrității și unității, natura seculară și suveranitatea națională ale Republicii Mali; condamnă încălcările grave ale drepturilor omului și normelor dreptului internațional umanitar de către rebelii înarmați și grupările teroriste, fundamentaliste și separatiste care acționează în nordul țării; apreciază sprijinul acordat de ECOWAS și Uniunea Africană poporului din Mali; salută angajamentul Uniunii Europene și ONU și voința politică exprimată de președintele Franței, de a ajuta țara să facă față crizei actuale, instituționale și de securitate; salută rezoluția Consiliului de Securitate privind trimiterea unei forțe militare internaționale care să ajute forțele armate naționale să redobândească controlul în regiunile ocupate din nordul țării; susține strategia Secretarului general al ONU de mobilizare a agențiilor, fondurilor, programelor și instituțiilor pentru Sahel; cere ridicarea sancțiunilor internaționale și reluarea cooperării cu Mali, după aprobarea, la 24 octombrie, de către Uniunea Africană, a unei foi de parcurs; cere organizațiilor internaționale relevante, țărilor și agențiilor donatoare să asigure, în regim de urgență, ajutor alimentar, apă potabilă și adăpost refugiaților și persoanelor strămutate din Mali și să faciliteze eliberarea ostajilor.*

În plenul Adunării fost organizată, pe parcursul a trei zile, **dezbaterile speciale** cu tema **Cetățenie, identitate și diversitate lingvistică și culturală – provocări într-o lume globalizată**.

În contribuția sa, intitulată **Diversitatea lingvistică. Provocări și proiecte interculturale**, dna. deputat Carmen Axenie a subliniat că tradiția europeană a diversității lingvistice trebuie conservată și protejată în continuare în fața riscurilor potențiale generate de procesul globalizării și a evidențiat rolul inițiativei **Alianța Civilizațiilor**, creată sub egida ONU și sprijinită de **Grupul de Prieteni**, o comunitate de peste 80 de state și organizații internaționale



și regionale, printre care și România. Dna. deputat: a menționat că România se numără printre primele țări care au adoptat, în 2009, o Strategie și un Plan de Acțiune pentru Alianța Civilizațiilor; a trecut în revistă obiectivele celui de-al doilea Plan de Acțiune (2011-2013), axat pe politici și activități de stimulare a dialogului intercultural și de cultivare a interesului mediului academic și societății civile în această direcție, pe fondul punerii în valoare a diversității etnice, culturale și religioase, precum și a tradițiilor de toleranță și respect reciproc din societatea românească; a menționat activitatea Comisiei parlamentare pentru relația cu UNESCO a Parlamentului României și contribuția ei la susținerea, în plan parlamentar, a obiectivelor Alianței Civilizațiilor.

La finalul dezbaterii speciale, Adunarea a adoptat în unanimitate *Declarația de la Quebec City privind cetățenia, identitatea și diversitatea lingvistică și culturală – provocări într-o lume globalizată*, prin care UIP își reafirmă angajamentul în favoarea libertății de gândire, de opinie și de exprimare și condamnă actele de intimidare și de incitare la extremism, ură, rasism, xenofobie și violență. UIP face apel la parlamente să apere diversitatea și drepturile omului, ca valori universale fundamentale și le invită să ratifice, să adopte și să aplice legislația necesară în acest scop.

Programul de lucru al Adunării a inclus și **trei dezbateri-panel** pe marginea temelor de pe agenda comisiilor permanente, pentru care vor fi adoptate rezoluții la următoarea sesiune a UIP.

Prima dezbatere cu tema *Responsabilitatea de a proteja - rolul parlamentelor în protecția civililor* a fost prezidată de președintele Comisiei UIP pentru pace și securitate internațională, dl. Jafrul Islam Chowdhury (Bangladesh) și a avut ca repere proiectul de raport elaborat de dnii. Leonard Ramatlakane (Africa de Sud) și Serge Janquin (Franța) și prezentările introductive realizate de dna. Tina Park, directoarea Centrului Canadian pentru Responsabilitatea de a Proteja și dl. Ed Luck, fost consilier special al Secretarului General al Națiunilor Unite.

Participanții au subliniat că: parlamentarii trebuie să se implice mai mult în aplicarea responsabilității de a proteja (RP), noțiune care evoluează permanent; recursul la RP este o măsură excepțională, în cazuri de încălcări flagrante ale dreptului internațional și umanitar, care poate fi aplicată numai după epuizarea tuturor celorlalte căi de rezolvare pașnică a diferendelor; o decizie fundamentată privind recursul la RP trebuie să pună în balanță efectele inacțiunii, pe de o parte și posibilele consecințe ale acțiunii, îndeosebi pierderile colaterale, pe de altă parte; RP presupune nu doar politici de prevenire și intervenție, ci și o etapă de reconstrucție.

A doua dezbatere cu tema *Comerțul echitabil și mecanismele novatoare de finanțare în sprijinul unei dezvoltări durabile* a fost prezidată de dl. Saleh Alhousseini (Arabia Saudită) și dna. Barbara Contini (Italia), președintele și, respectiv, vicepreședinta Comisiei UIP pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț.

În deschidere, cei doi co-raportori - dnii. François-Xavier de Donnea (Belgia) și Ronald Chitotela (Zambia) - au prezentat

proiectul de raport pe această temă, care: definește comerțul echitabil; explică mecanismele și avantajele acestuia, atât pentru țările în curs de dezvoltare, cât și pentru cele dezvoltate; evidențiază modalitățile de susținere a comerțului echitabil; trece în revistă mecanismele novatoare de finanțare, entitățile implicate în dezvoltarea acestora, principalele angajamente internaționale în materie; analizează politicile de dezvoltare ca factor de contracarare a impactului schimbărilor climatice.

În contribuția sa, dl. senator Alexandru Mocanu s-a referit la mecanismele novatoare de finanțare, prilej cu care a evidențiat următoarele: accelerarea progreselor în sprijinul Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului - al căror termen-limită este anul 2015 - depind, în mod nemijlocit, de capacitatea de mobilizare a unor noi resurse financiare, naționale și internaționale, inclusiv printr-o creștere considerabilă a finanțărilor novatoare; preocupările în acest sens se concretizează în diferite inițiative, lansate sau aflate în dezbateri, atât la nivelul Națiunilor Unite, cât și în cadrul G8 sau al Uniunii Europene (propunerile privind noua platformă europeană pentru cooperare externă sau taxa pe tranzacțiile financiare); finanțarea novatoare, în completarea asistenței internaționale tradiționale, și-a dovedit deja eficacitatea în combaterea sărăciei și a maladiilor; utilizată în mod strategic, ea poate avea efecte pozitive multiplicatoare, datorită interdependenței dintre ODM; pentru a-și atinge potențialul maxim, finanțarea novatoare trebuie adaptată priorităților și particularităților fiecărei țări; utilizarea sa transparentă și responsabilă trebuie garantată prin mecanisme de control, inclusiv la nivel parlamentar.



Dl. senator a menționat, de asemenea, că: începând cu 2009, România participă, ca observator, în Grupul-pilot privind finanțările novatoare pentru dezvoltare; rezultatele recentei Conferințe Rio+20 creează premise pentru noi acțiuni și inițiative în favoarea dezvoltării durabile, inclusiv din punct de vedere al finanțării; parlamentele au datoria să se implice pentru a asigura dimensiunea parlamentară a procesului post-Rio+20 și a celorlalte procese care pregătesc noul program de dezvoltare la scară globală, de după 2015.

A treia dezbatere cu tema *Participarea cetățenilor la consolidarea democrației - rolul mass media, inclusiv al mass media de socializare* a fost prezidată de dl. Osei Kyei-Mensah-Bonsu (Ghana), președintele Comisiei UIP pentru democrație și drepturile omului.

Discuțiile, precedate de prezentarea proiectului de raport, redactat de dnele. Chris Charlton (Canada) și Mmamoloko Kubayi (Africa de Sud) și de cuvântul introductiv al dlui. Andy Williamson, fost coordonator al programului

„democrație digitală”, Hansard Society, s-au axat pe necesitatea păstrării echilibrului între drepturile individuale și libertatea de exprimare, pe de o parte, și nevoia de responsabilizare a mass media, inclusiv a mass media de socializare, pe de altă parte.

Participanții au arătat că: în majoritatea țărilor, parlamentele și membrii acestora utilizează internetul și mass media de socializare pentru a-i implica pe cetățeni în viața democratică și în procesul legislativ; aceste mijloace de comunicare în masă pot contribui la consolidarea democrației, fiind atractive în mod special pentru tineri, dar este necesară elaborarea unor orientări generale care să asigure transparența și un comportament responsabil, în măsură să apere libertatea de exprimare și alte drepturi fundamentale ale omului. A fost evocat, în repetate rânduri, decalajul digital care există în prezent între țările dezvoltate și cele în curs de dezvoltare, între zonele urbane și cele rurale, dar și între bărbați și femei, și faptul că sunt necesare eforturi din partea comunității internaționale pentru reducerea acestuia.

În ultima zi a sesiunii, Adunarea a adoptat și **Planul de acțiune pentru parlamente sensibile la dimensiunea de gen**, care enumără caracteristicile unui parlament sensibil la gen și stabilește șapte **obiective** generale: *creșterea numărului de femei parlamentare și realizarea unei participări egale; perfecționarea legislației și politicii referitoare la egalitatea de gen; integrarea dimensiunii de gen în întreaga activitate parlamentară; instituirea sau îmbunătățirea infrastructurii și a culturii parlamentare sensibile la dimensiunea de gen; asumarea, de către toți parlamentarii, bărbați și femei, a responsabilității pentru realizarea egalității de gen; încurajarea partidelor politice să fie lideri ai egalității de gen; promovarea egalității de gen în rândul funcționarilor parlamentari.*

Pentru aplicarea *Planului*, parlamentele sunt invitate: să-și evalueze nivelul de sensibilitate la dimensiunea de gen; să demareze un proces de reformă bazat pe o foaie de parcurs cu obiective, acțiuni și termene-limită adaptate contextului național; să identifice o structură responsabilă cu monitorizarea reformei; să asigure vizibilitatea reformei și a rezultatelor obținute.

COMISIA UIP PENTRU NAȚIUNILE UNITE

Comisia s-a reunit în intervalul 22-25 octombrie, iar dezbaterile au avut ca reper cea mai recentă rezoluție a Adunării Generale a ONU (2012), referitoare la *interacțiunea dintre Națiunile Unite, parlamentele naționale și UIP*.

Lucrările au debutat cu o **masă rotundă** cu tema **Multilateralismul și rolul diplomației parlamentare**, prezidată de dl. Mélégué Traoré, președintele Comisiei. Pe parcursul discuțiilor, moderate de dl. Nigel Evans, vicepreședinte al Camerei Comunelor din Marea Britanie, au fost evidențiate diferite aspecte ale diplomației parlamentare, avantajele și limitele ei practice, relația cu diplomația tradițională. S-a subliniat că, pentru a câștiga teren și recunoaștere, diplomația parlamentară trebuie să fie abordată de o manieră cât mai novatoare, să vină în completarea acțiunii diplomatice oficiale, să fie mai bine explicată cetățenilor și să se axeze mai mult pe rezultate.



Pornind de la ideea că, pentru a fi viabile, soluțiile pentru provocările internaționale actuale, fie ele din sfera păcii și securității internaționale, a drepturilor omului, a dezvoltării sau a democrației și statutului de drept, trebuie să beneficieze de contribuția parlamentelor și a organizațiilor lor internaționale, dl. senator Ovidius Mărcuțianu a menționat, în intervenția sa, că unul dintre factorii-cheie de care depinde eficiența diplomației parlamentare este diversitatea, în continuă creștere, a entităților implicate – atât la nivelul fiecărui parlament, cât și în sfera relațiilor de cooperare între parlamente, la nivel regional și global. Aceste evoluții și emergența noilor categorii de participanți în relațiile internaționale, impun eforturi sporite pentru: valorificarea deplină, în parlamentul național, a diversității de cunoștințe, experiențe, bune practici și instrumente de diplomație parlamentară; asigurarea coerenței și concertării între diferitele organizații, adunări, rețele și foruri interparlamentare care au domenii de interes comune. În acest context, reprezentantul GRUI a remarcat parteneriatele dintre UIP, o organizație al cărei mandat acoperă domeniile mari ale relațiilor internaționale, și diferite rețele parlamentare strict specializate, cu rezultate pozitive în ceea ce privește implicarea parlamentară în domenii specifice ale cooperării multilaterale. Dl. senator a mai subliniat că, pentru a fi eficiente, organizațiile interparlamentare trebuie să se adapteze permanent la noile realități, valorificând experiența acumulată. Din această perspectivă, UIP și parlamentele membre, în cooperare cu ONU, au capacitatea și ar putea să joace un rol mai important în prevenirea conflictelor și activitățile de consolidare a păcii, în sprijinul păcii și securității internaționale.

Date fiind importanța și actualitatea temei, membrii Comisiei au convenit să continue dezbaterile despre diplomația parlamentară, cu participarea organizațiilor parlamentare regionale, a ONU și a altor parteneri, recomandând, în același timp, elaborarea, de către UIP, a unui inventar de bune practici în domeniu.

Programul de lucru al Comisiei a mai inclus:

- o **dezbateră** cu tema **Democrația este luată în serios îndeajuns la Națiunile Unite?**, ocazie cu care a fost marcată Ziua Națiunilor Unite (24 octombrie);
- o **analiză** a rezultatelor *Conferinței Națiunilor Unite privind Dezvoltarea Durabilă (Rio+20)* și a stadiului transpunerii în practică a *Declarației Națiunilor Unite privind drepturile popoarelor autohtone*, la cinci ani de la adoptarea acesteia, în 2007;
- **lansarea Ghidului parlamentar** intitulat **Promovarea neproliferării și dezarmării nucleare**.

ALTE EVENIMENTE

Conferința cu tema *Reprezentare parlamentară și comunicare – rolul mass media de socializare* (26 octombrie), co-organizată de UIP și ASGP, în parteneriat cu Federația Internațională a Asociațiilor și Instituțiilor Bibliotecare (IFLA) și Centrul Global pentru TIC în Parlament, a reunit parlamentari, secretari generali și funcționari parlamentari.

Aceștia au discutat despre riscurile și avantajele utilizării, de către parlament și parlamentari, a mass media de socializare și despre participarea parlamentarilor în rețelele de socializare, ca modalitate de consolidare a dialogului cu cetățenii. A fost examinat proiectul *liniilor directoare privind mass media de socializare, destinate parlamentarilor*, document care va fi finalizat și publicat până la sfârșitul acestui an, după consultarea tuturor membrilor UIP.

Reuniunea tinerilor parlamentari (22 octombrie) a oferit participanților prilejul de a reafirma obiectivele acestei structuri informale de dată relativ recentă, respectiv: consolidarea prezenței tinerilor în parlament; adoptarea, de către UIP, a unui program pentru tinerii parlamentari; cooperarea cu alți tineri implicați în viața politică.

În cadrul discuțiilor, au fost examinate, din perspectiva tinerilor, proiectele de raport pe cele trei teme principale de pe agenda Adunării și s-au stabilit subiectele de interes pentru dezbaterile viitoare (utilizarea mass media de socializare; dialogul între generații; tinerii ca forță a schimbării în toate sectoarele). Participanții au examinat oportunitatea creării, la nivelul UIP, a unui organ formal al tinerilor parlamentari, ca parte a procesului de reformă a organizației.

Dezbaterea cu tema *Perspectivile tinerilor într-o economie globalizată* (24 octombrie) s-a axat pe soluțiile de reducere a șomajului în rândul tinerilor, cu accent pe strategiile necesare pentru un acces sporit la educație și la o formare profesională de calitate și pentru facilitarea tranziției din sistemul de învățământ pe piața muncii.

Participanții au subliniat că: integrarea tinerilor pe piața muncii depinde de numeroși factori macro-economiци, de starea economiei mondiale și numai parțial de calificarea pe care o au; sistemele de învățământ trebuie să se adapteze la cerințele pieței, dat fiind că, la ora actuală, ele nu sunt racordate la nevoile angajatorilor; eliminarea obstacolelor la angajare pentru tineri trebuie să reprezinte o prioritate politică, pentru că lipsa unor măsuri în acest sens se va solda cu o generație pierdută, la scară globală; chiar într-o perioadă de austeritate bugetară, guvernele trebuie să investească mai mult într-o educație care să pună accentul pe dezvoltarea competențelor tehnice și antreprenoriale; este esențială consultarea tinerilor în toate procesele decizionale care îi privesc, dar și implicarea lor în procesele democratice, inclusiv cu sprijinul parlamentelor, cărora le revine un rol important.

Dezbaterea intitulată *Imunitatea parlamentară: o binefacere sau o povară?* (25 octombrie) a permis un schimb de opinii despre: originile acestui sistem de protecție a membrilor de parlament; măsura și modul în care se aplică în diferite părți ale lumii; argumentele *pro* și *contra* imunității parlamentare;

particularitățile cazurilor aflate în atenția Comitetului UIP pentru drepturile omului ale parlamentarilor.

Au fost formulate mai multe recomandări, subliniindu-se că: parlamentarii trebuie să beneficieze de imunitate parlamentară pentru a-și duce la îndeplinire mandatul, dar această prerogativă nu trebuie să fie „un permis în alb” și orice abuz trebuie sancționat; se impune actualizarea modului de reglementare a imunității parlamentare într-o perspectivă globală, cu parametri de aplicare bine definiți, cărora să li se asocieze măsuri de siguranță; comisiile sesizate pentru examinarea cererilor de ridicare a imunității trebuie să includă toate forțele politice din parlament, de la putere și din opoziție; dezbaterile din parlament, aferente procedurii de ridicare a imunității parlamentare, trebuie să fie transparente și să permită celor în cauză să se apere; diferențele de opinii politice nu trebuie să se reflecte sub nici o formă în deciziile privind cererile de ridicare a imunității; parlamentele trebuie să elaboreze și să adopte, dacă nu au făcut-o deja, un *Cod de conduită parlamentară*, pe care să îl facă cunoscut și publicului larg, contribuind astfel la creșterea încrederii cetățenilor în cei pe care i-au ales.

Sesiunea de informare privind *realizarea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului și perspectivele programului global de dezvoltare după anul 2015* (26 octombrie) s-a axat pe cooperarea dintre UIP și *Campania Mileniului a Națiunilor Unite* în sprijinul ODM și pe procesele în curs, care vor defini noul set de obiective globale ale dezvoltării după 2015. Participanții au fost informați despre: concluziile consultărilor din regiunea Africa și pregătirile pentru consultările din regiunea Asia-Pacific, referitoare la viitoarele obiective ale dezvoltării; structurile instituționale cu rol de integrare a problematicei ODM în activitatea parlamentară; oportunități și modele de relaționare parlamentară pentru susținerea ODM; inițiativele recente ale ONU pentru elaborarea noului cadru de dezvoltare după 2015.

ÎNTRVEDERI BILATERALE ALE DELEGAȚIEI GRUI

În marja sesiunii UIP, parlamentarii români au avut consultări cu privire la agenda sesiunii, activitățile viitoare și funcționarea UIP și schimburi de opinii pe diverse teme de actualitate, cu omologi din țara gazdă și cu parlamentari și reprezentanți ai corpului diplomatic din Azerbaidjan, Burkina Faso, Franța, Grecia, Irlanda, Marea Britanie.

În ziua de 27 octombrie, **delegația GRUI** a participat la o **întâlnire cu dl. Sorin Pescăruș, Consulul onorific al României la Quebec**, ocazie cu care s-a discutat despre situația comunității române din provincie și despre activitatea și preocupările actuale ale Consulatului, legate îndeosebi de: impulsivarea schimburilor economice și a legăturilor în domeniile cultural și al educației, dintre România și provincia Quebec; mobilizarea resurselor pentru finalizarea amenajării bisericii ortodoxe române din Quebec City; pregătirea alegerilor parlamentare din 9 decembrie a.c.

❖ *Sesiunea anuală a Conferinței parlamentare privind Organizația Mondială a Comerțului* (Geneva, 15-16 noiembrie 2012)



În zilele de 15 și 16 noiembrie a.c., la Geneva a avut loc **Conferința parlamentară privind OMC**, eveniment organizat de UIP în colaborare cu Parlamentul European. Din partea **GRUI** a participat dna. deputat **Oana Manolescu**, membră a Comitetului Director, membră a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților.

Conferința Parlamentară privind OMC este denumirea generică a procesului parlamentar asociat OMC, lansat de UIP și Parlamentul European în anul 2002. Conferința asigură dimensiunea parlamentară de facto a OMC și are următoarele obiective generale: promovarea eficacității și corectitudinii activităților, precum și a transparenței procedurilor OMC; dezvoltarea dialogului OMC cu parlamentele și societatea civilă; consolidarea capacității parlamentelor în abordarea problemelor de comerț internațional.

În acest an, tema generală a Conferinței a fost **Revenirea la esență: conectarea comerțului cu politica**. În condițiile în care actuala rundă de negocieri comerciale multilaterale se află în impas, iar consecințele crizei financiare mondiale se resimt în continuare, participanții au discutat despre modalitățile de îmbunătățire a reglementării comerțului internațional și despre posibilitățile de exercitare a unui leadership politic veritabil în materie de comerț și economie.

Programul Conferinței a inclus:

- o *dezbateră interactivă* cu tema *Comerțul ca instrument de creștere economică, creare de locuri de muncă și reducere a sărăciei*;
- un *dialog* cu membrii *Grupului de reflecție al OMC privind viitorul comerțului mondial*, intitulat *Analiza provocărilor economice ale secolului 21*;
- *audierea* Directorului general al OMC, dl. Pascal Lamy;
- un *panel* cu tema *Comerțul cu servicii: vremea deciziilor politice*.

În finalul lucrărilor, cei peste 250 de participanți au adoptat o **Declarație** în care:

- își exprimă *profunda îngrijorare față de lipsa oricărui progres în negocierile comerciale din cadrul Rundeii Doha și față de intensificarea măsurilor protecționiste ca urmare a crizei financiare mondiale*;

- se angajează să folosească toate instrumentele politice de care dispun pentru a sprijini încheierea cu succes a acestor negocieri și susțin un rezultat echilibrat, complet și ambițios al Rundeii Doha, orientat către problematica dezvoltării;

- reafirmă rolul esențial al OMC în stabilizarea economiei mondiale, prin regulamentele și angajamentele asumate de statele membre;

- subliniază contribuția OMC la menținerea caracterului deschis al piețelor mondiale, la identificarea unor soluții de finanțare a comerțului și la mobilizarea energiilor în sprijinul Asistenței pentru comerț;

- subliniază că politicile în domeniul comerțului internațional nu se rezumă la elaborarea legilor și ratificarea acordurilor internaționale, ci trebuie să creeze un mediu generator de venituri și locuri de muncă, care își motivează toți actorii (dar în special sectorul privat, cu precădere micro-întreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii) să anticipeze problemele și să recurgă la inovație;

- solicită ca politicile naționale în domeniile comerțului, industriei, muncii și asistenței sociale să fie integrate și coerente și subliniază că soluțiile de diminuare a șomajului trebuie să țină seama mai mult de raportul comerț-locuri de muncă;

- solicită reînnoirea "contractului social" între state și cetățeni, date fiind recentele proteste populare de anvergură, determinate de insuficiența măsurilor participative și inclusive;

- apreciază că este oportună o reevaluare a naturii și magnitudinii sectorului financiar în contextul globalizării și susțin necesitatea unei recalibrări a sistemelor financiare și comerciale globale, astfel încât acestea să aducă mai multe beneficii celor săraci;

- își reiterează convingerea că activitatea OMC are nevoie de o dimensiune parlamentară solidă și eficientă, îndeosebi în virtutea rolului de control ce revine legislativului în raport cu negocierile comerciale internaționale și aplicarea acordurilor comerciale;

- fac apel la OMC să informeze mai sistematic parlamentarii despre evoluțiile care au loc sau se preconizează în comerțul mondial și solicită guvernelor să asigure parlamentelor naționale accesul liber și rapid la informațiile privind inițativele și negocierile comerciale, să stabilească modalități de dialog pe aceste teme și să includă parlamentari în delegațiile naționale oficiale la reuniunile internaționale pe probleme de comerț.

ACȚIUNI DIN SFERA COOPERĂRII CU SISTEMUL NAȚIUNILOR UNITE în cel de-al doilea semestru al anului 2012



Dl. deputat **Ionel Palăr**, membru al Comisiei permanente comune a Camerei Deputaților și Senatului pentru relația cu UNESCO și secretar al Biroului Executiv al GRUI, a participat, în perioada 2-3 octombrie a.c., la Paris, la **Reuniunea** cu tema *Convenția Patrimoniului Mondial: reflecții pentru viitor*. Din delegația României, condusă de dl. Puiu Hașotti, ministrul culturii și patrimoniului național, a făcut parte și dl. Sergiu Nistor, secretar de stat în Ministerul Culturii și Patrimoniului Național.

Convenția privind protecția patrimoniului mondial, cultural și natural, adoptată în 1972, instituie obligația statelor de a asigura identificarea, protecția, conservarea, valorificarea și transmiterea către generațiile viitoare a patrimoniului cultural și natural aflat pe teritoriul lor. În acest scop, statele pot beneficia de asistență și cooperare internațională, cu precădere în plan financiar, artistic, științific și tehnic. Convenția stabilește un sistem eficient de protejare colectivă a patrimoniului cultural și natural cu valoare universală excepțională, organizat într-o formă permanentă și după metode științifice moderne. Lista patrimoniului mondial se stabilește în baza propunerilor statelor și se actualizează o dată la doi ani.

*România figurează în Lista patrimoniului mondial cu 8 obiective: 7 obiective care fac parte din patrimoniul **cultural** (Biserici din Moldova - anul înscrierii 1993, Mănăstirea Hurezi - anul înscrierii 1993, Sate cu biserici fortificate din Transilvania - anul înscrierii 1993, 1999, Cetățile Dacice din Munții Orăștiei - anul înscrierii 1999, Centrul Istoric al orașului Sighișoara - anul înscrierii 1999, Biserici de Lemn din Maramureș - anul înscrierii 1999, Biserica Învierii de la Mănăstirea Sucevița - anul înscrierii 2010) și 1 obiectiv care face parte din patrimoniul **natural** (Rezervația Biosferei „Delta Dunării” - anul înscrierii 1991).*

Reuniunea a avut ca scop continuarea procesului de reflecție privind viitorul *Convenției Patrimoniului Mondial*, prin examinarea eficacității regulilor și procedurilor de aplicare a *Convenției* și identificarea unor măsuri de adaptare a acestora la actualul context internațional. Au participat organizațiile consultative și statele-parte la *Convenție*, care au fost invitate să-și prezinte opiniile despre provocările și prioritățile în aplicarea acestui instrument și să facă sugestii concrete de modificare a regulilor și procedurilor relevante.

Discuțiile au pus accentul pe: Planul strategic de acțiune 2012-2022; procedurile de adoptare a deciziilor și cele aferente înscrierii obiectivelor în patrimoniul mondial; mecanismele de monitorizare a stării de conservare a obiectivelor; orientările de politică generală; sustenabilitatea fondului patrimoniului mondial. Participanții s-au pronunțat pentru intensificarea colaborării internaționale și a parteneriatelor dintre statele membre și pentru transparentizarea procesului de evaluare a dosarelor de propuneri pentru Lista patrimoniului mondial.

În marja Reuniunii, în ziua de 4 octombrie, oficialii români au avut o **întrevedere cu dna. Irina Bokova, Directorul general al UNESCO**, la care au participat și: dl. Nicolae Manolescu, reprezentantul permanent al României pe lângă UNESCO, dl. Lilian Zamfiroiu, adjunct al șefului Delegației permanente a României pe lângă UNESCO ; dl. Remus Pricopie, rectorul Școlii Naționale de Studii Politice și Administrative. Temele principale ale discuțiilor au fost susținerea candidaturii României în cadrul Comitetului Patrimoniului Mondial, începând cu anul 2013 și oportunitatea înființării *Forumului Mondial al Parlamentarilor pentru UNESCO*.



Între 28 noiembrie și 2 decembrie a.c., la București are loc **al treilea Congres al Federației Europene a Asociațiilor, Centrelor și Cluburilor pentru UNESCO (FEACC)²**, eveniment găzduit de Federația Română a Asociațiilor, Centrelor și Cluburilor pentru UNESCO și organizat cu sprijinul Comisiei permanente comune a Camerei Deputaților și Senatului pentru relația cu UNESCO.

Cu această ocazie, în seara zilei de 29 noiembrie, la Palatul Parlamentului este programată **ceremonia** intitulată *O viață dedicată UNESCO*, pentru omagierea personalităților din Europa și din lume, care au contribuții semnificative la promovarea idealurilor UNESCO.

*FEACC este filiala regională a Federației Mondiale a Asociațiilor, Centrelor și Cluburilor pentru UNESCO și a fost constituită în anul 2001, în cadrul unui congres care a avut loc în România, la Bușteni. Din FEACC fac parte federații, centre și cluburi naționale, legitimate conform criteriilor aplicate de Comisiile Naționale pentru UNESCO. În prezent, sunt reprezentate în Federație: Armenia, Belarus, Belgia, Bulgaria, Cipru, Croația, Franța, Grecia, Italia, Malta, Republica Moldova, Polonia, Portugalia, **România**, Spania (membri fondatori); Austria, Elveția, Estonia, Federația Rusă, Serbia (afiliate în 2008); Monaco (afiliat în 2011).*

Mandatul FEACC include: promovarea idealurilor, obiectivelor și programelor UNESCO; participarea la educația și formarea cetățenilor europeni în spiritul cooperării, democrației, solidarității și păcii; dezvoltarea și consolidarea cluburilor, centrelor și asociațiilor UNESCO din Europa și promovarea cooperării dintre acestea în cadrul unor programe și proiecte comune, în domenii precum drepturile omului, democrația, justiția, educația și cultura, dialogul inter-cultural, comunicarea, dezvoltarea și mediul, patrimoniul natural și cultural, știința și tehnologia.

² Informații prezentate pe baza documentelor disponibile la data editării Buletinului.

ACTIVITĂȚI ALE GRUPURILOR PARLAMENTARE DE PRIETENIE

în cel de-al doilea semestru al anului 2012

ÎNTREVEDERI BILATERALE

18 iulie 2012



Întrevederea domnului deputat Dumitru Chiriță, președintele *Grupului parlamentar de prietenie România-Australia* și a membrilor Grupului, cu delegația parlamentară australiană condusă de Hon. Richard Marles, ministru delegat pentru afaceri externe și membru al Parlamentului Federal al Australiei

26 octombrie 2012



Participarea domnului deputat Eugen Constantin Uricec, președintele *Grupului parlamentar de prietenie România-Polonia* și a membrilor Grupului, la ceremonia de dezvelire a monumentului dedicat cinstirii eroului polon, Mareșalul Józef Piłsudski și întâlnirea cu delegația Grupului de prietenie cu România din Seimul polon, condusă de doamna Jadwiga Zakrzewska, președinta Grupului

ALTE ACȚIUNI

30 septembrie - 2 octombrie 2012



Participarea domnului senator Alexandru Cordoș, președintele *Grupului parlamentar de prietenie România-Regatul Suediei*, chestor al Biroului Permanent al Senatului, la evenimentul de deschidere a Consulatului Onorific al României la Sölvesborg, comitatul Bleckinge, Suedia

**Comitetul Director al GRUI vă urează
Sărbători Fericite și un călduros LA MULȚI ANI !**



Buletin Informativ

*realizat de Secretariatul tehnic al Grupului Român al Uniunii Interparlamentare
cu sprijinul*

*Departamentului pentru Relații Parlamentare Externe al Senatului
Direcției Generale Afaceri Externe a Camerei Deputaților*

*Coordonator: Deputat Florian POPA, Președintele GRUI
Colectiv redacțional: Cristina DUMITRESCU, Luminița TEODOREL*

Contact

Secretariatul tehnic al Grupului Român al Uniunii Interparlamentare
*Senatul României, Palatul Parlamentului, Calea 13 Septembrie nr. 1-3, București, Sector 5
Tel./Fax: + 4 021.311.32.23; Tel.: + 4 021.414.25.85; + 4 021.414.25.65*

grui@senat.ro; cristina.dumitrescu@senat.ro

Web site Senat: www.senat.ro Web site Camera Deputaților: www.cdep.ro Web site UIP: www.ipu.org

Tipărit de: Regia Autonomă „Monitorul Oficial”