

2470a

Nr. 2989 / M.R.P.
Data 02.04.2019

CONFORM CU ORIGINALUL



MINISTERUL MEDIULUI



romania2019.eu

Cabinet Viceprim - Ministru

Nr. Înreg: 1303/GLG/01.04.2019

Către : Parlamentul României - Senat

În atenția: Doamnei senator Silvia Monica Dinică

Referitor: ^{Interesul} ~~Interpelarea~~ dumneavoastră, având ca obiect "Deșeurile din plastic"

SG: 2057
05.04.2019

Stimată doamnă senator,

Referitor la ^{Interesul} ~~interpelarea~~ dumneavoastră, având ca obiect "Deșeurile din plastic", vă comunicăm următoarele:

În luna decembrie 2015, Comisia Europeană a adoptat un plan de acțiune pentru economia circulară, identificând materialele plastice ca fiind o prioritate majoră și s-a angajat să elaboreze „o strategie menită să răspundă provocărilor generate de materialele plastice de-a lungul lanțului valoric și să analizeze întregul ciclu de viață al acestora”.

În data de 16 ianuarie 2018 a fost emisă Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind „O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară” (COM (2018) 28). Acest document prezintă faptul că, în anul 2017, Comisia a confirmat că se va concentra asupra producției și utilizării materialelor plastice și că va acționa în vederea îndeplinirii obiectivului ca toate ambalajele din plastic să fie reciclabile până în anul 2030.

De asemenea, Comisia Europeană a menționat faptul că, va fi nevoie de acțiunea tuturor actorilor din lanțul valoric al materialelor plastice, de la întreprinderile producătoare și concepție a materialelor plastice la mărci, comerțanții cu amănuntul și întreprinderile de reciclare. În mod asemănător, societatea civilă, comunitatea științifică, întreprinderile și autoritățile locale vor avea un rol decisiv în crearea impactului, colaborând cu autoritățile regionale și naționale pentru a face posibilă o schimbare pozitivă.

În data de 23 mai 2018, Camera Deputaților a emis Hotărârea nr.27/2018 privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară (COM (2018) 28), atrăgând atenția și asupra faptului că, atingerea obiectivului ca până în anul 2030 toate ambalajele din materiale plastice introduse pe piața Uniunii Europene să fie reutilizabile sau reciclabile cu ușurință este condiționată de avansul în domeniul tehnologiilor maselor



MINISTERUL MEDIULUI



romania2019.eu

plastice și al celor de reciclare, ceea ce îi conferă un caracter imprevizibil și drept urmare recomandă formularea unor obiective măsurabile intermediare, cu caracter voluntar, astfel încât statele membre să își aducă o contribuție individuală la atingerea acestora în funcție de posibilități.

În data de 28 mai 2018, Comisia Europeană comunică propunerea de Directivă privind reducerea impactului anumitor produse de plastic asupra mediului care vizează produsele din plastic de unică folosință întâlnite frecvent pe plajele și în mările Europei, această propunere fiind una dintre realizările strategiei europene pentru materiale plastice într-o economie circulară.

Întrucât domeniul deșeurilor, domeniul produselor, gospodărirea apelor sau refacerea capitalului natural din domeniul apelor sunt reglementate distinct la nivel național și european, Ministerul Mediului a considerat necesară formularea unei opinii/propuneri naționale unitare față de textul propunerii de directive, pe întreg parcursul procesului legislativ. În acest sens, autoritatea centrală pentru protecția mediului a organizat la sediul său trei întâlniri de lucru cu reprezentanți ai Ministerului Economiei și Ministerului Apelor și Pădurilor. De asemenea, Ministerul Economiei a organizat o întâlnire cu reprezentanții industriei direct interesate de prevederile propunerii de directivă, întâlnire la care au participat și reprezentanții Direcției generale deșeuri, situri contaminate și substanțe periculoase din cadrul Ministerului Mediului. Scopul acestei întâlniri a fost să se identifice de către Ministerul Economiei operatorii economici care produc/comercializează/pun pe piață produse încadrate ca "plastice de unică folosință"/bio-plastice, în vederea realizării unei estimări a impactului economic indus de aplicarea ulterioară a prevederilor Directivei.

România va asigura transpunerea în legislația națională a Directivei privind reducerea impactului anumitor produse de plastic asupra mediului, în scopul prevenirii generării și combaterii deșeurilor marine. Așa cum este menționat în actul legislativ postat pe site-ul Comisiei, aceasta va constitui o lex specialis în raport cu Directivele 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și 2008/98/CE privind deșeurile. În cazul unui conflict între directivele respective și prezenta directivă, aceasta va prevala în cadrul domeniului său de aplicare. În special, în ceea ce privește măsurile de reducere a consumului, cerințele privind produsele, cerințele de marcare și răspunderea extinsă a producătorilor, Directiva completează Directivele 94/62/CE, 2008/98/CE și 2014/40/EU ale Parlamentului European și ale Consiliului.

În data de 5 iulie 2018, Senatul României a emis Hotărârea nr.103/2018 referitoare la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului (COM (2018) 340 final), considerând faptul că, tranziția de la modelul economic actual bazat pe producție și consum la un model bazat pe producție și consum durabile presupune un efort conjugat și de lungă durată, bazat pe schimbarea mentalității și implicit pe un alt model educațional, pe schimbarea comportamentului consumatorilor și pe dezvoltarea de mecanisme financiare pentru susținerea acestei perioade de tranziție.

Față de această opinie, domnii Frans Timmermans, prim-vicepreședinte CE și Karmenu Vella, membru al Comisiei, au adresat în data de 12 octombrie 2018 un răspuns de mulțumire Președintelui Senatului României în care se menționează faptul că, această propunere de Directivă are potențialul de a conduce la unul din cele mai complexe instrumente juridice de combatere a poluării cu materiale plastice la nivel mondial. În



MINISTERUL MEDIULUI



romania2019.eu

aceeași adresă este menționată campania desfășurată de Comisia Europeană prin intermediul mass-media, vizând plasticele de unică folosință.

Cu privire la “realizările obținute în ultimii ani la capitolul reciclare” precizăm faptul că, în România potențialul de reciclare a deșeurilor de materiale plastice nu este suficient exploatat. Reutilizarea și reciclarea materialelor plastice rămân scăzute în comparație cu celelalte state membre ale Uniunii Europene. Astfel, în anul 2014, doar 46.638 tone plastic au fost colectate separat din deșeurile municipale de către operatorii de salubritate, în scopul reciclării.

În anul 2016, rata de reciclare a României (inclusiv compostarea) raportată la Eurostat a fost de 13%, în timp ce rata de depozitare a acesteia a fost de 69%. În anul 2018, pe baza unei analize a politicilor existente și planificate ferm în domeniul gestionării deșeurilor, România a fost menționată de către Comisia Europeană ca stat membru cu risc de neatingere a obiectivului de 50% pregătire pentru reutilizare/reciclare a deșeurilor municipale, în anul 2020. Capacitățile actuale de reciclare pentru plastic, la nivel național, sunt menționate în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, respectiv circa 284.000 t/an (din care 134.000 t/an pentru deșeurile de PET și 150.000 t/an pentru alte deșeuri de plastic).

În prezent la nivelul României există 710 de operatori economici autorizați pentru colectarea deșeurilor de ambalaje. Aceștia sunt atât operatori de salubritate, cât și alți operatori specializați numai pentru colectarea deșeurilor de ambalaje. Pentru sortarea deșeurilor de ambalaje municipale se utilizează instalațiile de sortare a deșeurilor municipale. Cea mai mare cantitate de deșeuri de ambalaje din comerț și industrie este transportată direct la instalațiile de reciclare.

Luând în considerare schimbările aduse de Pachetul pentru economia circulară, Ministerul Mediului a adus modificările necesare legislației din domeniul deșeurilor, stabilind prin Ordonanța de Urgență nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, responsabilitățile/obligațiile actorilor implicați în gestionarea deșeurilor, cu scopul aplicării ierarhiei deșeurilor și îmbunătățirii reciclării.

Astfel, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au următoarele obligații:

- să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract al serviciului de salubritate și să organizeze atribuirea conform deciziei luate;

- să atingă, până la data de 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării;

- să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor din Legea privind serviciul de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, tarife distincte pentru activitățile



MINISTERUL MEDIULUI



romania2019.eu

desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele menționate anterior;

- să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în legea deșeurilor, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare și penalități pentru nerealizarea lor;

- să implementeze, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic "plătește pentru cât arunci";

- să stabilească și să aprobe, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute hârtie, metal, plastic și sticlă, respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele menționate anterior și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător fluxurile de deșeuri;

- să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute pentru gestionarea deșeurilor în legea deșeurilor, contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare, dar numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte.

Prioritatea națională în domeniul deșeurilor, inclusiv a deșeurilor din plastic o reprezintă aplicarea și respectarea prevederilor legii protecției mediului, legii cadru privind deșeurile și actelor normative specifice privind regimul deșeurilor, de către toți factorii implicați în reglementarea și gestionarea deșeurilor, cu scopul de a preveni/a reduce efectele adverse asupra mediului determinate de: absența strategiilor/programelor locale privind prevenirea generării de deșeuri (incluzând deșeurile din plastic), slaba sortare a deșeurilor la sursă, insuficienta utilizare a tuturor canalelor de informare a cetățenilor cu privire la sistemele existente de gestionare a deșeurilor la nivelul unităților teritoriale administrative, neasigurarea în totalitate a spațiilor necesare colectării separate a deșeurilor precum și slaba dotare a acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu.

Ministerul Mediului consideră faptul că, gestionarea efectelor asupra mediului terestru sau marin, induse de poluarea cu plastic, nu mai poate fi o abordare sustenabilă. Identificarea cauzelor care conduc la poluare și promovarea soluțiilor economice care nu afectează capitalul natural și capitalul social sunt soluții care vor schimba paradigma socială, vor induce crearea unor alte obiceiuri de consum și schimbarea comportamentului uman față de mediu și nu în ultimul rând va facilita implementarea soluțiilor inovative.

Față de cele expuse, luând în considerare faptul că protejarea valorilor patrimoniului natural și construit al României se poate asigura doar printr-un efort conjugat, Ministerul Mediului a inițiat și va continua să inițieze colaborări cu toate autoritățile administrației publice din România și va sprijini, din punct de vedere tehnic,



MINISTERUL MEDIULUI



romania2019.eu

dezvoltarea de politici și strategii pentru a preveni generarea de deșeuri și pentru a gestiona deșeurile într-un mod responsabil pe teritoriul național.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm, stimată doamnă senator, de sprijinul nostru și, totodată, vă stăm la dispoziție pentru eventuale informații suplimentare.

VICEPRIM-MINISTRU,

Gratiela Leocădia GAVRILESCU