

SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	1293
Data.	4 x 2024



## SENATUL ROMÂNIEI

Către Biroul Permanent al Senatului României

### CERERE

**Obiectul cererii:** *Solicitarea avizului Comisiei de la Veneția asupra propunerii legislative L457/2024.*

**Stimați membri ai Biroului Permanent,**

În calitate de senator de Covasna și autor al propunerii legislative L457/2024 pentru modificarea alin.(2) și (3) ale art.4 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații adresez respectuos Biroului Permanent al Senatului României cererea de a solicita Comisiei Europene pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția), organism consultativ juridic independent din cadrul Consiliului Europei, Avizul sau opinia (observațiile și recomandările) acesteia (*amicus curiae*) asupra propunerii legislative mai sus indicate.

Îmi fundamentez cererea pe următoarele argumente:

- Propunerea legislativă L457/2024 pentru modificarea alin.(2) și (3) ale art.4 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații are ca obiect un domeniu sensibil legat de drepturile fundamentale ale omului, în speță drepturile persoanelor aparținând grupului național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe regiuni (județe) ale țării;
- Țin să subliniez faptul că propunerea legislativă L 457/2024 urmărește preluarea în cadrul legislativ național a unei prevederi dintr-un document al Consiliului Europei (Recomandarea 1201 (1993) privind Protocolul adițional la Convenția europeană a drepturilor omului referitor la drepturile minorităților) prin care s-a stabilit că „*Exercițiul drepturilor și libertăților enunțate în acest Protocol*

*li se aplică integral persoanelor aparținând unui grup majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în una sau mai multe regiuni”<sup>1</sup>;*

- Raportul<sup>2</sup> Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE) în baza căruia a fost adoptată Recomandarea 1201 (1993) se referă în mod expres la românii aflați în minoritate în unele regiuni ale României în care minoritatea maghiară este majoritară și stabilește, în Secțiunea 4: Implementarea Protocolului, următoarele: **„Articolul 13. Drepturile protejate de protocol se aplică tuturor, inclusiv membrilor unui grup etnic majoritar atunci când aceștia sunt în minoritate într-o regiune a țării lor. De exemplu, minoritatea maghiară este majoritară în anumite regiuni ale României. Românii aflați în minoritate în regiunile lor trebuie să beneficieze de protecția dispozițiilor protocolului”<sup>3</sup>;**
- Utilizând noțiunea de ”protecție”, Raportul APCE (Doc. 6742) din 1993 se referă inclusiv și mai cu seamă la protecția juridică a acestei categorii de cetățeni ai României, fapt ce impune ca legislația națională să cuprindă prevederi care să se refere în mod expres la această categorie specifică de cetățeni care aparțin grupului național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe regiuni (județe) ale țării;

Raportul APCE (Doc. 6742) din 1993 vizează următoarea realitate demografică din două regiuni (județe) ale României:

- a) în județul Covasna, etnicii români au reprezentat **23,40%** sau 54 586 persoane dintr-un ansamblu de 233 256 în anul 1992, **23,28%** sau 51 794 persoane dintr-un ansamblu de 222 449 în anul 2002, **21,42%** sau 45 021 persoane dintr-un ansamblu de 210 177 în anul 2011 și **21,37 %** sau 42 752 persoane dintr-un ansamblu de 200 042 în anul 2021;
- b) în județul Harghita etnicii români au reprezentat **14,05%** sau 48 948 persoane dintr-un ansamblu de 348 335 în anul 1992, **14,06%** sau 45 870

---

FR – *”L'exercice des droits et libertés énoncés dans ce Protocole s'applique intégralement aux personnes appartenant à un groupe majoritaire dans l'ensemble de l'État, mais minoritaire dans une ou plusieurs de ses régions.”*, EN – *”The exercise of the rights and freedoms listed in this protocol fully applies to the persons belonging to the majority in the whole of the state but who constitute a minority in one or several of its regions.”*.

<sup>2</sup> Doc. 6742. REPORT on an additional protocol on the rights of minorities to the European Convention on Human Rights (Rapporteur: Mr WORMS, France, Socialist), URL: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?FileID=6772&lang=EN>

<sup>3</sup> *„Article 13. The rights protected by the protocol apply to all, including the members of a majority ethnic group when they are in a minority in a region of their country. For example the Hungarian minority is in a majority in certain regions of Romania. The Romanians in a minority in their regions must enjoy the protection of the provisions of the protocol”*.

persoane dintr-un ansamblu de 326 222 în anul 2002 și **12,60%** sau 39 196 persoane dintr-un ansamblu de 310 867 în anul 2011 și **11,52%** sau 33 634 persoane dintr-un ansamblu de 291 950 în anul 2021;

- Elaborarea și adoptarea unei propuneri legislative de felul proiectului L457/2024 au fost cerute constant în ultimele două decenii de către organizațiile non-guvernamentale ale persoanelor din județele Covasna și Harghita aparținând grupului național majoritar în ansamblul României, dar minoritar în cele două regiuni (județe);
- Prin completarea legislației naționale cu prevederi despre drepturile persoanelor care aparțin grupului național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe regiuni (județe) ale țării nu este instituită o nouă minoritate națională în România, ci doar se oferă garanții de protecție legală pentru persoanele care aparțin acestei categorii specifice de cetățeni;
- Modul în care România va stabili prin lege faptul că persoanele aparținând grupului național majoritar în ansamblul statului, dar minoritar în unul sau mai multe regiuni (județe) ale țării se pot bucura de drepturile și libertățile stabilite de Protocolul adițional la Convenția europeană a drepturilor omului referitor la drepturile minorităților ar putea prezenta interes, ca precedent, pentru alte state membre ale Consiliului Europei în care sunt atestate situații similare sau comparabile. Din această perspectivă, este important ca România să identifice o soluție euroconformă.

Ținând cont de faptul că, sub aspect procedural și al termenelor, Comisia de la Veneția se reunește în sesiune plenară doar de patru ori pe an (în martie, iunie, octombrie și decembrie), am aprecia dacă Senatul României ar sesiza Comisia în timp util, astfel încât în luna decembrie 2024 aceasta să poată emite un Aviz sau o opinie *amicus curiae* (observații și recomandări) asupra propunerii legislative L457/2024.

**Cu respect,**

**Senator Ionuț NEAGU**






**L457/2024**

Propunere legislativă pentru modificarea alin.(2) și (3) ale art.4 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații










Număr de înregistrare Senat: L457/2024  
 Număr de înregistrare Camera Deputaților:  
 Adresa: -  
 Prima cameră: Senat  
 Tip inițiativă: Propunere legislativă  
 Inițiatori: Neagu Ionuț - senator AUR; Târziu Claudiu-Richard - senator AUR; Andrușceac Antonio - deputat AUR

Avizul Consiliului Legislativ: 820/07.08.2024  
 Procedura de urgență: Nu  
 Stadiu: în lucru, la comisiile permanente ale Senatului  
 Caracterul legii: Ordinară  
 Termenul de adoptare tacită este de 45 de zile și se calculează de la data de 27.08.2024.  
 Termen adoptare: Termenul se împlinește la data de 15.10.2024.  
 Termenul este calculat conform art.75 alin.(2) și art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, coroborat cu art.117-119 din Regulamentul Senatului.  
 Opiniile persoanelor interesate asupra propunerilor legislative aflate în consultare publică: Opinii trimise

**Derularea procedurii legislative**

Data	Acțiunea	
01-07-2024	Înregistrat la Senat pentru dezbateră cu nr.b373  expunerea de motive la inițiativa legislativă  forma inițiatorului  adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbateră	SE
01-07-2024	- procedură de urgență solicitată de inițiator	SE
16-07-2024	trimis pentru aviz la Consiliul Economic și Social	SE
16-07-2024	trimis pentru aviz la Consiliul Legislativ (termen: 19.08.2024)	SE
16-07-2024	trimis pentru punct de vedere la Guvern	SE
06-08-2024	primire aviz de la Consiliul Economic și Social - cu nr. 4832/06.08.2024 (negativ)  avizul Consiliului Economic și Social	SE
07-08-2024	primire aviz de la Consiliul Legislativ - cu nr. 820/07.08.2024 (favorabil)  avizul Consiliului Legislativ	SE
27-08-2024	cu nr.L457 prezentare în Biroul permanent; Senatul e prima Cameră sesizată	SE
27-08-2024	trimis pentru raport la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări (TERMEN: 17/09/2024)	SE
27-08-2024	Termen depunere amendamente: 10/09/2024	SE
27-08-2024	trimis pentru aviz la Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități (TERMEN: 10/09/2024)	SE

Data	Acțiunea	
11-09-2024	<u>Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități</u> transmite avizul cu nr. 500-NEGATIV <u>aviz - Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități</u>	SE
23-09-2024	primire punct de vedere de la Guvern - cu nr. 8014/23.09.2024 (negativ) <u>punctul de vedere al Guvernului</u>	SE

- 
-  - adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbatere
  -  - forma inițiatorului
  -  - expunerea de motive la inițiativa legislativă
  -  - adresa pentru aviz la Consiliul legislativ, Guvern, Consiliul economic și social,...
  -  - avizul Consiliului Legislativ
  -  - avizul Consiliului Economic și Social
  -  - punctul de vedere al Guvernului
  -  - aviz - Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități
  -  - Evaluare primară
-