



Parlamentul României
Senat
Secretar General
Memorandum intern

Către: Biroul Permanent al Senatului

De la: Secretar general al Senatului
Domnul Ciprian Bucur

Tema: Proiecte de Hotărâre ale Senatului privind exercitarea controlului de subsidiaritate și proporționalitate, conform prevederilor Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona.

Vă înaintăm proiectele de Hotărâre ale Senatului privind controlul de subsidiaritate și proporționalitate pentru următoarele propuneri de **documente europene cu caracter legislativ (Protocolul nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona):**

COM(2021) 140 final – Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare destinate resortisanților țărilor terțe a căror ședere sau reședință pe teritoriul statelor membre ale UE este legală în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde)

Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinieii : 20 mai 2021

COM(2021) 130 final – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde)

Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinieii : 19 mai 2021

COM(2021) 181 final - Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public

Termen pentru transmiterea Avizului motivat/Opinieii: 10 mai 2021

pentru a fi înscrise pe ordinea de zi a ședinței plenului Senatului.

Anexe: proiectele de Hotărâre ale Senatului și rapoartele Comisiei pentru afaceri europene



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare destinate resortisanților țărilor terțe a căror ședere sau reședință pe teritoriul statelor membre ale UE este legală în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde)
COM(2021) 140 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/177/09.06.2021,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare destinate resortisanților țărilor terțe a căror ședere sau reședință pe teritoriul statelor membre ale UE este legală în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde) – COM(2021)140 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) subliniază că:

- a) deținerea unei adeverințe electronice nu este o premisă pentru exercitarea drepturilor de liberă circulație sau pentru trecerea frontierelor;
- b) este necesară prevenirea discriminării persoanelor nevaccinate sau nevaccinabile;
- c) strategiile de vaccinare țin de competența națională a statelor membre;
- d) propunerea nu trebuie să prejudicieze capacitatea statelor membre de a lua decizii la nivel național din rațiuni de sănătate publică, în conformitate cu legislația națională și acquis-ul european, în funcție de evoluția situației epidemiologice.
- e) acordul provizoriu din 21 mai a.c. dintre colegislatori asupra certificatelor digitale ale UE privind COVID-19 pentru a facilita libera circulație trebuie să ofere mai multă claritate cetățenilor.

(2) recomandă ca statele membre să poată continua utilizarea sistemelor puse în aplicare pe o perioadă de șase săptămâni de la intrarea în vigoare a regulamentului până la deplina operaționalitate pe teritoriul acestora a cadrului pentru adeverința electronică.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU**

București, iunie 2021
Nr.



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adevărurilor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde)
COM(2021) 130 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/176/09.06.2021,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adevărurilor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde) – COM(2021)130 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) subliniază că:

- a) deținerea unei adevăruri electronice nu este o premisă pentru exercitarea drepturilor de liberă circulație sau pentru trecerea frontierelor;
- b) este necesară prevenirea discriminării persoanelor nevaccinate sau nevaccinabile;
- c) strategiile de vaccinare țin de competența națională a statelor membre;
- d) propunerea nu trebuie să prejudicieze capacitatea statelor membre de a lua decizii la nivel național din rațiuni de sănătate publică, în conformitate cu legislația națională și acquis-ul european, în funcție de evoluția situației epidemiologice.
- e) acordul provizoriu din 21 mai a.c. dintre colegiatori asupra certificatelor digitale ale UE privind COVID-19 pentru a facilita libera circulație trebuie să ofere mai multă claritate cetățenilor.

(2) recomandă ca statele membre să poată continua utilizarea sistemelor puse în aplicare pe o perioadă de șase săptămâni de la intrarea în vigoare a regulamentului până la deplina operaționalitate pe teritoriul acestora a cadrului pentru adevărurile electronice.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU

București, iunie 2021

Nr.



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public COM(2021) 181 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/172/09.06.2021,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) Constată următoarele:

- a) propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public - COM(2021) 181 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
- b) temeiul juridic al propunerii este articolul 113 din Tratatul privind funcționarea UE. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte;
- c) prezenta propunere prevede o scutire de la plata TVA pentru bunurile sau serviciile furnizate Comisiei sau unei agenții sau unui organism al UE, precum și pentru bunurile importate de acestea, în cazul în care Comisia sau oricare astfel de agenție ori organism achiziționează aceste bunuri sau servicii în îndeplinirea unui mandat care i-a fost conferit de dreptul Uniunii în interes public.

(2) Exprimă rezerve care vizează:

- a) impactul bugetar și influența asupra bazei TVA pe care le-ar produce în România modificarea legislației în domeniul TVA prin transpunerea în legislația națională și implementarea retroactivă a prevederilor referitoare la scutirile de TVA. Impactul bugetar asupra veniturilor din TVA este negativ,

dar dificil de cuantificat, întrucât sfera de aplicare a acestei propuneri este diversă, reprezentând bunuri și servicii din diferite domenii de activitate, inclusiv din domeniul medical, iar ajutorul acordat în depășirea anumitor situații de criză poate să difere în funcție de natura și intensitatea crizei, prin urmare nu se poate anticipa valoarea bunurilor și serviciilor care vor face obiectul scutirilor de la plata TVA;

- b) impactul propunerii de Directivă asupra contribuției României la bugetul Uniunii Europene;
- c) pentru România și alte state membre, în lipsa unui studiu de impact adecvat prezentat de Comisia Europeană, nu se poate efectua o estimare a impactului financiar pe care îl vor avea aceste modificări legislative asupra contribuției naționale la bugetul Uniunii Europene.

Art. 2. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința diniunie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU**

București, iunie 2021

Nr. ...

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 147
Data 9.06.2021



SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 429
Data 1

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT
SUPLIMENTAR
la**

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și
acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și
de vindecare destinate resortisanților țărilor terțe a căror ședere sau
reședință pe teritoriul statelor membre ale UE este legală în timpul
pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde)
COM(2021) 140 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării propunerii de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare destinate resortisanților țărilor terțe a căror ședere sau reședință pe teritoriul statelor membre ale UE este legală în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde) COM(2021) 140 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 8 iunie a.c., prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării propunerii legislative, au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe și președintele Coaliției pentru Apărarea Statului de Drept.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru sănătate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru politică externă nu au avut observații.

Descrierea propunerii:

Statele membre aplică normele prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/XXXX 130 [Regulamentul privind adeverința electronică verde] acelor resortisanți ai țărilor terțe care nu intră sub incidența regulamentului respectiv, dar a căror reședință sau ședere pe teritoriul unui stat membru este legală și care au dreptul de a călători în alte state membre în conformitate cu dreptul Uniunii.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolul 21 alineatul (1) din TFUE - care se referă la dreptul de liberă circulație a cetățenilor UE și de ședere pe teritoriul statelor membre - și pe articolul 21 alineatul (2) din TFUE - care prevede posibilitatea ca UE să acționeze și să adopte dispoziții menite să faciliteze dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre în cazul în care o acțiune în vederea atingerii acestui obiectiv este necesară pentru a facilita exercitarea acestui drept;
 - prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **subliniază că:**
 - deținerea unei adeverințe electronice nu este o condiție prealabilă pentru exercitarea drepturilor de liberă circulație sau pentru trecerea frontierelor;
 - este necesar să se prevină discriminarea împotriva persoanelor care nu sunt vaccinate, de exemplu din motive medicale sau deoarece acestea nu fac parte din grupul-țintă pentru care vaccinul este recomandat în prezent sau deoarece nu au avut încă posibilitatea să fie vaccinate sau au ales să nu se vaccineze;
 - strategiile de vaccinare țin de competența națională a statelor membre;
 - acordul provizoriu dintre co-legislatori din data de 21 mai asupra certificatelor digitale ale Uniunii Europene privind COVID-19 pentru a facilita libera circulație trebuie să ofere mai multă claritate cetățenilor.
- **recomandă:**

- statele membre pot continua să utilizeze sistemele pe care le-au pus în aplicare pe parcursul unei scurte perioade de șase săptămâni de la intrarea în vigoare a regulamentului și până la momentul în care cadrul pentru adevărul electronică este pe deplin operațională pe teritoriul lor.

• **consideră că:**

- trebuie avut în vedere faptul că propunerea nu trebuie să aducă atingere capacității statelor membre de a lua decizii la nivel național, din rațiuni de sănătate publică, în conformitate cu legislația națională și acquis-ul european, luând în considerare evoluția situației epidemiologice.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au adoptat prezentul **Raport**, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți și au hotărât formularea unei **Opinii la COM(2021) 140 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR,
Senator Vlad-Mihnea Pufu

Întocmit: Violeta Duță, consilier parlamentar, raportor CAE

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII /
Data 12 Pt 2021



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII / 146
Data 9. 06. 2021

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT
SUPPLEMENTAR
la**

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și
acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și
de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul
pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde)
COM(2021) 130 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării propunerii de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea adeverințelor interoperabile de vaccinare, de testare și de vindecare în vederea facilitării liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19 (adeverința electronică verde) COM(2021) 130 final.**

Sedința comisiei a avut loc în data de 8 iunie a.c., prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării propunerii legislative, au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe și președintele Coaliției pentru Apărarea Statului de Drept.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru sănătate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru politică externă nu au avut observații.

Descrierea propunerii:

Propunerea de regulament privind adeverința electronică verde are drept scop instituirea unui cadru armonizat la nivelul UE prin care să se

adeverințelor interoperabile de vaccinare împotriva COVID-19, de testare pentru SARS-CoV-2 și a adeverinței de vindecare de COVID-19, în vederea facilitării liberei circulații pe teritoriul Uniunii Europene în timpul pandemiei de COVID-19.

Prezenta propunere face parte din pachetul de măsuri ale UE menite să contracareze efectele pandemiei de COVID-19.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- propunerea se întemeiază pe articolul 21 alineatul (1) din TFUE - care se referă la dreptul de liberă circulație a cetățenilor UE și de ședere pe teritoriul statelor membre - și pe articolul 21 alineatul (2) din TFUE - care prevede posibilitatea ca UE să acționeze și să adopte dispoziții menite să faciliteze dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre în cazul în care o acțiune în vederea atingerii acestui obiectiv este necesară pentru a facilita exercitarea acestui drept;
- prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **subliniază că:**

- deținerea unei adeverințe electronice nu este o condiție prealabilă pentru exercitarea drepturilor de liberă circulație sau pentru trecerea frontierelor;
- este necesar să se prevină discriminarea împotriva persoanelor care nu sunt vaccinate, de exemplu din motive medicale sau deoarece acestea nu fac parte din grupul-țintă pentru care vaccinul este recomandat în prezent sau deoarece nu au avut încă posibilitatea să fie vaccinate sau au ales să nu se vaccineze;
- strategiile de vaccinare țin de competența națională a statelor membre;
- acordul provizoriu dintre co-legislatori din data de 21 mai asupra certificatelor digitale ale Uniunii Europene privind COVID-19 pentru a facilita libera circulație trebuie să ofere mai multă claritate cetățenilor.

- **recomandă:**

- statelor membre să utilizeze sistemele pe care le-au pus în aplicare pe parcursul unei scurte perioade de șase săptămâni de

la intrarea în vigoare a regulamentului și până la momentul în care cadrul pentru adeverința electronică este pe deplin operațională pe teritoriul lor.

- **consideră că:**

- trebuie avut în vedere faptul că propunerea nu trebuie să aducă atingere capacității statelor membre de a lua decizii la nivel național, din rațiuni de sănătate publică, în conformitate cu legislația națională și acquis-ul european, luând în considerare evoluția situației epidemiologice.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au adoptat prezentul **Raport**, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți și au hotărât formularea unei **Opinii la COM(2021) 130 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Angel Tîlvăr



SECRETAR,
Senator Vlad-Mircea Pufu



Întocmit: Violeta Duță, consilier parlamentar, raportor CAE



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/ 142
Data 9.06.2021

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII /
Data 11.06.2021

RAPORT

La
Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a
Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate
importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile
Uniunii în interes public
COM(2021) 181 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public, COM(2021) 181 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de **8 iunie** a.c., prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri a participat un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Afacerilor Europene.

Comisiile permanente sesizate nu au transmis observații.

Descrierea documentului european: Prezenta propuneri de directivă urmărește să sprijine și să faciliteze măsurile luate la nivelul Uniunii în interes public, în special atunci când Uniunea acționează în executarea unui mandat de achiziționare de bunuri și servicii în scopul distribuirii acestora în mod gratuit către statele membre, în funcție de nevoile lor urgente. Aceste măsuri vizează, printre altele, prevenirea situațiilor de urgență, pregătirea pentru acestea sau răspunsul la ele, în contextul crizelor și dezastrelor actuale sau viitoare.

De asemenea, pentru a ajuta statele membre să facă față mai bine provocărilor din era digitală și pentru a reduce sarcina administrativă asociată cu utilizarea versiunii pe hârtie a certificatului de scutire prevăzut în anexa II la REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE)

NR.282/2011 AL CONSILIULUI din 15 martie 2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (reformare), în special în situații de criză, cum ar fi pandemiile, se propune introducerea unei variante electronice a acestui certificat de scutire, care va fi utilizat pentru toate tranzacțiile scutite de TVA în conformitate cu art.151 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (Directiva TVA), iar, în viitor, varianta electronică va înlocui versiunea actuală pe hârtie.

În conformitate cu prevederile propunerii, statele membre trebuie să aplice retroactiv scutirea de la plata TVA, aceasta aplicându-se operațiunilor efectuate începând cu 1 ianuarie 2021.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată că:

- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea** conform Protocolului nr.2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5;
- **temeiul juridic al propunerii este articolul 113 din Tratatul privind funcționarea UE.** În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte;
- **prezenta propunere prevede o scutire de la plata TVA pentru bunurile sau serviciile furnizate Comisiei sau unei agenții sau unui organism al UE, precum și pentru bunurile importate de acestea, în cazul în care Comisia sau oricare astfel de agenție ori organism achiziționează aceste bunuri sau servicii în îndeplinirea unui mandat care i-a fost conferit de dreptul Uniunii în interes public.**

2. exprimă rezerve care vizează:

- **impactul bugetar și influența asupra bazei TVA pe care le-ar produce în România modificarea legislației în domeniul TVA prin transpunerea în legislația națională și implementarea retroactivă a prevederilor referitoare la scutirile de TVA.**
Impactul bugetar asupra veniturilor din TVA este negativ, dar dificil de cuantificat, întrucât sfera de aplicare a acestei propuneri este diversă, reprezentând bunuri și servicii din diferite domenii de activitate, inclusiv din domeniul medical, iar ajutorul acordat în depășirea anumitor situații de criză poate să difere în funcție de natura și intensitatea crizei, prin urmare nu se poate anticipa valoarea bunurilor și serviciilor care vor face obiectul scutirilor de la plata TVA;
- **impactul propunerii de Directivă asupra contribuției României la bugetul Uniunii Europene.**

Pentru România și alte state membre, în lipsa unui studiu de impact adecvat prezentat de Comisia Europeană, nu se poate efectua o estimare a impactului financiar pe care îl vor avea aceste modificări legislative asupra contribuției naționale la bugetul Uniunii Europene.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **OPINII** la **COM(2021) 181 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR

Senator Viad Mircea Pufu

Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar