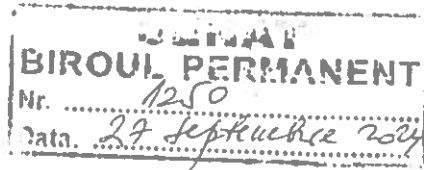




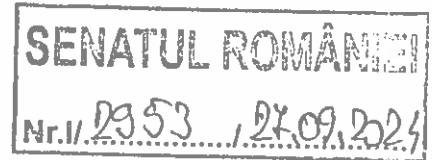
MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Ministru

K1/1336



9 septembrie 2024



Stimate domnule președinte,

În spiritul bunei cooperări instituționale, ne adresăm dumneavoastră în legătură cu proiecte de acte normative care asigură transpunerea unor directive UE, respectiv conformarea în contextul unor acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (proceduri de infringement) privind incorecta transpunere ori aplicare a dreptului UE, inițiate de Comisia Europeană (Comisia) împotriva statului român.

În ceea ce privește netranspunerea în termen a directivelor UE, amintim că, în prezent, Comisia are o politică de „toleranță zero”. La scurt timp după împlinirea termenelor de transpunere, instituția UE declanșează proceduri de infringement, a căror fază precontencioasă este derulată cu celeritate.

Riscul ca astfel de proceduri să ajungă rapid pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE sau Curtea) este extrem de ridicat.

În cazul în care sesizează CJUE pentru netranspunerea în termen a directivelor UE, Comisia propune aplicarea de sancțiuni pecuniare în cuantum semnificativ.

Astfel cum rezultă din jurisprudența Curții¹, transpunerea directivelor UE este o obligație esențială a statelor membre, a cărei nerespectare este de o gravitate certă.

În acest context, este necesar ca măsurile de transpunere completă a directivelor UE să intre în vigoare și să fie notificate Comisiei în termenul prevăzut de acestea.

Domnului Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președinte
Senatul României
Parlamentul României

¹ Hotărârile în cauzele: C-543/17 – Comisia/Belgia, pct. 85; C-550/18 – Comisia/Irlanda, pct. 82; C-549/18 – Comisia/România, pct. 73; C-658/19 – Comisia/Spania, pct. 64.

În ceea ce privește incorecta transpunere ori aplicare a dreptului UE, menționăm că, atunci când CJUE pronunță o hotărâre prin care constată că un stat membru a transpus sau a aplicat incorect dreptul UE, respectivul stat este obligat să ia măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții.

Dacă apreciază că hotărârea nu a fost executată, Comisia poate declanșa o nouă procedură de infringement. După ce a dat statului posibilitatea de a-și prezenta observațiile, instituția UE poate sesiza CJUE, propunând aplicarea de sancțiuni pecuniare în quantum considerabil.

Adăugăm și că, potrivit jurisprudenței CJUE², un stat membru nu poate invoca situații interne pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor sau nerespectarea termenelor prevăzute de normele UE.

Având în vedere cele de mai sus, vă transmitem, **în Anexa nr. 1 a prezentei scrisori**, lista proiectelor de acte normative care asigură *transpunerea unor directive UE* (cu termen deja împlinit sau care urmează să se împlinească în cursul acestui an), respectiv *conformarea cu dreptul UE în contextul unor proceduri de infringement privind incorecta transpunere sau aplicare a dreptului UE - proiecte care se află în dezbateră Parlamentului*.

De asemenea, în scopul unei informări timpurii vă comunicăm, **în Anexa nr. 2 a prezentei scrisori**, lista proiectelor de lege care urmează a fi aprobate de Guvernul României și înaintate Parlamentului spre adoptare, precum și a proiectelor de ordonanță și de ordonanță de urgență care, după adoptare, vor fi supuse dezbaterii Parlamentului. Aceste proiecte transpun directive UE sau asigură conformarea cu dreptul UE în cadrul unor proceduri de infringement.

În contextul cooperării privind armonizarea legislativă cu dreptul Uniunii Europene, vă adresăm rugămintea de a ne sprijini, astfel încât respectivele acte normative să fie adoptate de Parlamentul României cu celeritate.

Asigurându-vă de întreaga disponibilitate de colaborare, cu respectarea competențelor instituției noastre, vă rugăm să primiți expresia deosebitei considerații.

Luminita **ODOBESCU**



² Hotărârile în cauzele: C-297/08 – Comisia/Italia, pct. 83 și jurisprudența citată; C-658/19 – Comisia/Spania, pct. 19 și 77.

Proiecte de lege deja aprobate de Guvern/aflate în dezbateră Parlamentului

I. Care transpun directive cu termen împlinit sau care se împlinește până la data de 31 decembrie 2024

Nr. crt.	Proiectul de act normativ	Directiva UE relevantă
1.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie (se află în dezbateră Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x 216/2024)	Directiva (UE) 2021/2118 de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi
2.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților (se află în dezbateră Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x 192/2024)	<p>Termen de transpunere: 23.12.2023</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Autoritatea de Supraveghere Financiară</p> <p>Procedură de infringement: Cauza 2024/0124 – Etapa I a fazei precontencioase - Punere în întârziere</p>
3.	Proiectul de Lege de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2024 privind administratorii de credite și cumpărătorii de credite, cu amendamentele propuse și transmise de către ANPC și BNR (se află în dezbateră Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x nr. 226/2024)	<p>Directiva (UE) 2021/2167 privind administratorii de credite și cumpărătorii de credite și de modificare a Directivelor 2008/48/CE și 2014/17/UE</p> <p>Termen de transpunere: 29.12.2023</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, Banca Națională a României, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor</p> <p>Procedură de infringement: Cauza 2024/0125 – Etapa I a fazei precontencioase - Punere în întârziere</p>
4.	Proiectul de Lege privind reziliența entităților critice (se află în dezbateră Senatului, prima cameră sesizată, în procedură de urgență, L369/2024)	Directiva (UE) 2022/2557 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului

		Termen de transpunere: 17.10.2024 Instituție responsabilă: Ministerul Afacerilor Interne
--	--	---

II. Care asigură conformarea în proceduri de infringement privind transpunerea sau aplicarea incorectă a dreptului UE

Nr. crt.	Proiectul de act normativ	Dispozițiile UE relevante (obiectul procedurii de infringement)
1.	Proiect de Lege de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 123/2022 privind modificarea Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (se află în dezbaterile Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x nr. 576/2022).	<p>Nerespectarea art. 30 și 31 din Directiva 2018/843 de modificare a Directivei (UE) 2015/849 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor</p> <p>Procedură de infringement: Cauza 2023/2152 – Etapa I a fazei precontencioase – punere în întârziere</p>

Proiecte de acte normative de forța legii în curs de elaborare/avizare/aprobare/adoptare la nivelul Guvernului

I. Care transpun directive cu termen împlinit sau care se împlinește până la data de 31 decembrie 2024

Nr. crt.	Proiectul de act normativ	Directiva UE relevantă
1.	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică	<p>Directiva (UE) 2023/1791 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955 (reformare)</p> <p>Termene de transpunere: - 15.05.2024 [art. 12 alin. (1)] - depășit - 31.12.2024 [art. 28 alin. (6)]</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Energiei și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației</p> <p>Directivă cu termen de transpunere împlinit, care nu face încă obiectul unei proceduri de infringement privind netranspunerea în termen.</p>
2.	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative	<p>Directiva (UE) 2023/2413 de modificare a Directivei (UE) 2018/2001, a Regulamentului (UE) 2018/1999 și a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului</p> <p>Termen de transpunere: 01.07.2024 [pentru conformarea cu art. 1 pct. 6 (în ceea ce privește art. 15e din Directiva (UE) 2018/2001), și art. 1 pct. 7 (în ceea ce privește art. 16, 16b, 16c, 16d, 16e și 16f din directiva menționată)]</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Energiei (coordonator), Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei</p> <p>Directivă cu termen de transpunere împlinit, care nu face încă obiectul unei proceduri de infringement privind netranspunerea în termen.</p>
3.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare	<p>1. Directiva (UE) 2022/2464 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi</p> <p>Termen de transpunere: 06.07.2024</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Autoritatea de Supraveghere</p>

		<p>Financiară Directivă cu termen de transpunere împlinit, care nu face încă obiectul unei proceduri de infringement privind netranspunerea în termen.</p> <p>2. Directiva (UE) 2022/2381 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe</p> <p>Termen de transpunere: 31.12.2024</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Autoritatea de Supraveghere Financiară</p>
4.	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, cu modificările ulterioare	<p>Directiva (UE) 2022/2464 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi</p> <p>Termen de transpunere: 06.07.2024</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Autoritatea pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar Directivă cu termen de transpunere împlinit, care nu face încă obiectul unei proceduri de infringement privind netranspunerea în termen.</p>
5.	Proiectul de Lege privind instituirea unui cadru pentru securitatea cibernetică a rețelelor și sistemelor informatice din spațiul cibernetic național civil	<p>Directiva (UE) 2022/2555 pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Directivei (UE) 2018/1972 și de abrogare a Directivei (UE) 2016/1148 (Directiva NIS 2)</p> <p>Termen de transpunere: 17.10.2024</p> <p>Instituție responsabilă: Directoratul Național de Securitate Cibernetică</p>
6.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar	<p>Directiva (UE) 2024/1174 de modificare a Directivei 2014/59/UE și a Regulamentului (UE) nr. 806/2014 în ceea ce privește anumite aspecte ale cerinței minime de fonduri proprii și datorii eligibile</p> <p>Termen de transpunere: 13.11.2024</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Banca Națională a României</p>
7.	Proiectul de Lege privind stabilirea salariilor minime adecvate	<p>Directiva (UE) 2022/2041 privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană</p> <p>Termen de transpunere: 15.11.2024</p>

		Instituție responsabilă: Ministerul Muncii și Solidarității Sociale
8.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul cooperării polițienești internaționale	<p>Directiva (UE) 2023/977 privind schimbul de informații dintre autoritățile de aplicare a legii ale statelor membre și de abrogare a Deciziei-cadru</p> <p>Termen de transpunere: 12.12.2024</p> <p>Instituție responsabilă: Ministerul Afacerilor Interne</p>
9.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	<p>Directiva (UE) 2020/285 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește regimul special pentru întreprinderile mici și a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește cooperarea administrativă și schimbul de informații în scopul monitorizării aplicării corecte a regimului special pentru întreprinderile mici</p> <p>Termen de transpunere: 31.12.2024</p> <p>Instituție responsabilă: Ministerul Finanțelor</p>
10.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	<p>Directiva (UE) 2022/542 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată</p> <p>Termen de transpunere: 31.12.2024</p> <p>Instituție responsabilă: Ministerul Finanțelor</p>
11.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare	<p>Directiva (UE) 2022/2381 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe</p> <p>Termen de transpunere: 31.12.2024</p> <p>Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Autoritatea de Supraveghere Financiară</p>

II. Care asigură conformarea în proceduri de infringement privind transpunerea sau aplicarea incorectă a dreptului UE

Nr. crt.	Proiectul de act normativ	Dispozițiile UE relevante (obiectul procedurii de infringement)
1.	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind regimul ariilor naturale	Neîndeplinirea obligațiilor care îi revin României în temeiul anumitor dispoziții din Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică

	protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	<p>Instituție responsabilă: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor</p> <p>Procedură de infringement: Cauza 2020/2297 – Etapa I a fazei precontencioase – punere în întârziere</p>
2.	Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor	<p>Transpunerea incorectă a art. 5 alin. (1) și (4), art. 6 alin. (1) și (4), art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 și art. 17 alin. (2) din Directiva 2014/36/UE privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri</p> <p>Instituție responsabilă: Ministerul Afacerilor Interne</p> <p>Procedură de infringement: Cauza 2024/2007 – Etapa I a fazei precontencioase – punere în întârziere</p>
3.	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru asigurarea resurselor necesare îndeplinirii de către Autoritatea pentru Digitalizarea României a sarcinilor atribuite în temeiul Regulamentului (UE) 2022/868	<p>Neîndeplinirea obligațiilor prevăzute de art. 7, 13, 23 și 26 din Regulamentul (UE) 2022/868 privind guvernanța datelor la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724 (Regulamentul privind guvernanța datelor)</p> <p>Instituție responsabilă: Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării - Autoritatea pentru Digitalizarea României</p> <p>Procedură de infringement: Cauza 2024/2068 – Etapa I a fazei precontencioase – punere în întârziere</p>