



2586a

MINISTERUL JUSTIȚIEI

romania2019.eu

CONFORM CU ORIGINALUL

Nr. 31371/.....²⁴⁰⁴²⁰¹⁹
SG. 2733/10 or 2019

Nr. 4322/M.R.P.
Data 03.05.2019

Către: Doamnei Silvia-Monica DINICĂ
Senator
Parlamentul României

Ref.: *interpelarea dumneavoastră având ca obiect „demersuri pentru digitizare și reducerea numărului de hârtii”*

Stimată doamnă Senator,

01-04

Referitor la *interpelarea* adresată de dumneavoastră ministrului justiției, în completarea răspunsului nostru transmis prin adresa nr. 13361/2019, vă aducem la cunoștință următoarele:

1. În ceea ce privește stadiul, livrabilele și termenele de realizare previzionate în cazul proiectelor „Dezvoltarea și implementarea unui sistem integrat de management strategic la nivelul sistemului judiciar - SIMS” și „Consolidarea capacității administrative a Ministerului Justiției prin dezvoltarea unei platforme de gestiune a proceselor de lucru și a aplicațiilor aferente - GPL”:

a) Proiectul SIMS (componenta privind analiza la nivel macro în vederea dezvoltării noului sistem ECRIS):

În prezent este în curs de finalizare procedura de achiziție publică a serviciilor de consultanță necesare realizării analizei la nivel macro în vederea dezvoltării noului sistem ECRIS. Se estimează că, în măsura în care nu vor fi contestații legate de această procedură, Ministerul Justiției va semna contractul de achiziție până la sfârșitul lunii aprilie 2019, urmând ca executarea contractului să se realizeze până la finele lunii decembrie 2019.

În urma derulării contractului de achiziție publică menționat, se urmărește obținerea următoarelor *livrabile principale*:

- Analiza macro a proceselor de lucru din cadrul entităților sistemului judiciar;
- Modelarea proceselor complexe de lucru și modelarea datelor - *business process modelling, data model și data-mapping*, inclusiv scenariile de utilizare;
- Arhitectura sistemului și a modulelor/ aplicațiilor;
- Arhitectura hardware - specificații tehnice, inclusiv cerințe non-funcționale, de securitate și pentru mediul de dezvoltare;
- Estimare detaliată pe categorii de costuri pentru proiectul subsecvent ECRIS;
- Propunere de metodologie de implementare a proiectului subsecvent ECRIS;



MINISTERUL JUSTIȚIEI

- Plan de instruire a personalului sistemului judiciar în cadrul proiectului subsecvent ECRIS;
- Analiza detaliată și implementarea sistemului IT suport destinat Inspecției Judiciare (*proof of concept*);
- Server (2 buc.), switch (1 buc.) și scanner (3 buc.) pentru susținerea sistemului IT suport al Inspecției Judiciare;
- Licențe software (software de gestiune a bazelor de date și sisteme de operare pentru server) pentru susținerea sistemului IT suport al Inspecției Judiciare.

b) Proiectul GPL

În vederea realizării rezultatului previzionat, respectiv consolidarea instituțională a Ministerului Justiției, prin modernizarea și eficientizarea proceselor de lucru existente, atât în ceea ce privește interacțiunea dintre compartimentele de specialitate, inclusiv dintre acestea și alte instituții de la nivelul sistemului judiciar (de exemplu, instanțele de judecată), cât și în relația alte entități implicate în activitățile conexe sistemului judiciar, până la acest moment a fost elaborată documentația în vederea realizării achiziției pentru obținerea următoarelor livrabile:

- Analiza proceselor de lucru;
- Design sistem/aplicații;
- Dezvoltarea sistemului și a modulelor/aplicațiilor;
- Testarea și implementarea sistemului dezvoltat;
- Instruirea personalului cu privire la utilizarea sistemului dezvoltat și elaborare conținut cursuri, inclusiv eLearning;
- Actualizarea/ elaborarea de proceduri de lucru la nivelul compartimentelor de specialitate din cadrul Ministerului Justiției;
- 4 servere pentru susținerea sistemului GPL;
- Licențe software (software de gestiune a bazelor de date și sisteme de operare pentru server) pentru susținerea GPL;
- Achiziționarea unui pachet cuprinzând calculatoare și imprimante pentru echipa de management;
- Achiziționarea de software standard (SO+Office) - pentru echipa de management;
- Achiziționare de calculatoare pentru utilizatorii sistemului;
- Achiziționare de imprimante pentru utilizatorii sistemului;
- Achiziționare de software standard (SO+Office) pentru utilizatorii sistemului.

Se estimează că procedura de achiziție va fi demarată în perioada aprilie-mai 2019.

Data estimativă de realizare a obiectivului proiectului este 21 septembrie 2020, dată care coincide cu data de finalizare a proiectului.

2. Cu referire la proiectul SIMS (componenta privind analiza la nivel macro în vederea dezvoltării noului sistem ECRIS) și la proiectul subsecvent finanțat prin POCA în cadrul căruia se va realiza dezvoltarea efectivă a noului sistem ECRIS, vă comunicăm următoarele:

- a) Se preconizează că analiza la nivel macro în vederea dezvoltării noului sistem ECRIS va fi finalizată în luna decembrie 2019.



MINISTERUL JUSTIȚIEI

- b) Proiectul subsecvent în cadrul căruia se va realiza dezvoltarea efectivă a noului sistem ECRIS va fi finanțat prin POCA 2014-2020. Precizăm că perioada 2020-2024 referită în răspunsul anterior privea perioada în care va fi implementat efectiv proiectul subsecvent, iar nu exercițiul financiar al fondurilor europene.
- c) Ministerul Justiției urmează să solicite finanțare pentru realizarea proiectului subsecvent în cadrul cererii de proiecte POCA/354/1/3 (IP10/2018) „Sprijin pentru acțiuni de consolidare a capacității instituțiilor din sistemul judiciar”¹. Conform ghidului solicitantului (Secțiunea 3: Condiții specifice pentru cererea de proiecte), printre măsurile care vor fi sprijinite prin acest apel și care sunt detaliate în Planul de acțiuni al Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020, se numără și „A.3.15 Dezvoltarea și punerea în funcțiune a ECRIS V (n.n. următoarea versiune a ECRIS), precum și formarea personalului care gestionează și utilizează aplicația”. Apelul de proiecte are ca dată limită de depunere a fișei de proiect 20.09.2019, aceasta reprezentând prima etapă în procesul de obținere a finanțării externe nerambursabile. Fișa de proiect va fi supusă analizei privind încadrarea acesteia în prioritățile POCA și în regulile stabilite de ghidul solicitantului, ulterior, în măsura în care aceasta este aprobată, urmând a fi elaborată cererea de finanțare a proiectului subsecvent privind dezvoltarea ECRIS. Aceste etape sunt estimate a dura aproximativ 3 luni. Următoarele etape, constând în verificarea conformității administrative și a eligibilității și a evaluării tehnice și financiare a cererii de finanțare de către Autoritatea de Management pentru POCA (AMPOCA), sunt estimate la aproximativ 3,5 luni, conform ghidului solicitantului. Conform calendarului estimativ detaliat anterior, se preconizează încheierea contractului de finanțare a proiectului subsecvent în perioada aprilie-mai 2020.
- d) Ulterior semnării contractului de finanțare a proiectului subsecvent, la nivelul Ministerului Justiției vor fi inițiate demersurile prealabile lansării procedurii de achiziție publică pentru serviciile și produsele necesare implementării proiectului. Astfel, se estimează ca achiziția să fie lansată efectiv în toamna anului 2020, cu finalizare preconizată în primăvara anului 2021 (semnarea contractului de achiziție), conform termenelor legale pentru procedurile de licitație deschisă și luând în considerare un termen suficient pentru etapa de evaluare a ofertelor având în vedere complexitatea obiectului achiziției.
- e) Conform celor menționate la litera d), dezvoltarea efectivă a noului sistem ECRIS se estimează a începe în primăvara anului 2021. Durata efectivă este dificil de estimat la acest moment întrucât aceasta depinde de rezultatele obținute în cadrul actualului proiect, însă se poate preconiza o perioadă de implementare de aproximativ 2 ani.

Precizăm că termenul de iulie 2021 din articolul apărut în „România Curată” făcea referire la dezvoltarea și operaționalizarea componentei de dosar electronic ca parte integrantă a proiectului subsecvent privind dezvoltarea ECRIS și a fost calculat având în vedere informațiile disponibile la acel moment.

¹ Detalii privind proiectul pot fi consultate la <http://www.poca.ro/ip-10-2018/>



MINISTERUL JUSTIȚIEI

3. În ceea ce privește solicitarea de clarificare cu privire la modul în care se va realiza dezvoltarea și modernizarea sistemului IT ulterior implementării proiectului GPL, menționăm că prin acest proiect se propune o soluție modernă, respectiv dezvoltarea unei platforme informatice de gestiune a proceselor de lucru, care să integreze atât funcționalitățile aplicațiilor existente, cât și alte funcționalități/ aplicații nou create, precum și actualizarea/ elaborarea de proceduri de lucru privind utilizarea platformei în cadrul fluxurilor de lucru de la nivelul Ministerului Justiției, pentru a se asigura utilizarea standardizată și integrată a viitorul instrument informatic. Astfel, dezvoltarea acestei platforme, ținându-se cont de cadrul actual legal și procedural și utilizând tehnologii actuale, va contribui la susținerea și eficientizarea activității specifice a grupului țintă, creându-se totodată premisele consolidării capacității administrative a Ministerului Justiției.

În acest sens, platforma de gestiune a fluxurilor de lucru va oferi soluții pentru:

- fluidizarea fluxurilor interne de lucru din perspectiva circuitului lucrărilor/ documentelor (de ex., consultare, avizare, aprobare), prin optimizarea și modernizarea registraturii unice a Ministerului Justiției, astfel încât să ofere facilități complexe, precum: accesarea conținutului documentului, avizarea electronică a lucrărilor pe fluxul de lucru, statusul lucrării, gestionarea automatizată a petițiilor depuse on-line, sistem de alerte eficient etc.;
- elaborarea de analize, precum și generarea de statistici și rapoarte necesare desfășurării activităților curente specifice, ca urmare a omogenizării structurilor diferitelor baze de date ce vor fi utilizate, a introducerii mecanismelor de căutare complexă și a introducerii funcționalității lor de raportare și statistică privind activitățile curente ale ministerului;
- eficientizarea proceselor de lucru referitoare la profesiile conexe (notari, executori judecătorești, experți judiciari, traducători și interpreți), prin automatizarea fluxului informațional existent, în vederea îmbunătățirii acestor gestiuni și creării cadrului necesar pentru realizarea analizelor;
- eficientizarea fluxurilor de lucru și reducerea consumului de resurse prin integrarea fluxurilor ce vor fi gestionate de către platformă cu alte fluxuri de lucru adiacente;
- optimizarea accesului la informațiile cuprinse în bazele de date gestionate de Ministerul Justiției pentru utilizatori interni (spre exemplu: instanțe, parchete) și externi (publicul larg);
- susținerea activităților specifice ale compartimentelor care nu beneficiază la acest moment de suport informatic, prin crearea de funcționalități dedicate.

De asemenea, anumite rezultate ale proiectului (de exemplu: componenta software personalizată, registratura unică, pentru care Ministerul Justiției va deține drepturi de proprietate intelectuală) vor putea fi reutilizate/multiplicate și la nivel național, la nivelul instanțelor de judecată, în funcție de solicitări și, după caz, de existența licențelor pentru componentele software standard necesare.

4. În ceea ce privește exemplele de bună practică menționate, precizăm următoarele:

- a) În prezent, din informațiile pe care le deținem, nicio instanță de judecată nu este înrolată în sistemul informatic on-line *ghișeul.ro* pentru a permite achitarea taxei



MINISTERUL JUSTIȚIEI

judiciare de timbru. Implementarea unor funcționalități care să permită integrarea viitoarelor sisteme IT cu procesorii de plăți electronice² în scopul prezentării unei facilități de tip *plată electronică* (inclusiv pentru plata taxelor judiciare de timbru) în cadrul serviciilor IT oferite cetățenilor/justițiabililor de către Ministerul Justiției și sistemul judiciar, este avută în vedere în cadrul ambelor proiecte menționate anterior (SIMS - componenta de analiză ECRIS și GPL). Astfel, în ceea ce privește plata *taxei judiciare de timbru*, posibilitățile electronice de plată vor fi analizate în detaliu în perioada imediat următoare, ulterior încheierii contractului de achiziție publică aferent proiectului SIMS - componenta de analiză ECRIS, demers în urma căruia vor fi identificate atât oportunitățile, cât și restricțiile aferente unor soluții deja existente, cum ar fi *ghișeul.ro*, raportat la specificul sistemului judiciar.

- b) Din informațiile pe care le deținem, în prezent 10 curți de apel (din cele 15 care funcționează la nivel național) și toate instanțele arondate au implementat serviciile electronice către cetățeni (Info Dosar și/sau TDS). Din cele 5 rămase, 2 curți de apel (Curtea de Apel Brașov și Curtea de Apel Alba-lulia) au implementat aceste servicii electronice parțial (doar pentru anumite instanțe arondate), iar celelalte 3 (Curtea de Apel București, Curtea de Apel Ploiești și Curtea de Apel Bacău) nu au implementat încă aceste servicii. Principalele motive care stau la baza acestei situații sunt de natură organizatorică la nivel local (cum ar fi lipsa de personal suficient raportat la volumul de activitate suplimentar determinat de implementarea sistemului, lipsa echipamentelor necesare).

În concluzie, modernizarea sistemului judiciar, inclusiv din perspectiva informatizării și a reducerii numărului de hârtii, în vederea realizării unei cât mai bune administrări a justiției ca serviciu public este un obiectiv permanent avut în vedere de instituția noastră.

Cu deosebită considerație,

Prof. univ. dr. Tudorel TOADER,

² inclusiv cu Agenția pentru Agenda Digitală a României (*ghiseul.ro*)