



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII PUBLICE

Biroul permanent al Senatului

L 531 / 1.6.2023

Nr. 7883/2023

04.IUL. 2023

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 30 iunie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:
1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune (Plx. 99/2023, Bp. 366/2023); L 352 / 2023 ✓
 2. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 24 alin. (3) din Legea fondului funciar nr. 18/1991 (Bp. 243/2023); L 371 / 2023 ✓
 3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 251/2023); L 371 / 2023 ✓
 4. Proiectul de Lege privind modificarea Legii nr. 1/2011 privind educația națională (Plx. 315/2021, Bp. 560/2021); L 331 / 2021 ✓
 5. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, precum și pentru modificarea și completarea altui act normativ (Bp. 221/2023); L 308 / 2023 ✓
 6. Propunerea legislativă privind înființarea fondului de asistență tehnică și financiară pentru dezvoltare destinat autorităților publice locale din Republica Moldova (Bp. 279/2023); L 371 / 2023 ✓
 7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice (Bp. 207/2023); L 292 / 2023 ✓
 8. Propunerea legislativă privind reglementarea regimului de tranzit a semințelor și a materialului săditor prin România și de modificare a unor acte normative (Bp. 229/2023); L 314 / 2023 ✓
 9. Propunerea legislativă privind măsurile compensatorii ale fondului de salarii în cazul instituirii de sărbători legale în care nu se lucrează (Bp. 216/2023); L 303 / 2023 ✓ ✓
 10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 227/2023); L 312 / 2023 ✓
 11. Propunerea legislativă pentru ieftinirea RCA prin modificarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie (Bp. 240/2023); L 338 / 2023 ✓

12. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice, a Legii nr. 129/1992 privind protecția desenelor și modelelor și a Legii nr. 64/1991 privind brevetele de invenție (Bp. 269/2023); L340/2023 ✓

13. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 228/2023). L313/2023 ✓

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU


SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

312, 6 VII 2023

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul senator PSD Romașcanu Lucian împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.227/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare, *modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul localizării clare a spațiilor în care se pot desfășura activități din domeniul jocurilor de noroc, precum și instituirea unor interdicții, impunerea unor condiții suplimentare privind licențierea și autorizarea, precum și adoptarea unor măsuri coercitive corespunzătoare.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor lit. a) de la art. 3 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare*, Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, instituție subordonată Ministerului Finanțelor, "coordonează aplicarea unitară,

corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc” și, totodată, aplică prevederile legale prin exercitarea în concret a atribuțiilor stabilite prin lege de către autoritățile cu atribuții de legiferare.

2. În ceea ce privește art. I pct.1, precizăm că textul impune practic o interdicție pentru accesul în incintă aplicabilă persoanelor juridice, însă nu rezultă cum va opera, în concret, interdicția avută în vedere.

Totodată, remarcăm că art.15 alin.(2) lit.(c²), la care se face trimitere nu face referire la categorii de persoane.

3. La pct.3 al inițiativei legislative, nu considerăm suficient de clară norma propusă pentru lit. b¹), ce se dorește a fi introdusă după lit. b) a art. 15 alin. (2), întrucât din textul propus nu reiese dacă se intenționează ca spațiile dedicate activităților de jocuri de noroc să se situeze *“la cel mult 50 m de limita teritorială”* în intravilanul sau extravilanul localităților.

4. Referitor la pct. 4 al art. I din inițiativa legislativă, privind modificarea prevederilor lit. c) de la alin. (2) al art. 15, în sensul ca spațiul în care se desfășoară activități din sfera jocurilor de noroc să fie situat la o distanță de cel puțin 300 metri de *“un așezământ de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, un așezământ de cultură, artă, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în incinta acestora”*, soluția propusă ar conduce la o reducere drastică a numărului de spații autorizate să desfășoare acest tip de activitate, consecința fiind închiderea majorității punctelor de lucru din cadrul fiecărei localități, pierderea locurilor de muncă ale angajaților, creșterea șomajului și scăderea veniturilor bugetului de stat și ale bugetelor locale.

În prezent, oferta preponderentă de spații comerciale destinate organizării activităților economice private atât în mediul urban, cât și în cel rural, este situată la parterele unor clădiri (blocuri de locuințe) sau în vecinătatea relativă a unor instituții școlare, fiind o consecință a viziunii urbanistice anterioare anului 1989 și nu a unor opțiuni intenționate prezente. Din această perspectivă, amplasarea locațiilor în care se desfășoară activități din domeniul jocurilor de noroc nu reprezintă alegerea operatorilor economici organizatori de jocuri de noroc atât timp cât publicul țintă nu îl reprezintă minorii ori alte categorii vulnerabile socio - economic.

Considerăm că impunerea distanței de minim 300 de metri pentru o locație specializată în care se desfășoară activitate de jocuri de noroc ar conduce la eliminarea majorității locațiilor destinate acestui tip de activitate.

De asemenea, considerăm că modificarea propusă, respectiv cea de impunere a unei distanțe minime de 300 de metri, nu este fezabilă nici economic și nici social, întrucât nu oferă soluții alternative viabile.

Totodată, din punct de vedere al tehnicii legislative, considerăm că textul inițiativei legislative nu este complet, respectiv nu se explică modalitatea de verificare a respectării distanței de 300 de metri și cum va fi determinată această distanță, astfel încât să fie eliminat echivocul.

5. În ceea ce privește *art. 1 pct. 6*, interdicția de acordare a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc în localitățile cu mai puțin de 5000 de locuitori ar putea fi considerată ca fiind excesivă și, prin aceasta, de natură a încălca prevederile *art.45 și art. 135 alin. (2) lit. a) și b)* din Constituție.

Considerăm că introducerea limitării organizării de jocuri de noroc în localități cu populație de sub 5.000 de locuitori nu ar avea impact major în combaterea dependenței de jocuri de noroc, așa cum susțin inițiatorii în *Expunerea de motive* a propunerii legislative, având în vedere că numărul de locuitori din cadrul unității administrativ-teritoriale nu este determinant în declanșarea dependenței persoanelor de jocuri de noroc.

Precizăm că limitarea organizatorilor de jocuri de noroc de a desfășura aceste activități la cel mult 50 metri de limita teritorială a unității administrative, având în vedere că majoritatea spațiilor comerciale se află la parterul clădirilor rezidențiale sau într-o clădire cu destinație mixtă, ar conduce la închiderea majorității punctelor de lucru din cadrul fiecărei localități, consecința fiind pierderea locurilor de muncă ale angajaților încadrați în aceste locații, implicit creșterea șomajului și scăderea veniturilor la bugetul de stat și a bugetelor locale din localitățile respective, în condițiile în care spațiile în cauză nu există, ci trebuie construite, cu întreaga infrastructură aferentă pentru a fi funcționale.

6. Se impunea reglementarea unui termen de intrare în vigoare a dispozițiilor *art. 1 pct. 8 și 9*, în conformitate cu prevederile *art. 4 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*.

7. Prevederile art. II nu reprezintă dispoziții tranzitorii ci, din contră, reglementează inexistența unor norme tranzitorii. Având în vedere conținutul propunerii legislative, apreciem ca fiind incidente considerentele din *Decizia Curții Constituționale a României nr.845/2020* conform căreia *“impunerea de reguli și obligații noi fără reglementarea unui termen de intrare în vigoare a noilor norme așa cum impune art. 4 din Codul fiscal și a unei soluții legislative pentru situația tranzitorie, care să permită destinatarilor normei să răspundă noilor soluții legislative, reprezintă o lipsă de previzibilitate și o încălcare a exigențelor constituționale sub aspectul principiului securității juridice și a principiului încrederii legitime care impun limitarea posibilităților de modificare a normelor juridice și stabilitatea regulilor instituite prin acestea. Prin urmare, termenul prevăzut pentru intrarea în vigoare a noii reglementări nu este corespunzător și în acord cu legislația în materie pentru ca operatorii economici să facă demersuri financiare necesare pentru a îndeplini noile obligații și a obține noi atestate de comercializare a produselor energetice. Operatorii economici au un anumit plan de afaceri, întocmit pe baza unor norme ce ar trebui să se bucure de previzibilitate și predictibilitate, astfel cum sunt consacrate la nivel de principiu în Codul fiscal și în normele constituționale ale art. 1 alin. (5) din Constituție în componenta privind calitatea legii, iar activitatea lor nu ar trebui să fie tulburată intempestiv, ci ar trebui să aibă la dispoziție un termen, astfel cum este prevăzut în Legea nr. 227/2015, pentru a se confrunța noilor reglementări.”*

Semnalăm faptul că propunerea legislativă nu conține norme tranzitorii referitoare la punctele de lucru aflate în exploatare și perioada de timp rezonabilă prin care să existe posibilitatea mutării activității în alte spații, având în vedere că legea intră în vigoare în termen de trei zile de la publicare, iar operatorii de jocuri de noroc vor fi obligați să închidă anumite locații.

Precizăm că, potrivit prevederilor alin. (1) al art. 3 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, *“Normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor, în cadrul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, la elaborarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale celorlalte autorități cu asemenea atribuții”*.

Totodată, menționăm că propunerea legislativă nu îndeplinește prevederile alin. (1) al art. 6 din *Legea nr. 24/2000*, conform căroră: *”Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”*.

De asemenea, precizăm că, prin *Decizia nr.1/2012*, Curtea Constituțională a consacrat faptul că: *„(...) de principiu, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat.”*

8. Referitor la reducerea efectelor negative din societate ca urmare a adicției de jocuri de noroc, vă facem cunoscut faptul că în luna iulie 2022, Compania Națională “Loteria Română” S.A. a obținut certificarea alinierii la standardele Jocului Responsabil din partea European Lotteries și apartenența în continuare la European Lottery Association, fiind singurul organizator de jocuri de noroc din România care a obținut această certificare, demonstrând, astfel, angajamentul ferm pe care îl are în vederea asigurării standardelor de înaltă siguranță și securitate pentru jucători.

De asemenea, alături de Asociația Joc Responsabil, Loteria Română are implementat un proiect prin care atât jucătorii, cât și familiile lor pot accesa o linie de telefon gratuită de tip TEL-VERDE, 0800.800.099, prin intermediul căreia persoanele cu potențiale probleme de joc se pot programa la unul dintre cabinetele de psihoterapie pentru cinci ședințe gratuite de evaluare și consiliere psihologică.

Mai mult, Compania Națională “Loteria Română” S.A. colaborează și cu DigitalRG, singura platformă cu instrumente inteligente, instruire și conținut care susține companiile de jocuri, sport și loterie privind impactul acestora în societate.

Loteria Română urmărește să aibă un impact net pozitiv asupra societății, fiind printre primii organizatori de jocuri de noroc care au acționat în această direcție. De asemenea, prin DigitalRG, s-au realizat training-uri și prezentări susținute angajaților Companiei Naționale “Loteria Română” S.A. noștri pentru a îi educa în privința promovării jocurilor responsabile.

Compania Națională “Loteria Română” S.A. a obținut certificarea European Lotteries privind Jocurile Responsabile, iar un element din standard privea designul de Joc. Pentru a face acest lucru, s-a folosit metodologia ASTERIG folosită de loteriile membre European Lotteries pentru a-și evalua riscurile jocurilor existente în portofoliu. ASTERIG este instrument de evaluare pentru măsurarea și evaluarea potențialului de risc al produselor pentru jocuri de noroc. Acesta a fost dezvoltat de Prof. Dr. Dr. Peren ASTERIG și măsoară dimensiunile posibile ale potențialului de risc al produselor de jocuri de noroc pe baza scorurilor numerice. Acesta permite să se facă o comparație între potențialele de dependență ale diferitelor produse de jocuri de noroc.

În plus, instrumentul evidențiază unde se situează potențialul de risc specific al fiecărui joc de noroc. Produsele de jocuri de noroc se caracterizează prin parametri situaționali realizați pe scale observabile care, combinate, au ca rezultat un potențial de risc mai mult sau mai puțin distinct.

Următoarele zece dimensiuni (parametri) sunt utilizate pentru a examina potențialul de risc al diferitelor jocuri de noroc:

1. Frecvența evenimentelor;
2. Intervalul de rambursare;
3. Jackpot;
4. Continuitatea jocului;
5. Șansa de a câștiga un profit;
6. Disponibilitate;
7. Oportunități multiple de joc/miză;
8. Suma variabilă a mizei;
9. Design senzorial de produs;
10. Aproape de victorii.

Folosind această metodă, Compania Națională “Loteria Română” S.A. a evaluat riscurile jocurilor din portofoliu oferite pentru jucători din perspectiva caracteristicilor jocurilor (cum ar fi viteza). Acest lucru a ajutat la gândirea impactului potențial al jocurilor și impactului social negativ pe care l-ar putea genera.

Evaluarea clasică jocurile de la Cel mai mic – A la Cel mai mare – E cu scoruri de la 1 – 620. Scorurile pentru jocurile din portofoliul Compania Națională “Loteria Română” S.A. au fost următoarele:

Joc	Scor	Categoria de risc	Riscul potențial
Loz Răzuibil	275	C	Moderat
LOTO 5/40	148	B	Scăzut
JOKER	139	B	Scăzut
LOTO 6/49	139	B	Scăzut

Ca urmare a evaluării ASTERIG, produsele din portofoliul Companiei Națională “Loteria Română” S.A. prezintă un risc scăzut din perspectiva caracteristicilor jocurilor, negenerând un impact social negativ.

De subliniat este faptul că jocurile de tip loto organizate și exploatare de CN Loteria Română S.A. sunt o categorie distinctă, fără aspecte comune cu celelalte tipuri de jocuri de noroc, fiind jocuri de masă la care participă milioane de români cu sume modice (în medie de 11,79 lei/bilet), generând, astfel, un grad redus de dependență în raport cu jucătorii.

9. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea genera un impact bugetar pe termen scurt, ca urmare a restricțiilor propuse de restrângere a activității operatorilor jocurilor de noroc, impact ce nu poate fi cuantificat, întrucât ar presupune atât identificarea operatorilor jocurilor de noroc ce își vor restrânge activitatea, cât și a operatorilor jocurilor de noroc ce își vor extinde/desfășura activitatea în alte spații care se încadrează noilor condiții propuse prin inițiativa legislativă.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

10. În prezent, se află în procedură legislativă parlamentară o inițiativă legislativă cu obiect de reglementare similar, respectiv *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 (L.257/2023, Bp.170/2023).*

III.Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcel **CIOLACU**

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului