

Ple nel senatului României
În atenția d-lui Președinte și a tuturor senatorilor

Catre: **SENATUL ROMÂNIEI**
BIROUL PERMANENT
Nr. 1227
Data: 24.09.2024

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. 2913 / 24.09.2024

Subsemnații, semnatori ai prezentei, participanți la adunarea publică care are loc în data de 23.09.2024, între orele 11.30-16.30, în Piața Constituției, din București,

Solicităm:

1. adoptarea în procedură de urgență a Propunerii legislative Pl-x nr. 397/2024 - Propunere legislativă pentru declararea nulității Acordului privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina, semnat la Washington, la 10 iulie 2024;
2. Încetarea oricăror acorduri/tratate/convenții prin care România s-a obligat să acorde ajutor militar, tehnică militară sau orice instruire și formare a personalului militar al Ucrainei;
3. Neaprobarea și neratificarea nici unui fel de act sau solicitare privind Ucraina. Adoptarea de către România a unei poziții de neutralitate față de conflictul armat dintre Rusia și Ucraina. Stoparea oricăror demersuri și acțiuni care ar putea avea ca efect extinderea conflictului armat dintre Rusia și Ucraina;
4. Exprimarea dorinței poporului român de a fi pace în țară și pretutindeni și stingerea tuturor conflictelor armate pe întreaga planetă, nicidecum extinderea acestora prin orice mijloace și neimplicarea României în nici un fel de conflict diplomatic și militar/armat oriunde în lume;
5. România să întreprindă demersurile necesare, la nivel diplomatic, astfel încât să înceapă negocierile pentru încheierea unui tratat de pace în condiții realizabile între Rusia și Ucraina și încetarea oricăror demersuri și acțiuni care ar putea să extindă și să perpetueze conflictul ruso-ucrainean;
6. Respectarea de către senatori și deputați, în exercitarea mandatului, a voinței cetățenilor României exprimată la pct. 1-5,

Pentru următoarele argumente:

I. Nulitatea Acordului privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina, semnat la Washington, la 10 iulie 2024

Președintele Klaus Iohannis, a semnat în numele României, cu ocazia summitului NATO 2024, "Acordul privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina, semnat la Washington, la 10 iulie 2024" conținutul acestui acord creând reacții negative în spațiul public și la nivelul societății românești.

"Acordul privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina, semnat la Washington, la 10 iulie 2024" a fost postat pe pagina Președinției României, la rubrica Comunicate de presă, la data de 11 iulie 2024 (<https://www.presidency.ro/ro/media/comunicate-de-presa/acord-privind-cooperarea-in-domeniul-securitatii-intre-romania-si-ucraina1720705732>), precum și pe pagina Președintelui Ucrainei (<https://www.president.gov.ua/news/ugoda-pro-spivrobotnictvo-u-sferi-bezpeki-mizh-ukrayinoyu-ta-92117>)

Din conținutul acestui Acord, reiese că acesta este un **tratat bilateral, tratat la nivel de stat.**

Potrivit art. 39 alin 1 lit a) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, în cazul tratatelor la nivel de stat, după semnare, până la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, textele tratatelor bilaterale pot fi făcute publice cu acordul expres al celeilalte părți. În cuprinsul

acestui Acord făcut public și postat pe site-ul Președinției României la data de 11 iulie 2024 se menționează la **Paragraful 16. "Dispoziții finale"** : **"1. Presentul acord intră în vigoare la data semnării și este valabil timp de zece (10) ani de la data semnării sale."**

Însă, acest Acord fiind un tratat la nivel de stat, nu putea să intre în vigoare la data semnării, având în vedere următoarele dispozițiile exprese din Legea nr. 590/2003 privind tratatele:

- **Capitolul II din Legea nr. 590/2003 reglementează "Procedura încheierii tratatelor", având următoarele secțiuni:**

Secțiunea 1 Aprobarea inițierii negocierilor

Secțiunea a 2-a Desfășurarea negocierilor

Secțiunea a 3-a Aprobarea semnării

Secțiunea a 4-a Deplinele puteri

Secțiunea a 5-a Exprimarea consimțământului de a deveni parte la

tratate **Secțiunea a 6-a Intrarea în vigoare a tratatelor**

Secțiunea a 7-a Tratatele în formă simplificată, încheiate prin schimb de note verbale sau de scrisori

Secțiunea a 8-a Înregistrarea tratatelor;

- **Articolul 1 "Pentru scopurile prezentei legi, prin:**

a) tratat se înțelege actul juridic, indiferent de denumire sau de formă, care consemnează în scris un acord la nivel de stat, la nivel guvernamental sau la nivel departamental, având scopul de a crea, de a modifica ori de a stinge drepturi și obligații juridice sau de altă natură, guvernat de dreptul internațional public și consemnat într-un instrument unic ori în două sau în mai multe instrumente conexe;

b) încheierea tratatelor se înțelege succesiunea de etape care trebuie urmate, ansamblul de activități care trebuie desfășurate, precum și ansamblul de proceduri și reguli care trebuie respectate astfel încât tratatul să intre în vigoare pentru România;

f) ratificare se înțelege modalitatea de exprimare a consimțământului de a deveni parte la un tratat care a fost semnat de partea română, prin adoptarea unei legi de ratificare de către Parlament sau, în condițiile legii, prin ordonanță de urgență a Guvernului;

l) instrument de ratificare, aderare, acceptare sau aprobare se înțelege documentul prin care se consemnează ratificarea, aderarea, acceptarea sau aprobarea tratatelor"

- **art. 18 alin. (1) "Exprimarea consimțământului de a deveni parte la tratat se face, după caz, prin ratificare, ...";**

- **art. 1 lit. f): "ratificare se înțelege modalitatea de exprimare a consimțământului de a deveni parte la un tratat care a fost semnat de partea română, prin adoptarea unei legi de ratificare de către parlament sau, în condițiile legii, prin ordonanță de urgență a Guvernului"**

- **art. 19 alin. (1) lit. a): "se supun parlamentului spre ratificare prin lege următoarele categorii de tratate: a) tratatele la nivel de stat, oricare ar fi domeniul de reglementare al acestora"; Art. 19 alin. (2) "Tratatele prevăzute la alin. (1) nu se ratifică prin ordonanțe ale Guvernului."**

- **Art. 27 alin (2) "tratatele la nivel de stat, precum și tratatele la nivel guvernamental care, conform art. 19 alin. (1), trebuie supuse ratificării nu pot intra în vigoare prin procedura semnării și nu se pot aplica cu titlu provizoriu de la data semnării."**

- **Art. 25 alin. (2) "tratatele bilaterale la nivel de stat intră în vigoare la data schimbului instrumentelor de ratificare"**

- **Art. 42: "Tratatele încheiate cu încălcarea normelor dreptului internațional privind validitatea tratatelor și a normelor privind capacitatea și/sau procedura încheierii tratatelor pot fi declarate nule, procedura de aprobare a declarării nulității fiind similară celei urmate pentru intrarea în vigoare a categoriei respective de tratate."**

Se poate constata că negocierile pentru încheierea unui acord sunt anterioare semnării acestuia, iar el nu poate să intre în vigoare la data semnării deoarece nu există exprimarea consimțământului de a deveni parte la Acord, consimțământ care putea fi exprimat numai de către Parlament printr-o lege de ratificare a Acordului ulterior semnării.

Din analiza coroborată a normelor din Legea nr. 590/2003 se poate constata că președintele României, Klaus Iohannis, cu ocazia semnării *Acordului privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina și-a depășit atribuțiile și competențele în privința încheierii unui tratat bilateral la nivel de stat, deoarece avea în competență numai să semneze un astfel de tratat, fără posibilitatea intrării în vigoare a unui astfel de tratat, el putând intra în vigoare numai după ratificarea lui de către Parlamentul României, prin lege, la data schimbului instrumentelor de ratificare.*

Mai mult, conform art. 91 alin. (1) din Constituția României: ” Președintele încheie tratate internaționale în numele României, negociate de Guvern, și le supune spre ratificare parlamentului, într-un termen rezonabil. Celelalte tratate și acorduri internaționale se încheie, se aprobă sau se ratifică potrivit procedurii stabilite prin lege.”

Se poate constata astfel că validitatea *Acordului privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina* este afectată, precum și faptul că normele privind capacitatea președintelui Iohannis să încheie un asemenea tratat, precum și procedura încheierii tratatelor a fost încălcată.

Exemplificăm în acest sens, ca exemplu, *Acordul din 5 septembrie 2020 între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea în domeniul tehnico-militar*, ratificat prin Legea nr. 199/2021. În acest acord se prevede la articolul 9 - Intrarea în vigoare: **”Prezentul acord va intra în vigoare la data primirii ultimei notificări scrise prin care părțile se informează despre îndeplinirea procedurilor legale interne, necesare pentru intrarea acestuia în vigoare.”**

Totodată, în *Acordul privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina*, se prevăd, printre altele:

- că România va dona Ucrainei un sistem PATRIOT, în conformitate cu decizia Consiliului Suprem de Apărare a Țării din 20 iunie 2024 (parag 6 lit. A pct 2);

- România va facilita tranzitul tuturor echipamentelor necesare pe teritoriul său către Ucraina, cât de rapid posibil (parag 6 lit A, pct 3);

- că România se obligă să acorde asistență cuprinzătoare pentru construirea viitoarelor forțe armate ale Ucrainei care necesită suficiente stocuri (resurse) militare necesare pentru respingerea agresiunilor viitoare și că va căuta modalități de intensificare a colaborării și va explora opțiuni pentru a ajuta Ucraina să acumuleze aceste resurse strategice (parag 6 lit b, pct 2);

- că România va furniza în mod activ capabilitățile centrului de instruire F-16 (FTC) găzduit de Forțele Armate Române pentru instruirea piloților ucraineni (parag 6 lit C, pct 4);

- că în cazul unei noi agresiuni a Rusiei împotriva Ucrainei sau în cazul unei escaladări semnificative, Ucraina și România se vor consulta în termen de 24 ore pentru a stabili măsurile adecvate necesare pentru a contracara sau a descuraja agresiunea sau escaladarea (Rusiei) (parag 2 pct 2);

- că România și Ucraina au decis să continue cooperarea pentru ca România să ajute Ucraina să se apere împotriva agresiunii Rusiei până când Ucraina va prevala (câștiga) și au decis ca România să ofere sprijin Ucrainei pentru a-și continua autoapărarea legitimă, în conformitate cu articolul 51 din Carta ONU, împotriva agresiunii în curs a Rusiei, a escaladării militare și pentru a descuraja agresiunea în viitor (paragraful 1 pct 1).

Din conținutul Acordului se poate observa:

1. că România se obligă să cedeze parte din sistemul de apărare națională și să efectueze cheltuieli financiare pentru a sprijini Ucraina în războiul cu Rusia, în condițiile în care bugetul public al României este în deficit excesiv, iar datoria publică a crescut exponențial în ultimii 4 ani, cu impact major asupra calității vieții poporului român;
2. că sistemul de apărare națională a României devine inexistent, Acordul axându-se numai pe ajutorarea Ucrainei să își dezvolte sistemul de industrie și apărare națională;
3. că acordul este bilateral, dar conține obligații numai pentru România;
4. acordarea de ajutor Ucrainei, în condițiile menționate în Acord, pentru ca aceasta să se apere împotriva agresiunii Rusiei până când Ucraina va câștiga războiul;
5. față de prevederile Acordului că România va ajuta la contracararea agresiunilor Rusiei împotriva Ucrainei (care sunt constante de mai mult de 2 ani și jumătate), acest ajutor poate fi interpretat de Rusia ca o declarație de război din partea României. Într-o asemenea situație, există un risc iminent de extindere a conflictului armat și declarare a stării de război pe teritoriul României cu consecința mobilizării cetățenilor pentru a participa pe frontul de luptă, având în vedere obligațiile constituționale de apărare a României.

Toate acestea au creat reacții negative în spațiul public și la nivelul societății românești, deoarece acest Acord pune în pericol pacea în România, afectează apărarea națională și stabilitatea economică a României, implicând cheltuieli și sacrificii inacceptabile pentru poporul român.

Reamintim că potrivit art. 118 alin. (2) din Constituția României, armata României este subordonată exclusiv voinței poporului român.

În concluzie, este necesar să se respecte voința poporului român care dorește pacea și nu extinderea războaielor și să declare nul *Acordul privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina*, semnat în numele României, de către Președintele României, cu Ucraina la data de 10 iulie 2024.

Cum a fost înregistrată la Camera Deputaților o propunere legislativă pentru declararea nulității acestui Acord, sub nr. *Pl-x nr. 397/2024*, solicităm adoptarea acestei propuneri legislative în procedură de urgență.

II. Neutralitatea, pacea și întreprinderea demersurilor diplomatice pentru obținerea ei

Poporul român este un popor pașnic care dorește să aibă relații de pace și prietenie cu toate popoarele.

De când a început conflictul armat ruso-ucrainean, poporul român a ajutat poporul ucrainean, iar statul român a efectuat numeroase cheltuieli pentru persoanele refugiate din Ucraina.

Din păcate, sub pretextul ajutării poporului ucrainean, vedem că de mai bine de 2 ani și jumătate, conflictul armat dintre Rusia și Ucraina este menținut și șefii statelor ONU sau NATO nu au întreprins niciun demers efectiv și real pentru stingerea acestui conflict armat și instaurarea păcii.

Am văzut că atât numeroși cetățeni ucraineni au murit pe câmpul de luptă, cât și cetățeni ruși care au fost trimiși pe câmpul de luptă.

Poporul român nu dorește ca statul român și reprezentanții autorităților statului român să mai întreprindă vreun demers care alimentează cu muniție sau aduce vreun aport la întreținerea conflictului armat, aceasta nefiind o soluție pentru stingerea conflictului și instaurarea păcii, dovadă stând cei peste 2 ani și jumătate de când a început conflictul și s-a utilizat această abordare.

Mai mult, faptul că, în 2024, pe de o parte, Ucraina a încheiat Tratatate bilaterale în domeniul militar cu 23 state membre NATO, Japonia și cu UE, iar pe de altă parte, Rusia a încheiat și ea tratate bilaterale în domeniul militar, nu va ajuta în niciun caz la obținerea păcii, ci va determina extinderea conflictului armat la nivel regional și chiar mondial, ceea ce nu va ajuta nici poporul ucrainean, nici poporul rus, ci va determina extinderea războiului la multe alte popoare cu pierderea a nenumărate vieți omenești.

Totodată, vă informăm că solicitările care se vor formula în cadrul adunării publice din 23.09.2024 sunt susținute și de un număr de 12.866 cetățeni care au semnat până în prezent petiția (semnarea fiind deschisă în continuare): " *Declarare nulității acordului cu Ucraina, neutralitate, pace*".

Conținutul petiției îl găsiți accesând link-ul:
https://www.petitiononline.com/declarare_nul_acord_cu_ucraina_neutralitate_pace

Semnăturile pot fi vizualizate accesând link-ul (lista de semnături fiind deschisă în continuare):

https://www.petitiononline.com/signatures/declarare_nul_acord_cu_ucraina_neutralitate_pace/

Data

23.09.2024

Semnături,

1. Lada Cleus, Ci. Secția nr. 1

e-mail:

2. Anghela Negreș, Ci. Secția nr. 1
e-mail: ~~0431~~

3. DUMITRA PETRUȚA: Ci. Secția nr. 1

4. Bulboacă Valeriu Ci. Secția nr. 1

5. CRISTINA ALEXANDRA CI. SECȚIA nr. 1

e-mail

6. NICOLAE FLOAREA Ci. Secția nr. 1

Setor

7. ASOCIAȚIA ANGEZ str. Zătoru Prahova
nr. 19, bl. 19, nr. 3, ap. 15. Prahova

8 Jaban Spirea Jel

9. STAREA DE LIBERTATE

Ci.

8

Jel

meselute Pompeiu

Diploma

10 ILE NICOLINA

11 MIHAILESCU NICU

12 IONESCU CONSTANTIN

13 Puiu Daniel Ci Nr.

14- Dleaga Popescu

15. PIRLIVIE JENI Ci

16. POPA ANDREI-