

EXPUNERE DE MOTIVE

PROPUNERI PENTRU MODIFICAREA LEGII NR. 544 / 2001 PRECUM ȘI A NORMELOR METODOLOGICE DE APLICARE A ACESTEIA APROBATE PRIN H.G. NR. 123 / 2002

REGLEMENTĂRI ACTUALE LEGE :

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art.2. - În sensul prezentei legi :

b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației ;

MOTIVE CE IMPUN MODIFICAREA REGLEMENTĂRILOR EXISTENTE :

Prin prevederile de mai sus , informațiile de interes public sunt definite la un mod atât de general încât creează interpretarea că orice act rezultat din activitățile unei autorități publice este practic informație de interes public .

Acest lucru contravine prevederilor legale , întrucât există acte administrative cu caracter individual care se referă la un anumit subiect identificat sau la un număr limitat de subiecți identificați care nu privesc interesul public și acte administrative cu caracter normativ care privesc interesul public general .

Definiția cu caracter general prevăzută la ora actuală în Lege creează confuzie , lăsând loc de interpretarea că toate actele care privesc activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sunt în fapt informații de interes public .

Pentru remedierea problemei de mai sus si înlăturarea oricăror confuzii sau interpretări se impune reglementarea unei liste concrete în cuprinsul Legii si / sau după caz în cuprinsul Normelor metodologice de aplicare , în care se va mentiona la modul concret care sunt actele emise de către autoritățile publice considerate informații de interes public si care sunt actele emise de către autoritățile publice ce nu constituie si nu pot constitui informații de interes public .

REGLEMENTĂRI ACTUALE LEGE :

Art.5. - (1) Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public :

a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice ;

b) structura organizatorică , atribuțiile departamentelor , programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice ;

c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice ;

d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv : denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet ;

e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil ;

f) programele și strategiile proprii ;

g) lista cuprinzând documentele de interes public ;

h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii ;

i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate .

(2) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să publice și să actualizeze anual un buletin informativ care va cuprinde informațiile prevăzute la alin. (1) .

(3) Autoritățile publice sunt obligate să dea din oficiu publicității un raport periodic de activitate, cel puțin anual, care va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a .

(4) Accesul la informațiile prevăzute la alin. (1) se realizează prin :

a) afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă , în publicații proprii , precum și în pagina de Internet proprie ;

b) consultarea lor la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop .

REGLEMENTĂRI ACTUALE NORME METODOLOGICE DE APLICARE :

Art.10. - (1) Informațiile de interes public care se comunică din oficiu, conform legii, vor fi prezentate într-o forma accesibilă, standardizată și concisă. Informațiile vor fi afișate, de regulă, în format editabil .

(2) În aplicarea prevederilor art. 5 alin. (2) din Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a publica și de a actualiza anual un buletin informativ care va cuprinde informațiile prevăzute la art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare. Buletinul va fi publicat pe pagina proprie de internet, conform modelului prevăzut în anexa nr. 2 la prezentele norme metodologice .

(3) În aplicarea prevederilor art. 5 alin. (3) din Legea nr. 544 / 2001 , cu modificările și completările ulterioare, autoritățile publice sunt obligate să aducă la cunoștința publică , cel puțin anual, un raport periodic de activitate. Raportul periodic de activitate va fi elaborat conform modelului prevăzut în anexa nr. 3 la prezentele norme metodologice .

(4) În situația în care raportul va fi elaborat anual, acesta va fi adus la cunoștința publică cel târziu la sfârșitul lunii aprilie din anul următor .

(5) Publicitatea raportului prevăzut la alin. (3) va fi asigurată prin publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a, precum și pe pagina proprie de internet în secțiunea dedicată informațiilor de interes public. Raportul poate fi afișat și la sediul autorității publice .

Art.11. - (1) Accesul la informațiile de interes public comunicate din oficiu se realizează obligatoriu prin :

a) afișare pe pagina de internet proprie a autorității sau instituției publice, conform modelului prevăzut în anexa nr. 1 la prezentele norme metodologice ;

b) afișare la sediul autorității sau instituției publice sau prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă sau în publicații proprii ;

c) consultare la sediul autorității sau instituției publice, în punctele de informare-documentare, în spații special destinate acestui scop, după caz .

(2) Furnizarea informațiilor de interes public în formele prevăzute la alin. (1) este modalitatea minimă obligatorie de comunicare din oficiu a informațiilor de interes public pentru toate autoritățile și instituțiile publice .

MOTIVE CE IMPUN MODIFICAREA REGLEMENTĂRILOR EXISTENTE :

Prin prevederile de mai sus sunt instituite pe seama autorităților publice o serie de obligații care îngreunează excesiv activitatea acestora , pentru realizarea lor , de cele mai multe ori , fiind necesară trecerea în plan secundar a activităților de bază ale autorităților sau după caz ale instituțiilor publice , întreg personalul fiind nevoit să lucreze pentru asigurarea afișării , în diverse forme și formate , a unor serii de informații care de cele mai multe ori sunt reprezentate în sute de pagini.

Mai mult , trebuie întocmite și o serie de buletine informative , rapoarte anuale , fără nici un sens sau scop practic , care să cuprindă aceleași date , chiar dacă respectivele date sunt deja puse la dispoziția publicului .

În loc să se procedeze la reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor se creează noi premise pentru accentuarea și complicarea fără sens a întregii activități , personalul din cadrul autorităților sau instituțiilor publice fiind obligat să lucreze pentru întocmirea unor hârtii care nu își au absolut nici un rost , ceea ce cauzează stagnarea tuturor celorlalte activități care ar trebui să fie prioritare pentru dezvoltarea comunităților .

O singură persoană nu poate răspunde și nu poate duce la îndeplinire această activitate , nici chiar la nivelul celor mai mici comune .

Vorbim de maldăre întregi de hârtii care potrivit prevederilor actuale , trebuie afișate în diverse forme și formate atât pe site-ul autorității publice cât și la sediul autorității publice și totodată trebuie prezentate și pentru consultare în spații special amenajate .

Culmea e că potrivit prevederilor actuale furnizarea informațiilor de interes public în formele prevăzute mai sus este modalitatea minimă obligatorie de comunicare din oficiu .

Nu vedem ce alte forme s-ar mai putea găsi sau inventa , pentru a îngreuna și mai mult acest proces .

Întrebarea e ce facem în continuare , blocăm întreaga activitate a instituției sau după caz a autorității publice zile la rând , ca întregul personal să poată afișa sute de hârtii , sau încercăm să modificăm aceste prevederi pe cât de absurde pe atât de inutile .

Probabil că persoanele care au gândit aceste prevederi stau ascunse prin diverse birouri fără a avea nici o tangență cu realitatea din instituțiile sau după caz autoritățile publice cu personal foarte puțin la număr , cu toate că asigurarea îndeplinirii și respectării în totalitate a acestor prevederi absurde pune serioase probleme chiar și la nivelul municipiilor și al Consiliilor Județene care au un număr mult mai mare de personal .

Este imposibil să fie afișate la sediul unei instituții sau după caz la sediul unei autorități publice maldăre întregi de hârtii de sute de pagini , pentru a fi în concordanță cu prevederile legale actuale .

Pentru remedierea problemelor semnalate mai sus propunem următoarele măsuri :

1. Abrogarea prevederilor art. 5 alin. (2) și alin. (3) din Lege , precum și a prevederilor art. 10 alin. (2) , alin. (3) , alin. (4) , alin. (5) și alin. (6) din Norme , întrucât îngreunează excesiv activitatea , pentru realizarea acestora , de cele mai multe ori , fiind necesară trecerea în plan secundar a activităților de bază a autorităților sau după caz a instituțiilor publice , întreg personalul fiind nevoit să lucreze pentru asigurarea afișării în diverse forme și formate , a unor serii de informații care de cele mai multe ori sunt reprezentate în sute de pagini și totodată sunt total inutile .

2. Lasarea la alegerea autorităților sau după caz a instituțiilor publice , forma prin care vor pune la dispoziția cetățenilor informațiile de interes public . Mai exact acestea fie vor fi afișate pe site-ul oficial al autorității sau după caz al instituției publice , fie vor fi afișate la sediu dacă este posibil , fie vor fi supuse spre consultare în spații special amenajate .

Oricare din modalitățile de mai sus asigură liberul acces al cetățenilor la informațiile de interes public , și nu este necesară complicarea peste limita bunului simț a activității autorităților publice prin impunerea asigurării tuturor celor trei modalități .

De exemplu dacă informațiile în cauză sunt publicate pe site-ul oficial al autorității publice , oricine le poate descărca și oricine poate avea acces la ele oricând , astfel că este fără nici un sens și total inutil să i se mai pretindă aceleiași autorități , să afișeze respectivele informații și la sediu , sau să le supună spre consultare în spații speciale .

REGLEMENTĂRI ACTUALE LEGE :

Art.7. - (1) Autoritățile și instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare și de urgența solicitării. În cazul în care durata necesară pentru identificarea și difuzarea informației solicitate depășește 10 zile, răspunsul va fi comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înștiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile .

(2) Refuzul comunicării informațiilor solicitate se motivează și se comunică în termen de 5 zile de la primirea petițiilor .

(3) Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public se pot realiza, dacă sunt întrunite condițiile tehnice necesare , și în format electronic .

REGLEMENTĂRI ACTUALE NORME METODOLOGICE DE APLICARE :

Art.15. - (1) Informațiile de interes public pot fi solicitate și comunicate și în format electronic .

(2) Solicitarea de informații de interes public sau reclamația administrativă se poate transmite prin mijloace electronice .

(3) Informațiile de interes public solicitate în scris vor fi comunicate în formatul precizat în cererea solicitantului, respectiv în scris, în format electronic sau hârtie .

(4) Dacă informațiile de interes public solicitate sunt disponibile în format editabil, la cererea solicitantului, acestea vor fi furnizate și în acest format .

(5) În aplicarea art. 7 alin. (3) din Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare, lipsa semnăturii olografe de pe solicitarea de furnizare a informațiilor de interes public transmise în format electronic nu poate constitui un motiv de nefurnizare a informațiilor solicitate .

(6) Informațiile de interes public vor fi comunicate în termenele prevăzute de art. 7 din Legea nr. 544 / 2001, cu modificările și completările ulterioare, chiar dacă solicitantul nu a invocat acest act normativ în solicitarea de furnizare a informațiilor publice .

Art.21. - (1) După primirea și înregistrarea cererii structurile sau persoanele responsabile de informarea publică directă realizează o evaluare primară a solicitării, în urma căreia se stabilește dacă informația solicitată este o informație comunicată din oficiu, furnizabilă la cerere sau exceptată de la liberul acces .

(2) În situația în care informația solicitată este dintre cele care se comunică din oficiu, se asigură de îndată, dar nu mai târziu de 5 zile, informarea solicitantului despre acest lucru, precum și sursa unde informația solicitată poate fi găsită .

(3) La solicitarea expresă a persoanei interesate, informațiile de interes public comunicate din oficiu vor fi comunicate și în scris, pe suport electronic sau hârtie .

MOTIVE CE IMPUN MODIFICAREA REGLEMENTĂRILOR EXISTENTE :

Potrivit prevederilor art. 7 alin. (3) din Lege "solicitarea și obținerea informațiilor de interes public se pot realiza , dacă sunt întrunite condițiile tehnice necesare , și în format electronic" .

Mai mult Normele vin în completare și adaugă la Lege faptul că solicitantul va stabili formatul în care îi vor fi comunicate informațiile pe adresa de e-mail și totodată nu este obligat să semneze olograf pe cererea adresată autorității publice prin care solicită informațiile în cauză .

Autoritatea publică care primește o astfel de cerere este obligată să răspundă în termen și să comunice informațiile solicitate .

Din cele expuse mai sus , se poate ușor observa că în fapt prin aceste prevederi absurde , autoritățile publice prin personalul lor sunt puse practic la dispoziția oricui , sunt obligate să preia cereri de la "NIMENI" fără semnătură , sunt obligate să lucreze pentru "NIMENI" întrucât cererea nefiind semnată evident că solicitantul înscris în ea poate să nu-și asume nici o răspundere cu privire la respectivul document , și totodată în final autoritățile publice sunt obligate să trimită răspunsul concret și toate informațiile solicitate către același "NIMENI" pe adrese de e-mail indicate , care la fel de bine pot fi adrese de e-mail fictive , neexistând nicio confirmare de primire pe care autoritatea să o poată folosi într-un eventual proces . La fel de bine solicitantul poate afirma că nu a primit informația , știut fiind faptul că adresele de e-mail sunt personale și nu pot fi verificate .

În fapt , conform actualelor prevederi , orice persoană își poate face zeci de adrese de e-mail fictive , fără a fi verificată , poate trimite zeci sau sute de cereri fără să le semneze , și evident fără să-și asume vreo răspundere , și toate aceste operațiuni din simple clicuri pe calculator , iar drept efect întreg personalul unei instituții sau după caz al unei autorități publice va lucra ore întregi poate chiar

zile întregi , pentru a pune la dispoziție diverse documente , în diverse formate pe care tot solicitantul fictiv le alege .

Evident că acesta este probabil cel mai simplu mod de a bloca total activitatea unei instituții publice sau după caz autorități și asta fără a-ți asuma vreo răspundere sau a suferi vreo consecință negativă .

Suntem de părere că accesul liber la informațiile de interes public este important pentru ca cetățenii să fie informați , însă modul în care este reglementată posibilitatea obținerii respectivului acces prin e-mail este o mare anomalie și nu poate fi calificat altfel decât cel puțin deplasat .

Aceste reglementări absurde dau prilejul diversilor ONG-iști care , sub pretextul că sunt în scopul pentru asigurarea respectării dreptului cetățeanului , solicită nu doar simple documente ce constituie informații publice , ci întregi arhive de mii de pagini de documente pe mai multi ani , ale Primăriilor , le vor pe e-mail scanate , neexistând nici o limitare în acest sens , și fiind conștienți că nu au pentru ce să răspundă , ba chiar mai mult nici nu sunt obligați la o adică să semneze cererea .

După efectuarea acestor operațiuni , și primirea documentelor , acestea sunt folosite de către aceștia în scopul exercitării diverselor forme de șantaj , fie față de funcționarii din Primării sau demnitari , fie față de firmele cu care Primăriile în cauză au încheiate diverse contracte și așa mai departe .

Ba chiar am merge și mai departe și am spune că însuși prevederile actuale atât din Lege cât și din Norme , la felul cum sunt reglementate , sunt folosite ca o formă de șantaj și amenințare de diverși ONG-iști care , sub pretextul că sunt în scopul pentru asigurarea respectării dreptului cetățeanului , se folosesc de aceste prevederi pentru a pune în dificultate și a exercita o continuă presiune și hărțuire fie față de funcționarii din Primării sau demnitari , fie față de firmele cu care Primăriile în cauză au încheiate diverse contracte ori de a instiga cetățenii împotriva autorităților locale și de a provoca scandaluri publice .

Pentru remedierea problemelor semnalate mai sus propunem următoarele măsuri :

1. Abrogarea prevederilor art. 7 alin. (3) din Lege , precum și a prevederilor art. 15 și art. 21 alin. (3) din Norme .

2. Reglementarea expresă a posibilității autorității publice de a comunica informațiile publice solicitate prin cereri de către diverse persoane fizice sau juridice , prin afisare pe site-ul oficial , într-o rubrică destinată special acestui scop , cu informarea prealabilă a solicitanților despre acest aspect . În acest fel va exista și dovada / confirmarea comunicării informației de către autoritatea publică către solicitanți , aceștia nemaiputând nega comunicarea informației , iar accesul la informația respectivă va fi gratuit . Respectivile informații de interes public fiind postate pe site oricine le poate descărca și oricine poate avea acces la ele oricând .

REGLEMENTĂRI ACTUALE LEGE :

Art.9. - (1) În cazul în care solicitarea de informații implică realizarea de copii de pe documentele deținute de autoritatea sau instituția publică , costul serviciilor de copiere este suportat de solicitant , în condițiile legii .

REGLEMENTĂRI ACTUALE NORME METODOLOGICE DE APLICARE :

Art.18. - (1) Accesul la informațiile de interes public este gratuit .
(2) Costul serviciilor de copiere va fi suportat de solicitant , în condițiile legii .
(3) Plata serviciilor de copiere se poate face în numerar, prin mandat poștal, prin decontare bancară , prin intermediul cardurilor bancare și prin intermediul altor sisteme de plată , potrivit prevederilor legale în vigoare. Autoritățile și instituțiile publice au obligația să aducă la cunoștință publică contul în care se va efectua plata .

(4) În aplicarea art. 9 alin. (1) din Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare, prin costul serviciului de copiere se înțelege costul direct al operațiunii tehnice de copiere a informației solicitate pe suport hârtie .

(5) Costul serviciului de copiere va fi aprobat, respectiv actualizat prin actul administrativ al conducătorului autorității sau instituției publice centrale sau locale și nu poate depăși 0,05% din salariul minim pe economie calculat per pagina .

MOTIVE CE IMPUN MODIFICAREA REGLEMENTĂRILOR EXISTENTE :

Considerăm ca fiind nelegale și neconstituționale prevederile art. 18 alin. (4) și alin. (5) din H.G. nr. 123 / 2002 , întrucât adaugă la Lege reguli și reglementări noi care nu se regăsesc în cuprinsul Legii .

Este interzisă modificarea , completarea sau adăugarea de reguli și reglementări noi prin Hotărâri de Guvern , la cuprinsul Legilor , acest fapt contravine prevederilor constituționale .

Rolul Hotărârilor de Guvern este acela de a stabili modul de aplicare a dispozițiilor deja existente nicidecum de a stabili noi reguli și reglementări care adaugă , completează sau după caz modifică conținutul actului normativ superior , respectiv Legea la care face referire .

Totodată prin respectivele prevederi sunt încălcate principiile instituite , și anume principiul autonomiei locale și cel al descentralizării , în virtutea cărora autoritățile administrației publice locale își desfășoară activitatea .

Așadar în temeiul principiilor mai sus enunțate se dă dreptul autorităților administrației publice locale să instituie taxe , să stabilească costurile , etc. ,

ca după prin Hotărâri de Guvern , să fie încălcate tocmai aceste drepturi , sau cel puțin limitate sau golite de conținut , stabilinduse de către Guvern cam cât ar trebui să fie respectivele taxe sau după caz respectivele costuri , deși toate aceste atribuții revin autorităților administrației publice locale .

Mai mult decât atât , nu se ține cont de faptul că pentru a pune la dispoziția petenților documentele solicitate în formatul dorit de aceștia , autoritățile administrației publice locale efectuează mult mai multe operațiuni decât simpla copiere a documentelor . Se efectuează activități de scanare , de anonimizare a datelor cu caracter personal , de căutare și identificare a documentelor în arhivă precum și alte operațiuni necesare , ceea ce implică un volum foarte mare de muncă care corelat cu personalul limitat duce la blocarea

tuturor celorlalte activități ale autorității sau după caz instituției publice , ducând într-un final la blocarea întregii activități , personalul existent fiind în imposibilitatea exercitării corespunzătoare și în timp util a întregului amalgam de atribuții .

De aceste aspecte profită diverse ONG-uri și diverse persoane fizice sau postaci pe facebook , care , sub pretextul că ar fi în interesul civic , abuzează de aceste prevederi absurde în mod excesiv , urmărind punerea în dificultate a autorităților și instituțiilor publice , prin zeci de cereri , care implică punerea la dispoziția acestora a mii de pagini de documente , un volum imens de muncă , însă muncă gratis , ceea ce generează o situație excepțională la nivelul instituțiilor publice sau după caz al autorităților publice ducând practic la blocarea lor .

Lipsa de reacție a Statului , prin menținerea acestor prevederi absurde în mod pasiv , nu face decât să slăbească protecția și capacitatea de lucru a instituțiilor publice sau după caz a autorităților publice , care din entități care în mod normal trebuie să asigure exercitarea prerogativelor puterii de stat se transformă în niște entități la dispoziția și cheremul diverselor ONG-uri , diverse persoane fizice sau postaci pe facebook , lucrând non stop pentru a pune la dispoziția acestora diversele documente solicitate .

Considerăm că acest lucru este inadmisibil într-un stat de drept în care autoritățile administrației publice și instituțiile publice se consideră a fi entități de conducere care asigură exercitarea prerogativelor puterii de stat .

Nu suntem contra punerii informațiilor de interes public la dispoziția persoanelor interesate de bună – credință , însă la modul cum este reglementată actual situația , nu este în beneficiul nimănui și nu face decât să dea undă verde acelor persoane care formulează astfel de cereri în mod excesiv și cu rea – credință încălcând prevederile art. 57 din Constituția României conform cărora cetățenii români , cetățenii străini și apatrizii trebuie să-și exercite drepturile și libertățile constituționale cu bună – credință , fără să încalce drepturile și libertățile celorlalți sau prin abuz de drept încălcând dispozițiile art. 15 din Legea nr. 287 / 2009 privind Codul Civil , republicată , cu modificările și completările ulterioare , conform cărora niciun drept nu poate fi exercitat în scopul de a vătăma sau pagubi pe altul ori într-un mod excesiv și nerezonabil , contrar bunei – credințe .


În numele inițiatorilor



DEPUTAT PSD

PETA-ȘTEFĂNESCU ELIZA-MĂDĂLINA

Tabel semnături „Lege pentru modificarea și completarea art. 9 din Legea nr. 554/2001 privind liberal acces la informațiile de interes public”

Nr.crt.	Numele și prenumele	Partidul	Semnătura
1.	Bontea VLAD	PSD	
2.	ILIANU CLAUDIU	PSD	
3.			
4.	ROMAN FIORIN	PNL	
5.	VISAN GEORGE	PSD	
6.	7		7
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			