



1055 b

Nr. 4286 / N.S.
Data 10.04.2022

CABINET MINISTRU

Nr: 7025/ 14.04.2022

SG: 2170/02.05

Către: Parlamentul României - SENAT  
În atenția: Doamnei senator Silvia-Monica DINICĂ  
Referitor: Adresa nr. 1587/2022

Doamnă senator,

02.03,

Referitor la interpelarea dumneavoastră nr. 1055 b/2022, având ca obiect „Poluarea masivă din România a întrecut limita”, vă comunicăm următoarele:

Evaluarea calității aerului se realizează conform Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările ulterioare, care transpune integral prevederile legislației europene în domeniu.

În conformitate cu prevederile legale, atribuțiile și responsabilitățile autorităților pentru protecția mediului sunt de evaluare a calității aerului și de încadrare în regimuri de gestionare a ariilor din zonele și aglomerările prevăzute în anexa nr. 2 din Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările ulterioare.

Astfel, pe baza evaluării calității aerului la nivel național a fost publicat, în luna decembrie 2020, Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2202/2020 privind aprobarea listelor cu unitățile administrativ - teritoriale întocmite în urma încadrării în regimuri de gestionare a ariilor din zonele și aglomerările prevăzute în anexa nr. 2 din Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător.

Legislația în vigoare privind calitatea aerului, acolo unde se înregistrează depășiri ale valorilor limită, impune elaborarea de planuri/planuri integrate de calitate a aerului, iar conform prevederilor art. 22 din Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, responsabilitatea pentru elaborarea și implementarea măsurilor incluse în acestea revine primarilor.

Planul/planul integrat de calitate (PCA/PICA) a aerului reprezintă setul de măsuri cuantificabile din punct de vedere al eficienței lor, care trebuie implementate, astfel încât să fie atinse valorile limită sau valorile țintă pentru poluanții reglementați de Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările ulterioare.

Conform prevederilor legislative în domeniu, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a informat autoritățile administrației publice locale despre încadrarea în regimul de gestionare I, precum și despre necesitatea inițierii elaborării Planului/planului integrat de calitate a aerului pentru indicatori pentru care au fost înregistrate depășiri ale valorilor limită, respectiv ale valorilor țintă.

Așadar, acțiunile efective pentru reducerea poluării aerului trebuie întreprinse de către autoritățile locale și de agenții economici din zone și aglomerări, pe baza acestor planuri de calitate a aerului, care să cuprindă acțiuni și responsabilități clare, precum și surse de finanțare care să asigure realizarea acestor acțiuni, la termene bine stabilite.

Menționăm că rețelele de senzori nu utilizează echipamente conform cerințelor europene în domeniu (nu respectă metodele de referință pentru determinarea indicatorilor, criteriile de amplasare, etc), iar valorile măsurate cu senzori nu pot fi comparate cu valorile limită prevăzute de legislația europeană fiind măsurări instantanee, astfel încât ele nu reflectă nivelul real al concentrațiilor în aerul înconjurător, la nivel respirator și nu pot fi utilizate ca fundament pentru stabilirea depășirilor.





Depășirile înregistrate peste valorile limită zilnice pentru particule în suspensie sunt cauzate cumulativ din emisii provenite din trafic, din încălzire rezidențială și din activități industriale. Majoritatea depășirilor se înregistrează în perioade în care condițiile atmosferice sunt defavorabile dispersiei (perioade mari de timp de calm atmosferic sau inversiune termică) și în special iarna, când se produce un cumul de emisii din surse cu un aport substanțial din încălzire rezidențială cu combustibil solid.

Depășirea valorilor limită pentru unii indicatori rămâne încă o problemă stringentă și arată că întocmirea planurilor de calitate a aerului nu este suficientă pentru a se asigura conformarea cu prevederile *Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului*.

Atingerea valorilor limită și a valorilor țintă necesită uneori luarea unor decizii politice fiind necesare acțiuni concertate ale miniștrilor responsabili de domenii cu impact asupra calității aerului, cum ar fi transporturile, agricultura, industria, precum și aspecte legate de finanțarea măsurilor, astfel încât valorile limită, respectiv valorile țintă prevăzute în *Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului*, să fie respectate pentru a proteja atât sănătatea umană cât și mediul înconjurător.

În urma acțiunii cu tema "Auditul performanței privind monitorizarea calității aerului și gestionarea eficientă a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, alocate României prin protocolul de la Kyoto", efectuată la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Curtea de Conturi a recomandat desemnarea, la nivel guvernamental, a unui organism responsabil cu coordonarea tuturor autorităților cu atribuții în domeniul gestionării calității aerului, precum și crearea unei structuri interministeriale care să realizeze monitorizarea și evaluarea sistemică, periodică, a stadiului realizării obiectivelor conținute în strategia națională privind calitatea aerului.

Prin Decizia prim-ministrului nr. 67/2022 pentru modificarea Deciziei prim-ministrului nr.530/2021 privind constituirea *Comitetului interministerial pentru identificarea și implementarea unor măsuri eficiente la nivel național având ca rezultat îmbunătățirea calității aerului*<sup>1</sup>, conducerea acestui Comitet este asigurată de către Șeful Cancelariei Prim-Ministrului, în calitate de Președinte. Comitetul se va întruni periodic, o dată la 2 săptămâni sau ori de câte ori este necesar, iar până în prezent, au fost abordate următoarele subiecte:

- hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) privind decizia de condamnare a României pentru depășirile în mod sistematic și constant a valorilor limită pentru indicatorul particule în suspensie (PM10) în aglomerarea București;
- procedură de infringement având ca obiect neîndeplinirea de către România a obligației de a adopta și transmite Comisiei Europene un program național de control al poluării atmosferice, obligație prevăzută de Directiva (UE) 2016/2284 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin reprezentanții Gărzii Naționale de Mediu a avut în desfășurare, încă din anul 2021, control tematic privind calitatea aerului la nivel național. Astfel, acțiunile urmăresc liniile directe determinate de :

- ✓ Acțiuni de inspecție și control la operatorii care dețin surse de emisii industriale, inclusiv operatorii de instalații de ardere mari și mijlocii, cu accent special pe verificarea sistemelor de monitorizare continuă a emisiilor, pentru a asigura conformitatea cu limitele maxime de emisie impuse de legislația de mediu în vigoare;

<sup>1</sup> Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 63 din 20.01.2022





- ✓ Acțiuni de inspecție și control în locurile în care este înregistrată arderea necontrolată a deșeurilor, incendii de vegetație, incendii la unitățile economice active și inactive, incendii care pot provoca modificări ale caracteristicilor componentei mediului aerian;
- ✓ Acțiuni de inspecție și control la șantierele de construcții, în care vor fi monitorizate respectarea condițiilor din actele de reglementare, existența instalațiilor de spălare a camioanelor, modul de gestionare a deșeurilor rezultat din activitatea de construcție, existența mijloacelor de protecție împotriva degajării de praf de sedimente;
- ✓ Acțiuni de inspecție și control la operatorii economici care desfășoară activități de salubritate stradă, inclusiv activități de aspirație/spălare a parcelei stradale pentru a verifica eficiența activităților desfășurate;
- ✓ Acțiuni de inspecție și control pentru rezolvarea petițiilor care semnalează aspecte privind disconfortul olfactiv, zgomotul și vibrațiile, generate de activități cu impact asupra mediului;
- ✓ Acțiuni de inspecție și control la verificarea măsurilor de conservare, îmbunătățire și extindere a spațiilor verzi publice;
- ✓ Acțiuni de inspecție și control pentru identificarea surselor care determină depășirea valorilor limită înregistrate de stațiile RNMCA pe baza unui plan de acțiune; vor fi efectuate inspecții comune cu reprezentanții administrației publice locale (Poliția Locală), pentru a aplica de urgență măsuri de reducere și limitare a poluării aerului în cazurile în care traficul auto sau activitățile desfășurate în zone rezidențiale determină depășirea valorilor limită de calitate a aerului;
- ✓ Dacă stațiile de monitorizare a calității aerului din rețeaua națională depășesc valorile limită, autoritatea publică locală va fi notificată imediat. Dacă există depășiri repetate ale valorilor limită indicate de echipamentul Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA), autoritățile publice locale vor dispune restricționarea traficului în anumite zone și la anumite intervale de timp.

În anul 2021, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin reprezentanții Gărzii Naționale de Mediu au aplicat un număr de 232 de sancțiuni contravenționale în valoare totală de 4.611.800 lei la persoane fizice și juridice, inclusiv autorități publice locale, de asemenea, la nivel național au fost aplicate un nr. de 873 sancțiuni contravenționale în valoare totală de 12.826.300 lei pentru încălcări la legislația aplicabilă în domeniul calității aerului.

Deși punctual fiecare sursă de emisie dirijată și controlată nu depășește valorile limită de emisie, trebuie luate în calcul ca efect cumulativ - emisii din trafic, încălzire rezidențială cu alți combustibili decât gazul metan și eventuale emisii rezultate din arderi ilegale a unor acumulări de deșeuri de diferite tipuri în locuri neautorizate și în sistem necontrolat, toate acestea putând fi accentuate de o influență a condițiilor atmosferice zonale și/sau particulare.

Având în vedere că aglomerarea în București este atent monitorizată, vă prezentăm mai jos propunerile Gărzii Naționale de Mediu care trebuie implementate la nivelul Municipiului București:

- Urgentarea finalizării revizuirii PICA în condițiile actuale de către Primăria Municipiului București;
- Aplicarea, de către Primăria Municipiului București a prevederilor Legii Mediului, cu luarea în considerare, cu termen permanent, a măsurii dispuse de către Garda Națională de Mediu, prin actul de control încheiat la finalul anului 2021, prin care să se restricționeze traficul rutier în condițiile în care se înregistrează tendințe de creștere și chiar depășiri ale valorilor limită la poluanții ce fac obiectul Planului Integrat de Calitate a Aerului;
- De asemenea, se impune reglementarea și verificarea de către Primăria Municipiului București și primăriile de sector, a activităților generatoare de disconfort pentru populație, care nu necesită acte de reglementare din punct de vedere al protecției mediului (autorizație de mediu), dar care pot influența valorile monitorizate. Reprezentanții Primăriei Municipiului





București și ai primăriilor de sector să asigure supravegherea (inclusiv prin sisteme de înregistrare video) a zonelor vulnerabile aparițiilor de deșeură/incendieri de deșeură;

- Asigurarea de către Primăria Municipiului București și primăriile de sector, în cadrul procedurilor de emitere a autorizațiilor de construire, a elementelor arhitecturale adecvate, în sensul folosinței spațiilor propuse a fi ocupate de construcții cu facilitarea condițiilor de dispersie a poluanților în spațiul respectiv și nu numai (evitarea formării fenomenului de „capac” și/sau „canion”). Totodată, să se impună pentru ansamblurile de locuințe sisteme de încălzire care să respecte valorile limită admise, pentru emisii.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm, stimată doamnă senator, de sprijinul nostru și, totodată, vă stăm la dispoziție pentru eventuale informații suplimentare.

Cu stimă,

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

