



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Senat

Camera Deputaților

EXPUNERE DE MOTIVE

<p><b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul actului normativ</b></p> <p><b>LEGE</b> <b>pentru modificarea și completarea Legii nr. 256/2018</b> <b>privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore</b></p>	
<p><b>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</b></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Asigurarea securității energetice este obiectivul esențial al politicii energetice a României, în acord cu cel exprimat și la nivel european.</p> <p>Unul dintre obiectivele strategice asumate prin Programul de Guvernare, este modificarea și completarea Legii offshore nr.256/2018 în vederea demarării proiectelor strategice de dezvoltare și exploatare a gazelor naturale din Marea Neagră pentru creșterea securității energetice, reducerea dependenței de gaze de import și asigurarea tranziției către surse de energie curate.</p> <p>Producția de gaze naturale din România, onshore și offshore acoperă aproximativ 30% din producția de energie primară a țării. Zonele de producție onshore de gaze naturale ale României au fost intens exploatate în ultimul secol, producția fiind în prezent într-o continuă descreștere. Producția internă de gaze naturale în scădere a fost compensată prin importuri, ceea ce a dus la venituri mai mici la bugetul de stat, creșterea deficitului de cont curent, pierderi de locuri de muncă precum și costuri mai mari pentru populație și industrie.</p> <p>În vederea dezvoltării resurselor interne de gaze naturale, un aport semnificativ îl pot avea resursele din Marea Neagră, care necesită însă investiții substanțiale în activitățile de explorare și dezvoltare.</p> <p>În ultimii 15 ani operatorii din sector au investit peste 3,5 mld USD în proiecte de explorare, dezvoltare și producție de gaze naturale offshore, din care aproximativ 2,5 miliarde de dolari în activitățile de explorare și peste 1 miliard de dolari în activități de dezvoltare și redevoltare pentru zăcăminte existente. Aceste proiecte, orientate spre punerea în valoare a noi resurse, sunt inițiate de investitori cu experiență, care și-au asumat riscuri considerabile la momentul la care au luat decizia de a investi în proiectele de explorare din Marea Neagră, pe baza premisei menținerii unui climat legislativ stabil pentru toată durata prevăzută în acordurile petroliere.</p> <p>Pe lângă costurile ridicate de explorare, dezvoltare și exploatare în general, activitatea de explorare în zone de frontieră precum Marea Neagră, are rate de succes reduse. În plus, riscurile asumate sunt foarte mari deoarece doar 20-30% din sondele de explorare offshore se concretizează în descoperiri comerciale.</p> <p>Durata de viață a proiectelor offshore este mult mai mare comparativ cu alte proiecte de investiții, fiind necesari, în anumite cazuri, peste zece ani de la confirmarea descoperirilor zăcămintelor până la faza de producție.</p> <p>Un alt risc asociat proiectelor de explorare, dezvoltare și producție de gaze naturale offshore este legat de incertitudinile tehnice și geologice pe care investitorii și le asumă în etapele de explorare, amplificat de lipsa unei infrastructuri offshore în amonte.</p>



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Senat

Camera Deputaților

	<p>Obținerea încrederii investitorilor, în general, și asigurarea condițiilor minime necesare realizării investițiilor specifice în perimetrele offshore din Marea Neagră se realizează prin: a) stabilitatea fiscală și a redevențelor; b) dezvoltarea unui cadru legislativ competitiv și stabil necesar valorificării pe termen lung a resurselor naturale.</p> <p>Impactul asupra economiei românești a investițiilor specifice pentru exploatarea descoperirilor de gaze naturale, precum și pentru continuarea operațiunilor de explorare și evaluare a unor noi resurse de hidrocarburi în perimetrele offshore din Marea Neagră este semnificativ. Acesta se va concretiza prin creșterea securității energetice, contribuții semnificative la bugetul de stat, locuri de muncă și o mai bună poziționare a României pe harta energetică a Europei.</p> <p>Din perspectiva impactului asupra mediului, gazele naturale au emisii considerabil mai mici de poluanți atmosferici și cel mai important, reprezintă cel mai curat dintre combustibilii fosili, emisiile de carbon pe unitatea de energie fiind cu 40% mai mici decât ale cărbunelui. Gazele naturale din Marea Neagră au un rol crucial în tranziția energetică a României și pot sprijini dezvoltarea noilor surse de energie, cum ar fi hidrogenul.</p> <p>Continuarea investițiilor în perimetrele românești offshore din Marea Neagră necesită un cadru de reglementare și fiscal adecvat, care să permită creșterea șanselor ca investitorii să ia deciziile de investiții, în contextul riscurilor crescute și a provocărilor tehnice menționate mai sus.</p> <p>În prezent, ținând cont de parametrii de taxare în vigoare, estimările indică o rentabilitate redusă a acestor proiecte de investiții.</p> <p>În trecut, a fost recunoscută nevoia de stabilitate fiscală a acestor proiecte, încă de la momentul încheierii acordurilor petroliere și implicit, a deciziilor inițiale de investiții, potrivit prevederilor din Legea petrolului nr. 134/1995: Art. 13 (5); Legea petrolului nr. 238/2004: Art. 31 (2) și Art. 61 (1); Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 160/1999 privind instituirea unor măsuri de stimulare a activității titularilor de acorduri petroliere și subcontractanților acestora, care desfășoară operațiuni petroliere în perimetre marine ce includ zone cu adâncime de apă de peste 100 metri, aprobată prin Legea nr. 399/2001 (OUG nr.160/1999): Art. 1, precum și în clauzele de stabilitate cuprinse în acordurile petroliere individuale.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>În vederea susținerii proiectelor de dezvoltare a resurselor de gaze naturale din Marea Neagră și pentru a impulsiona producătorii din România să investească în prelungirea duratei de viață a zăcămintelor existente este propus un set de amendamente la cadrul legislativ specific proiectelor offshore, care are ca obiective:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Stabilitatea fiscală și a principiilor de piață liberă</li><li>2. Sistem fiscal competitiv</li></ol> <p>1. Stabilitatea fiscală este un principiu fundamental în baza căruia investitorii iau deciziile de investiții ținând cont de costurile semnificative ale investițiilor offshore, durata îndelungată a realizării proiectelor și riscurile specifice ridicate ale investițiilor offshore detaliate mai sus. În acest sens, se impune clarificarea și completarea prevederilor privind stabilitatea regimului fiscal și de redevențe petroliere incluse în Legea Offshore.</p> <p>Stabilitatea principiului de piață liberă este esențială pentru investitori, având în vedere nivelul ridicat al investițiilor în acest segment.</p> <p>2. Pentru a obține un sistem fiscal competitiv și a permite investitorilor un nivel normal al rentabilității, este necesară eliminarea impozitării suplimentare a veniturilor pentru prețurile de vânzare la care investitorii nu realizează</p>



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Senat

Camera Deputaților

	<p>supraprofituri (între 45,71 lei/MWh și 85 lei/MWh), cu menținerea grilei de impozitare în cazul veniturilor suplimentare obținute în urma practicării unor prețuri mai mari de 85 lei/MWh.</p> <p>Impozitul pe veniturile suplimentare și impozitul pe profit și sunt două impozite diferite și de aceea este necesară o bază impozabilă corespunzătoare, determinată în mod adecvat. Cele două impozite au reguli diferite de determinare, așadar, potrivit practicii internaționale relevante, nu se justifică limitarea unui drept de deducere stabilit prin reguli general aplicabile impozitului pe profit, prin deducerea aplicabilă pentru impozitul pe veniturile suplimentare.</p> <p>De asemenea, se propune creșterea de la 30% la 40% a nivelului maxim pentru deducerea investițiilor din segmentul upstream pentru determinarea impozitului suplimentar, pentru a încuraja investițiile în acest sector.</p> <p>În plus, se propune eliminarea limitării deducerii investițiilor pentru calculul impozitului pe profit, pentru a asigura respectarea principiului Codului Fiscal care prevede ca toate sectoarele de activitate să fie tratate uniform. În prezent, această limitare împiedică operatorii offshore să deducă amortizarea tuturor investițiilor efectuate, datorând impozit pe profit la o bază impozabilă artificial mărită, fiind astfel discriminați comparativ cu restul agenților economici.</p> <p>Totodată de reglementează regimul fiscal pentru perimetrele onshore de adâncime mai mari de 3000m</p> <p>Se propune eliminarea utilizării prețului de referință în determinarea bazei de calcul a impozitului asupra veniturilor suplimentare. În acest fel, sunt respectate principiile fiscalității prevăzute de Codul Fiscal și România se va alinia cu practica internațională referitoare la determinarea impozitelor upstream pe baza prețurilor realizate.</p> <p>Modificările propuse reflectă practica internațională în industria de petrol și gaze.</p> <p>Conform unui studiu realizat în luna iunie 2021 de compania de consultanță PwC, "Studiu comparativ privind impozitarea specifică a producției de gaze naturale offshore din Europa", în anul 2020, România avea cea mai mare rată efectivă de impozitare a sectorului de gaze naturale offshore (23%) comparativ cu restul de state europene relevante pentru producția offshore, de aproximativ 4,3 ori mai mare decât media acestora, estimată la 5,3%.</p> <p>Acest nivel ridicat de impozitare efectivă arată necesitatea modificării regimului fiscal, astfel încât acesta să devină atractiv investițiilor, cu atât mai mult în contextul tranziției energetice. Astfel, pentru restabilirea echilibrului și a competitivității regimului fiscal este necesară modificarea Legii Offshore (Legea nr. 256/2018).</p>
<b>3. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Impactul la nivel macroeconomic al proiectelor de exploatare a descoperirilor de gaze naturale, precum și continuarea operațiunilor de explorare și evaluarea a unor noi resurse de hidrocarburi în perimetrele offshore din Marea Neagră, include:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Creșterea investițiilor de capital vor acționa ca un catalizator pentru creșterea economică a României</li><li>• Creșterea veniturilor bugetare</li><li>• Crearea sau menținerea de locuri de muncă</li></ul>



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Senat

Camera Deputaților

	<ul style="list-style-type: none"><li>• Creșterea contribuției la produsul intern brut</li><li>• Creșterea securității în aprovizionarea energetică</li><li>• Dezvoltarea furnizorilor locali și a comunităților locale</li><li>• Accesul la tehnologii de ultimă oră;</li><li>• Îmbunătățirea balanței de plăți externe a României</li><li>• Creșterea șanselor ca România să se poziționeze ca important pol energetic regional.</li></ul>
<b>1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Modificările și completările introduse prin proiect sunt de natură să stimuleze pozitiv firmele implicate direct, contractorii și alte companii din lanțul de aprovizionare pentru industria offshore precum și sectoarele conexe, inclusiv cele care pot asigura o prelucrare superioară a gazelor naturale (ex. industria petrochimică, îngrășăminte agricole, generarea de energie electrică, transporturi pe bază de gaz natural lichefiat sau comprimat, dezvoltarea rețelelor de distribuție gaze naturale, producția de hidrogen și alți noi combustibili cu emisie redusă de carbon.
<b>2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul.
<b>2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Modificările și completările introduse prin proiect vor stimula dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii implicate în sectorul offshore, a industriilor conexe, precum și a celor afectate pozitiv de impactul economic indirect și indus generat de proiectele offshore.
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Impact pozitiv asupra mediului, gazele naturale având emisii considerabil mai mici de poluanți atmosferici și, cel mai important, reprezintă cel mai curat dintre combustibilii fosili, emisiile de carbon pe unitatea de energie fiind cu 40% mai mici decât ale cărbunelui.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 4-a</b>	
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
- mii lei -	



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Senat

Camera Deputaților

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
		2023	2024	2025	2026	
1	2022					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

Conform studiului „Contribuția proiectelor de explorare și producție a hidrocarburilor din Marea Neagră la dezvoltarea economiei românești” realizat de compania de consultanță Deloitte în luna mai 2018, dezvoltarea proiectelor upstream offshore de gaze naturale poate aduce pe perioada derulării lor (orizont 23 ani), venituri totale la bugetul de stat, în valoare de 26,0 mld. USD, media anuală fiind de 1,13 mld.USD, generează suplimentar 71,3 mld. USD în PIB-ul României și creează și/sau menține în medie peste 30 de mii de locuri de muncă anual în România pe întreaga perioadă.

Estimările rezultate arată că fiecare mld. USD investit în activități offshore de țitei și gaze naturale în România generează suplimentar 3 mld. USD în PIB-ul României în următorii 23 ani. Mai mult, contribuie direct și indirect cu venituri de 1,9 mld. USD la bugetul de stat și creează și/sau menține în medie 2.198 de locuri de muncă anual în România pe întreaga perioadă (2018-2040).

Efectul dezvoltării cu succes a proiectelor upstream offshore s-ar propaga, de asemenea, în sectoarele conexe (de exemplu, transportul și distribuția de gaze naturale) dar și în alte industrii (de exemplu, industria chimică, petrochimică și producția energiei electrice pe bază de gaze naturale), unde investiții de aproape 9 mld. USD ar fi posibile în urma surplusului de gaze și competitivității economice astfel create. La rândul lor, aceste investiții ar conduce la înființarea și menținerea a cca. 42.000 de locuri de muncă până în 2040, la un impact cumulat estimat de 18,3 mld. USD asupra veniturilor la bugetul de stat, precum și la un surplus cumulat de aproape 99 mld. USD în producția națională de bunuri și servicii între 2020 și 2040,

Trebuie remarcat faptul că aceste beneficii ar putea fi obținute fără nicio nouă cheltuială publică directă. Dimpotrivă, o creștere a producției ar suplimenta veniturile la bugetul public național, fără a genera cheltuieli



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

**Senat**

**Camera Deputaților**

	<p>suplimentare pentru statul român. Beneficiile unui astfel de stimulent ar trebui, prin urmare, să fie atractive în scopul recuperării decalajului față de țările UE mai bine dezvoltate.</p> <p>În plus, aceste resurse suplimentare de gaze naturale, devenind comercial viabile, ar contribui la asigurarea aprovizionării sustenabile a României cu energie, la atingerea țintelor de decarbonizare pe termen lung, precum și la dezvoltarea infrastructurii naționale, sau a altor industrii cu valoare adăugată mare, cum ar fi chimia și petrochimia.</p>
<p><b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</b></p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	<p>Nu este cazul.</p> <p>Dependența României de importurile de gaze naturale se poate majora semnificativ, ajungând la 53% în anul 2030, în condițiile nedezvoltării rezervelor din Marea Neagră și pe fondul declinului natural al producției onshore și creșterii consumului, ceea ce va genera un impact major asupra securității energetice.</p> <p>Menținerea unui grad redus de dependență de importuri este condiționată de dezvoltarea rezervelor de gaze naturale din Marea Neagră.</p>
<p><b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b></p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	
<p><b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>	
<p><b>7. Alte informații</b></p>	
<p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p>	



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

*Senat*

*Camera Deputaților*

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
<b>1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii</b>	



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Senat

Camera Deputaților

Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	






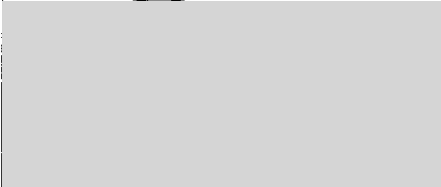


**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

*Senat*

*Camera Deputaților*

**Inițiatori:**

<p><b>Senator Nicolae - Ionel Ciucă</b></p> 	<p><b>Deputat Ion Marcel Ciolacu</b></p> 
<p><b>Deputat Kelemen Hunor</b></p> 	<p><b>Deputat Varujan Pambuccian</b></p> 
<p><b>Deputat Virgil – Daniel Popescu</b></p> 