



Cabinet Ministru

CONFORM CU ORIGINALUL

SG: 3784  
18.07.2018

Către: Doamna Silvia-Monica DINICĂ  
Senator USR

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale	
CABINET MINISTRU	
INTRARE	Nr. 3488
IEȘIRE	
Ziua 05	Luna 07 Anul 2018

Ref : *Elaborare normative tehnice Legea 159 din 2016*

Nr. 9.452 M.R.P.
Data 9.07.2018

Stimată doamnă senator,

Având în vedere întrebarea formulată de dumneavoastră și înregistrată la Senatul României cu nr.XVI/782/11.06.2018, transmisă spre soluționare Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și înregistrată sub nr.3040/18.06.2018, vă comunicăm următoarele:

Prin *Legea nr.154/2012, privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice* se prevedea că autorizarea lucrărilor de infrastructură a rețelelor publice de comunicații electronice, inclusiv emiterea avizului coordonator pentru astfel de lucrări, respectiv proiectarea și realizarea traseelor sistematizate ale rețelelor de comunicații electronice se vor face pe baza unor norme specifice pentru realizarea de infrastructuri de rețele de comunicații electronice elaborate de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Aceste prevederi au fost aprobate având în vedere faptul că la nivel național exista și există în continuare o mare diversitate de soluții tehnice adoptate, precum și o complexitate sporită a procesului de corelare și armonizare a condițiilor de instalare de noi rețele, precum și de extindere sau/și de modernizare a rețelelor existente, iar intensificarea procesului competițional în dezvoltarea rețelelor de comunicații electronice, a condus la necesitatea optimizării costurilor implicate, pentru creșterea competitivității, pe piață a fiecăruia din competitori, cu efecte directe în prețul serviciilor oferite utilizatorilor finali.

Prin *Legea nr.159/2016, privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice*, care abrogă *Legea nr.154/2012*, se prevede că autorizarea lucrărilor de infrastructură a rețelelor publice de comunicații electronice, inclusiv emiterea avizului coordonator pentru astfel de lucrări, respectiv proiectarea și realizarea traseelor sistematizate ale rețelelor de comunicații electronice se vor face pe baza unui **ordin comun** care să aprobe Normativele pentru realizarea de infrastructuri de rețele de comunicații electronice. Acest ordin comun este prevăzut a fi elaborat de către Ministerul Comunicațiilor și Societății



## Cabinet Ministru

Normativele urmează a se aplica în toate etapele de proiectare, autorizare și executare a lucrărilor de construcții și de construire a rețelelor de comunicații electronice, precum și de acces pe proprietăți pentru instalarea, întreținerea, înlocuirea sau mutarea rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a întreprins încă din luna august 2016, demersurile necesare constituirii grupului de lucru, ce avea ca obiect elaborarea acestor Norme Tehnice, solicitând și primind nominalizări din partea ANCOM, MDRAP precum și reprezentanți nominalizați de către operatorii UPC, RCS-RDS) și/sau Asociațiile de profil reprezentative din domeniul comunicațiilor electronice (AOMR, AOTR) și Federația Asociațiilor Companiilor de Utilități din Energie (ACUE), care au și participat la sediul MCSI la dezbateri.

Pentru elaborarea Normativelor, MCSI a finanțat prin programul sectorial de cercetare un proiect realizat de Institutului Național de Studii și Cercetări pentru Comunicații (INSCC), proiect ce a fost postat pe site-ul MCSI în consultare publică la adresa (<https://www.comunicatii.gov.ro/wp-content/uploads/2016/02/Norme-tehnice-faza-I.pdf>).

Normativele au fost transmise pentru formulare de observații către MDRAP și ANCOM. Termenul de publicare în Monitorul Oficial al ordinului comun era luna iulie 2017. Cele 2 instituții nu au formulat propuneri concrete însă ANCOM a precizat ca dorește să achiziționeze serviciile unui consultant pentru completarea proiectului de ordin supus consultării publice de către MCSI. Pentru lansarea licitației a solicitat sprijinul MDRAP în vedere definirii aspectelor specifice lucrărilor de construcții, în Caietul de sarcini.

Dorim să relevăm faptul că pentru a veni în sprijinul autorităților publice locale emițătoare de autorizații de construcție, prin Anexa nr.5 a proiectului, sunt prezentate categoriile de avize și acorduri solicitate pentru autorizarea lucrărilor de infrastructură a rețelelor publice de comunicații electronice, pe tipuri de lucrări, subiect de importanță majoră în procesul de autorizare.

MCSI a solicitat Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații-ANCOM să comunice stadiul elaborării acestor completări la Normele existente și, conform adresei nr. SC-DRP-22086/28.06.2018, ANCOM a transmis următorul răspuns:

*“ În urma unei serii succesive de controale recente ale Curții de Conturi (CC) la ANCOM, în raportul emis de această instituție se consideră, printre altele, că atribuțiile și obligațiile instituției trebuie, în opinia inspectorilor CC, îndeplinite cu resurse interne, fără contractarea de servicii externe de consultanță atâta vreme cât este vorba de atribuții conferite de lege ANCOM, care nu pot fi “externalizate”. În încheierea documentelor de control, deși se recunoaște respectarea legislației financiare și de achiziții publice, CC consideră costul unui contract pentru servicii de consultanță, drept prejudiciu, și impune ca una din măsuri să fie recuperarea acestor sume de la angajații ANCOM implicați în proiect. Autoritatea a contestat în instanță raportul CC și a decis reconsiderarea din perspectiva posibilităților și termenelor de realizare a tuturor proiectelor ce urmau a fi implementate în anul 2018, care implică achiziționarea de servicii de consultanță.*



### Cabinet Ministru

Ca urmare a întrebării formulate, prin adresa nr. 447/19.06.2018, MCSI a solicitat Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații-ANCOM să comunice stadiul elaborării acestor completări la Normele existente și, conform adresei nr. SC-DRP-22086/28.06.2018, răspunsul îl prezentăm mai jos:

*“ În urma unei serii succesive de controale recente ale Curții de Conturi (CC) la ANCOM, în raportul emis de această instituție se consideră, printre altele, că atribuțiile și obligațiile instituției trebuie, în opinia inspectorilor CC, îndeplinite cu resurse interne, fără contractarea de servicii externe de consultanță atâta vreme cât este vorba de atribuții conferite de lege ANCOM, care nu pot fi “externalizate”. În încheierea documentelor de control, deși se recunoaște respectarea legislației financiare și de achiziții publice, CC consideră costul unui contract pentru servicii de consultanță, drept prejudiciu, și impune ca una din măsuri să fie recuperarea acestor sume de la angajații ANCOM implicați în proiect. Autoritatea a contestat în instanță raportul CC și a decis reconsiderarea din perspectiva posibilităților și termenelor de realizare a tuturor proiectelor ce urmau a fi implementate în anul 2018, care implică achiziționarea de servicii de consultanță.*

*Pe cale de consecință, ANCOM este nevoită să suspende, până la o clarificare juridică, toate proiectele care implică achiziția de servicii de consultanță externă. Printre proiectele vizate se numără și contractarea de servicii de consultanță pentru elaborarea normativelor tehnice privind proiectarea și realizarea infrastructurilor fizice și a rețelelor de comunicații electronice.”*

Este de precizat faptul că de finalizarea și publicarea ordinului mai sus menționat depinde atât demararea apelului pe proiecte NGN cât și finalizarea în termen a proiectului Ro-NET.

Având în vedere cele prezentate MCSI va relua discuțiile cu cele două instituții, la nivel decizional, în vederea actualizării grupului de lucru și a stabilirii unui nou grafic de lucru în vederea finalizării în cel mai scurt timp a Ordinului comun de aprobare a Normativelor pentru realizarea de infrastructuri de rețele de comunicații electronice.

Asigurându-vă de înalta mea considerație,

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE**

**Petru-Bogdan COJOCARU**

