



Cabinet Ministru

CONFORM CU ORIGINALUL

În atenția: Doamnei Senator Silvia DINICĂ

Circumscripția electorală: nr. 42, București

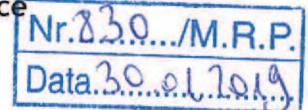
Grupul parlamentar: USR

Ref.: Măsurile pentru creșterea gradului de digitalizare a administrației publice



56639/08.02

11.09



Stimată Doamnă Senator,

Urmare a interpelării dumneavoastră formulate în data de 11.09.2018 și înregistrate la Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale cu nr. 4559/19.09.2018, facem următoarele precizări:

1. Politici publice ale Guvernului României pentru creșterea gradului de digitalizare al României

Abordarea Guvernului României în domeniul digitalizării publice este centrată pe Strategia Națională pentru Agenda Digitală a României 2020 (SNADR), adoptată prin HG 245/2015. Această strategie națională este aliniată cu Strategia Agenda Digitală pentru Europa 2020, fiind structurată pe patru domenii de activitate:

- E-guvernare, interoperabilitate, securitate cibernetică, cloud computing, open data, big data și media sociale;
- TIC în educație, sănătate, cultură și e-incluziune;
- Comerț electronic, cercetare-dezvoltare și inovare în TIC;
- Broadband și infrastructură de servicii digitale.

În linie cu SNADR, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI), în colaborare cu alte instituții ale administrației publice, începând cu anul 2015, a întreprins un număr de acțiuni în domeniul legislativ-procedural, domeniul finanțării cu fonduri europene și domeniul asistenței tehnice oferite diferiților parteneri.

A) Legislativ-procedural:

- Adoptarea Cadrelor Naționale de Interoperabilitate, cu eforturile conexe;
- Adoptarea Legii pentru transpunerea directivei NIS;
- Reglementarea și gestionarea domeniului semnăturii electronice (inclusiv dezvoltarea unui sistem național de Bridge PKI);
- Reglementarea și avizarea centrelor de date;
- Reglementarea procedurilor pentru realizarea arhivelor electronice;
- Reglementarea scutirii de impozit a programatorilor;
- Reglementarea acreditării furnizorilor de servicii de încredere
- Pregătirea mai multor scheme de ajutor de stat pentru digitalizarea IMM-urilor;
- Promovarea modificărilor de programă școlară pentru introducerea informaticii în ciclul gimnazial;

B) Proiecte de analiză implementate direct de către MCSI

- Proiectul EGOV - Este în curs de implementare (2018-2020). Finanțarea se asigură prin Programul Operațional Capacitate Administrativă. Obiectul proiectului este realizarea unei analize exhaustive în ceea ce privește stadiul actual al digitalizării administrației publice și formularea de propuneri



Cabinet Ministru

sectoriale pentru optimizarea și/sau accelerarea procesului de digitalizare. Un prim set de livrabile, în 2018, a făcut o radiografie a stării curente de fapt, urmând ca, în 2019, un nou set de livrabile să se concentreze pe propuneri de proiecte și de acte normative pentru definitivarea digitalizării.

- Proiectul ECOM - Este în stadiu final. Finanțarea se asigură prin Programul Operațional Capacitate Administrativă. Obiectul proiectului este realizarea unei analize a stării de fapt, precum și a bunelor practici, din domeniul comerțului electronic. Pe baza livrabilelor acestui proiect, MCSI va iniția reglementări în domeniul comerțului electronic.

C) Finanțare proiecte de digitalizare

Prin intermediul Organismului Intermediar pentru Societatea Informațională (OIPSI), MCSI are rol în gestiunea finanțărilor oferite în cadrul Programului Operațional Competitivitate - Axa Prioritară 2 - „TIC pentru o economie digitală competitivă”. Cea mai mare parte a finanțărilor (cca 500 mil €) puse la dispoziție prin acest mecanism este adresată instituțiilor administrației publice, pentru e-guvernare. Intervențiile se realizează sectorial, prin finanțarea proiectelor depuse de ministerele de linie, în diferite parteneriate, pe baza ghidurilor de finanțare elaborate de către OIPSI. În prezent, fiind înspre finalul exercițiului financiar curent, au fost elaborate și publicate ghiduri de finanțare pentru toate acțiunile axei prioritare 2, în cazul multora existând deja proiecte de digitalizare în implementare:

- Îmbunătățirea infrastructurii în bandă largă și a accesului la internet - 100 mil € fonduri europene:
 - 44,45 mil € - proiectul RO-NET, cu dată de finalizare iulie 2019;
 - 55,55 mil € - schemă de ajutor de stat pentru întreprinderile care vor să investească în broadband.
- Sprijinirea creșterii valorii adăugate generate de sectorul TIC și a inovării în domeniu prin dezvoltarea de clustere - 75 mil € fonduri europene: scheme de ajutor de stat pentru întreprinderile care se re-tehnologizează/digitalizează.
- Consolidarea și asigurarea interoperabilității sistemelor informatice dedicate serviciilor de e-guvernare tip 2.0 centrate pe evenimente din viața cetățenilor și întreprinderilor, dezvoltarea cloud computing guvernamental și a comunicării media sociale, a Open Data și Big Data - cca 200 mil € fonduri europene, cu probabilitate mare de supra-contractare:
 - Big Data - proiecte în curs de implementare la Consiliul Concurenței, ONRC și SRI; proiect în analiză pentru OSIM;
 - Interoperabilitate - proiecte în curs de implementare la
 - MAI - hub de servicii care interconectează toate instituțiile din subordinea/coordonarea MAI;
 - MCSI - hub de interconectare a furnizorilor de identitate electronică din România cu instituțiile din alte state membre UE.
 - E-guvernare și open data
 - MAI - sistemul informatic pentru emiterea actelor de stare civilă - în implementare.
 - ONRC - proiect de digitalizare a fluxurilor operaționale - în implementare;
 - MMJS - sunt în curs de realizare a proiectelor tehnice și de obținere a finanțării patru proiecte (hub de servicii, digitalizare sistem adopții, digitalizare registrul angajaților, digitalizare sistem persoane cu dizabilități, hub de servicii);



Cabinet Ministru

- Cloud guvernamental - proiect în stadiul studiului de fezabilitate (MCSI+AADR+STS).
- Sporirea securității cibernetice a sistemelor TIC și a rețelelor informatice - 30 mil € fonduri europene
 - Proiect în lucru la CERT-RO - sistem de alertă și monitorizare de incidente de securitate cibernetică în domeniul civil - proiect în curs de obținere a finanțării.
- Îmbunătățirea infrastructurii TIC sistemice în educație, sănătate și cultură - cca 130 mil €, cu probabilitate mare de supra-contractare:
 - E-cultură - proiect digitalizare conținut cultural, în implementare - Biblioteca Virtuală, MCIN;
 - E-educație:
 - Proiect internet wireless în 4500 de școli - în implementare;
 - Proiecte pentru catalog electronic național și bibliotecă pentru materiale didactice digitale - în elaborare proiecte tehnice;
 - Proiect dotare cu mijloace digitale a sălilor de clasă (table inteligente și tablete) - în analiză strategică și identificare dimensiune necesar de finanțare.
 - E-sănătate
 - Proiect digitalizare registre ale bolilor - în elaborare proiect tehnic, Ministerul Sănătății;
 - Proiect digitalizare secții de urgență ale spitalelor - în elaborare proiect tehnic, Ministerul Sănătății;
 - Proiect digitalizare date pacient (dosar electronic de sănătate) - în elaborare proiect tehnic, CNAS;
 - Proiect digitalizare evidență bilete de trimitere și concedii medicale - în elaborare proiect tehnic, CNAS.

Acestor proiecte, finanțate prin POC, li se adaugă și alte proiecte de digitalizare, finanțate prin POCA, a cărui autoritate de management se găsește la MDRAP. Pentru detalii suplimentare în legătură cu acele proiecte, vă rugăm să vă adresați AM POCA.

D) Asistență tehnică

Pentru un număr mare dintre proiectele enumerate anterior, care au intrat în implementare sau care sunt în etapa de elaborare a documentației, MCSI oferă (sau a oferit) asistență tehnică. Astfel, prin intermediul Programului Operațional Asistență Tehnică (autoritatea de management se găsește la MFE), în cadrul MCSI activează o echipă de experți care au competențele transversale pe chestiuni care țin de domeniul TIC. Acești experți oferă sprijin în scrierea proiectelor care urmăresc a obține finanțare prin POC, în prezent, echipa de experți lucrând alături de echipe de proiect din peste 15 instituții ale administrației publice centrale, pe toate domeniile de acțiune enumerate anterior.

2. Bilanț privind digitalizarea administrației publice

În ceea ce privește starea de fapt a digitalizării României și reflectarea acesteia în clasamentul DESI, facem un comentariu general aici. Astfel, trebuie remarcat faptul că, în ultimii trei ani, s-au înregistrat progrese în digitalizare pentru toate instituțiile publice, cu efecte în creșterea calității serviciilor publice digitale. Cu toate progresele înregistrate de România, totuși, trebuie subliniat că nici celelalte State Membre nu au stagnat. Spre exemplu, chiar dacă analiza de volumetrie realizată în cadrul proiectului EGOV-MCSI (v. mai sus) arată că în România a crescut foarte mult numărul tranzacțiilor electronice în relație cu ANAF, totodată a crescut și media europeană, din punct de vedere calitativ și cantitativ. Pentru a putea deplasa, așadar, România de pe ultimul loc al clasamentului



DESI, creșterea anuală a e-guvernării în țara noastră ar trebui să fie peste media UE, timp de mai mulți ani la rând. Acest lucru nu a fost reușit cu adevărat, deci cu siguranță încă nu ne aflăm în stadiul avansat cerut de către documentele strategice, inclusiv Programul de Guvernare, dar proiectele în derulare ne îndreaptă în direcția potrivită.

Privind bilanțul digitalizării administrației publice, menționăm că MCSI a avut și are preocupări de colectare și sistematizare a datelor. Abordarea aceasta - a colectării periodice a datelor despre e-guvernare - se impune ca singura viabilă în contextul în care instituțiile administrației publice au un nivel semnificativ de autonomie în ceea ce înseamnă deciziile de digitalizare și identificarea surselor independente de finanțare.

Ultimul recensământ al situației digitalizării a fost realizat în 2018, prin intermediul proiectului EGOV. Livrările consultantului E&Y sunt în fază avansată de analiză, înainte de aprobarea conținutului, de prezentarea publică și de începerea utilizării lor în propunerea de noi proiecte de digitalizare în zone care încă nu au beneficiat de finanțare.

În final, reiterăm faptul că preocupările MCSI sunt subsumate în cea mai mare parte SNADR, ceea ce înseamnă că eforturile de analiză a digitalizării, dar și de digitalizare propriu-zisă, s-au concentrat, și se vor concentra în viitorul apropiat, pe „evenimentele de viață” prevăzute în acest document și pe instituțiile care furnizează serviciile electronice digitale aferente acestor evenimente de viață.

Cu deosebită considerație,

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale

Alexandru PETRESCU