

**Parlamentul României
Senat**

Secretar General

Memorandum intern

Către: Biroul Permanent al Senatului

**De la: Secretar general al Senatului
Domnul Ciprian Bucur**

Tema: Informare privind răspunsul Comisiei Europene la Opinia Senatului.

Vă înaintăm, spre informare, răspunsul Comisiei Europene la Opinia Senatului, conform Procedurii de lucru și mecanismului decizional aplicabile în domeniul afacerilor europene (Cap. III, art.39), pentru următoarele documente europene:

1. Pachetul privind azilul și migrația:

- Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul - COM(2020) 609 final
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Propunerii de regulament (UE) XXX/XXX [Fondul pentru azil și migrație] - COM(2020) 610 final
- Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE - COM(2020) 611 final
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de introducere a unei proceduri de screening pentru resortisanții țărilor terțe la

frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817 - COM(2020) 612 final

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului - COM(2020) 613 final
- Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind azilul și gestionarea migrației] și a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind relocarea], pentru identificarea unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol și modificarea Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818 - COM(2020) 614 final

Anexe: răspunsul Comisiei Europene, Opinia Senatului pentru documentul respectiv



COMISIA EUROPEANĂ

*Bruxelles, 8.6.2021
C(2021) 3891 final*

*Dnei Anca Dana DRAGU
Președinte al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Stimată Doamnă Președinte,

Comisia mulțumește Senatului pentru opiniile sale privind Comunicarea și cele cinci proiecte de regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului care constituie Noul Pact privind migrația și azilul {COM(2020) 609-610-611-612-613-614 final}¹.

Noul Pact privind migrația și azilul atinge toate elementele unei abordări europene cuprinzătoare a migrației. În acest pact, se prevăd proceduri îmbunătățite și mai rapide în întregul sistem de azil și migrație și se asigură un echilibru între principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii. Acest lucru este esențial pentru restabilirea încrederii între statele membre și în capacitatea Uniunii Europene de a gestiona migrația.

Comisia ar dori să facă următoarele observații la comentariile exprimate de Senat în opinia sa.

¹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul {COM(2020) 609 final}; Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Propunerii de regulament (UE) XXX/XXX [Fondul pentru azil și migrație] {COM(2020) 610 final}; Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE {COM(2020) 611 final}; Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de introducere a unei proceduri de screening pentru resortisanții țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817 {COM(2020) 612 final}; Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului {COM(2020) 613 final}; Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație] și a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind relocarea], al identificării unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol în scopul asigurării respectării legii și de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818 {COM(2020) 614 final}.

Comisia dorește să aducă lămuriri cu privire la faptul că Propunerea de regulament privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație nu prevede transferul automat obligatoriu.

Propunerea de regulament instituie un nou mecanism de solidaritate flexibil, care permite statelor membre să stabilească modul în care contribuie la eforturile obligatorii de solidaritate. Tipurile de măsuri de solidaritate sunt următoarele: transferul, preluarea sarcinii de returnare și „alte măsuri”, care includ măsuri de consolidare a capacităților, sprijin operațional și măsuri privind dimensiunea externă cu țările terțe. Statele membre dispun întotdeauna de posibilitatea de a opta pentru cel puțin două tipuri de măsuri de solidaritate, ceea ce înseamnă că transferul nu este nici automat, nici obligatoriu.

Se propune ca nivelul contribuțiilor de solidaritate să fie calculat în conformitate cu o cheie de repartizare, care se bazează, într-adevăr, pe populație și pe produsul intern brut. Aceștia sunt factori consacrați pentru determinarea echitabilă și obiectivă a nivelului contribuției fiecărui stat membru la efortul de solidaritate. În măsura în care un stat membru are o capacitate limitată de gestionare a cererilor de azil, acesta are opțiunea de a contribui la eforturile obligatorii de solidaritate prin preluarea sarcinii de returnare sau prin „alte măsuri”.

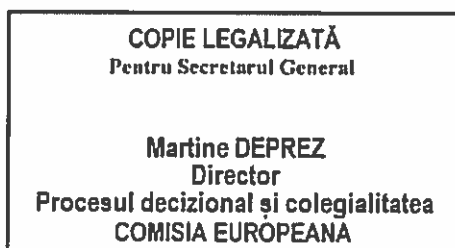
În ceea ce privește procedura propusă la frontieră, Comisia dorește să clarifice faptul că propunerea de regulament modificat privind procedurile de azil nu implică nicio sarcină financiară sau administrativă asupra Uniunii și nu are niciun impact asupra bugetului Uniunii. Statele membre vor putea utiliza fondurile alocate programelor lor naționale atât în cadrul Fondului existent pentru azil, migrație și integrare, cât și al noului Fond pentru azil și migrație, pentru a susține orice investiții necesare sprijinirii procedurii la frontieră. În același scop, Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) și Frontex, în limitele mandatelor lor, pot sprijini statele membre cu personal. Eventualitatea unei perioade de tranziție pentru intrarea în vigoare a noii proceduri la frontieră va depinde de deciziile Parlamentului European și ale Consiliului.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

*Maros Šefčovič
Vicepreședinte*

*Ylva Johansson
Membru al Comisiei*





**Parlamentul României
Senat**

București, 24 martie 2021

**OPINIA
SENATULUI ROMÂNIEI**

referitoare

la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul COM(2020) 609 final,

la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Propunerii de regulament (UE) XXX/XXX [Fondul pentru azil și migrație] COM(2020) 610 final,

la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE COM(2020) 611 final,

la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de introducere a unei proceduri de screening pentru resortisanții țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817 COM(2020) 612 final,

la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului COM(2020) 613 final,

și la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind azilul și gestionarea migrației] și a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind relocarea], pentru identificarea unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulamentară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europol și modificarea Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818 COM(2020) 614 final

Senatul României a examinat Comunicarea și propunerile de Regulament din cadrul pachetului pe migrație – COM (2020) 609 final, COM (2020) 610 final, COM (2020) 611 final, COM (2020) 612 final, COM (2020) 613 final și COM (2020) 614 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona – Protocolul (nr. 1) și Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 8 martie 2021

- 1) Constată că propunerile de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- 2) Atrage atenția și recomandă inițiatorului legislativ european să fie avute în vedere următoarele observații referitoare la pachetul pe migrație:
 - a) România a adoptat în permanență o poziție de echilibru și de susținere față de principiul solidarității, însă s-a opus caracterului obligatoriu și automat al relocării, semnalând rezervă de fond cu privire la acest aspect, întrucât solidaritatea nu poate fi exprimată în baza unor indicatori și formule de calcul impuse care nu țin cont de situația obiectivă a fiecărui Stat Membru;
 - b) propunerea de a determina cotele ce revin Statelor Membre pe baza populației și a produsului intern brut este un aspect în defavoarea acelor care, deși au o populație numeroasă sau un produs intern brut mare, au un istoric redus al cererilor de azil și, prin urmare, capacități limitate de gestionare a solicitărilor de azil, element care ar putea produce dezechilibre la nivel național;
 - c) o procedură obligatorie la frontieră poate fi implementată, însă cu asigurarea unei perioade de tranziție și a finanțării europene pentru pregătirea capacităților necesare.

Președinta Senatului

Anca/Dana DRAGU