



515/08.05

364

CABINET VICEPRIM-MINISTRU

Nr. 64779/MDRAPFE/ 06.06.2017

Către: / Parlamentul României - Senat
Doamnei senator Dinică Silvia-Monica

Nr. 5287/M.R.P.
Data 12.06.2017

805

Referitor la: Interpelarea dumneavoastră, înregistrată la Ministerul pentru Relația cu Parlamentul cu nr. 3899/11.05.2017

Stimată doamnă senator,

Referitor la interpelarea dumneavoastră cu privire la „Situția Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară”, vă comunicăm următoarele:

1. Care este planul anual de acțiuni al ANCPi pentru anul în curs, în condițiile în care, la 15 martie 2017, din totalul de 3.181 de UAT- uri din România, au fost finalizate lucrările de înregistrare sistematică în doar 261 (1 UAT prin proiectul pilot Ștefan Vodă, 24 UAT- uri prin proiectul CESAR și 370 sectoare cadastrale din 236 UAT- uri finalizate prin OUG 35/2016)?

Având în vedere faptul că Programul național de cadastru și carte funciară 2015-2023 (Programul național) constituie cel mai important proiect al ANCPi, Planul de acțiuni pentru anul 2017 cuprinde următoarele activități desfășurate în vederea realizării înregistrării gratuite a tuturor proprietăților imobiliare în sistemul integrat de cadastru și carte funciară la nivel național:

A. Continuarea lucrărilor derulate în baza contractelor din cadrul proiectului pilot CESAR de înregistrare sistematică în 50 UAT- uri

Pe parcursul derulării proiectului, au fost finalizate lucrările de înregistrare sistematică a tuturor imobilelor din 25 UAT- uri. La momentul actual, 19 UAT- uri sunt în decurs de finalizare, iar 7 UAT- uri în stadiul de execuție a lucrărilor. Valoarea totală plătită pentru aceste lucrări, până la sfârșitul anului 2016, a fost de 20.750.090,50 lei, iar pentru anul 2017 valoarea prevederilor bugetare este de 23.662.000 lei.

B. Derularea lucrărilor de înregistrare sistematică a proprietăților în 147 UAT- uri

În cadrul primei etape, ca urmare a încheierii, în anul 2016, a 6 Acorduri-cadru, se derulează lucrări de înregistrare sistematică în 87 de UAT- uri, din 24 de județe. Valoarea sumelor plătite până în prezent este de 3.404.267,37 lei, iar pentru anul 2017 valoarea prevederilor bugetare este de 23.662.000 lei - decembrie 2019.

În cadrul etapei II, ANCPi derulează în prezent procedura de achiziție în vederea atribuirii contractelor pentru 60 de UAT- uri.

C. Finanțarea lucrărilor de înregistrare sistematică a proprietăților, din fondurile proprii ale ANCPI, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 35/2016

Până la această dată, au fost finalizate lucrări de înregistrare sistematică pe sectoare cadastrale din extravilanul a 236 UAT- uri, reprezentând o suprafață de 59.214,19 ha. Valoarea sumelor plătite prin transferuri până în prezent este de 3.555.974,66 lei. În anul 2016, din 2.960 de UAT- uri eligibile pentru finanțare, 1978 de UAT- uri au încheiat contracte de finanțare cu oficiile de cadastru și publicitate imobiliară din 41 de județe, din care 1.100 de UAT- uri au încheiat contracte de servicii cu persoane autorizate.

Pentru anul 2017, în vederea finalizării lucrărilor contractate în anul 2016, valoarea sumei alocate finanțării este de 27.291.000 lei. În vederea demarării de noi contracte de finanțare în anul curent, valoarea creditelor bugetare este de 317.000.000 lei, pentru 2949 UAT- uri eligibile din 41 de județe.

D. Monitorizarea lucrărilor de înregistrare sistematică a proprietăților demarate de UAT- uri și cofinanțate de ANCPI

Pentru cofinanțarea din fondurile proprii ale ANCPI a lucrărilor de înregistrare sistematică demarate de UAT- uri, în cadrul Programul național, prevederile bugetare pentru anul 2017 sunt de 3.450.000 lei.

E. Realizarea de ortofotoplanuri la scara 1:500 și 1:1000 în 320 UAT- uri urbane - inițierea activităților de elaborare a termenilor de referință în vederea derulării procedurii de achiziție.

F. Organizarea de seminarii cu reprezentanții autorităților locale în cadrul Programului național - derularea procedurii de achiziție, contractare și implementare.

G. Monitorizarea socială a grupurilor vulnerabile în cadrul înregistrării sistematice în 147 de UAT- uri - derularea procedurii de achiziție și contractare.

H. Controlul calității lucrărilor de înregistrare sistematică - inițierea activităților de elaborare a termenilor de referință în vederea derulării procedurii de achiziție.

I. Realizarea studiului privind gradul de satisfacție al beneficiarilor lucrărilor de înregistrare sistematică din UAT- urile finalizate în proiectul pilot CESAR - derularea procedurii de achiziție și contractare.

J. Instruirea personalului de specialitate din cadrul ANCPI și al instituțiilor subordonate privind înregistrarea sistematică a proprietăților: derularea procedurii de achiziție și contractare.

K. Achiziționarea de servicii de mentenanță și dezvoltare a sistemului ROMPOS

L. Achiziționarea a 6 stații permanente GPS și achiziționarea a 90 receptoare de teren RTK

M. Organizarea și implementarea campaniei de informare și conștientizare la nivel național pentru Programul național - demararea procedurilor de achiziție a serviciilor de creație, producție și difuzare a spoturilor video și audio privind derularea lucrărilor de înregistrare sistematică.

N. Măsuri legislative în vederea eficientizării activității de înregistrare a proprietăților precum modificarea și completarea Legii cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1288/2012, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 294/2015, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 777/2016.

2. Care sunt termenele de execuție pentru fiecare activitate prevăzută în Programul de cadastru și carte funciară 2015-2023?

Programul național de cadastru și carte funciară 2015-2023, instituit în temeiul Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și implementat de ANCPPI în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 294/2015, are ca obiectiv derularea următoarelor activități și acțiuni:

A. Măsurători cadastrale

- Activități de înregistrare sistematică a proprietăților în 2337 UAT- uri - termen de implementare 2015-2023.

B. Activități de geodezie, cartografie, topografie și fotogrammetrie

- Realizarea de ortofotoplanuri în 320 UAT- uri din mediul urban: scara 1:500 L1 = CJ, TM, IS, CT, CR, BV, GL, PL, OR, BR, AR, PT, SB și scara 1:1000 L2 = restul orașelor/municipiilor

- termen de implementare 2017-2020;

- Mentenanța și dezvoltarea sistemului ROMPOS - termen de implementare 2017-2018.

C. Activități de informare și conștientizare a publicului care includ

- Elaborarea, editarea și distribuirea de materiale de informare și conștientizare a publicului - termen de implementare 2016-2023;

- Realizarea de campanii de informare publică organizate la nivel național și local - termen de implementare 2016-2023.

D. Dezvoltarea și mentenanța sistemelor informatice

- Dezvoltarea sistemelor informatice în vederea creșterii capacității de stocare a datelor și optimizării fluxurilor de lucru - termen de implementare 2016-2023;

- Mentenanța sistemelor informatice - termen de implementare 2017-2023;

- Instruirea specialiștilor în utilizarea sistemelor informatice - termen de implementare 2017-2020.

E. Conversia în format digital a documentelor analogice

- Conversia în format digital a cărților funciare analogice - termen de implementare 2016-2017;
- Conversia în format digital a planurilor de amplasament și delimitare analogice - termen de implementare 2016-2017.

F. Tehnică de calcul și de stocare

- Dotarea cu echipamente de calcul - servere lamelare risc, sisteme de stocare, calculatoare, stații de lucru/grafice, scanere, copiatoare, etc. - termen de implementare 2016-2019;
- Amenajarea centrului de salvare/recuperare a datelor în caz de dezastru - termen de implementare 2018-2019.

G. Alte activități ce decurg din derularea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară (PNCCF) - termen de implementare 2015-2023:

- Plata certificatelor emise de notarul public în aplicarea dispozițiilor art. 9, alin. (3¹) din Lege - termen de implementare 2017-2023;
- Servicii de comunicații - termen de implementare 2018-2019;
- Instruirea personalului de specialitate în domeniul înregistrării sistematice - termen de implementare 2017-2018;
- Instruirea personalului de specialitate din ANCPI și instituțiile subordonate în domenii specifice de activitate - termen de implementare 2015-2023;
- Organizare și logistică pentru realizarea de seminarii cu reprezentanții autorităților locale în cadrul Programului național - termen de implementare 2017-2020;
- Monitorizarea socială a grupurilor vulnerabile în cadrul înregistrării sistematice - termen de implementare 2017-2020;
- Realizarea controlului calității lucrărilor de înregistrare sistematică - termen de implementare 2017-2023;
- Contractarea de servicii de inventariere, legare și arhivare a documentelor rezultate în urma procesului de înregistrare - termen de implementare 2017-2018;
- Dotări specifice implementării Programului național necesare ANCPI și instituțiilor subordonate - termen de implementare 2015-2023;
- Alte activități necesare, potrivit legii - termen de implementare 2015-2023.

Totodată, precizăm faptul că, pentru accelerarea înregistrării proprietăților imobiliare în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, obiectiv asumat în considerarea principiului constituțional de garantare a proprietății, în interesul public al cetățenilor și

Statului român, prin Acordul de Parteneriat nr. 2014RO16M8PA001.1.2, semnat de România cu Comisia Europeană în luna august 2014, a fost stabilită ca prioritate de finanțare *“Dezvoltarea unui sistem național de cadastru pentru a oferi certitudine asupra titlului de proprietate, promovarea reformei funciare și consolidarea efectivă a terenurilor, în sprijinul obiectivelor de dezvoltare ale României”* și, în baza acestui document programatic, care subliniază faptul că înregistrarea sistematică a imobilelor constituie o prioritate a României, în Programul Operațional Regional (POR) 2014-2020 a fost inclusă Axa prioritară 11 - Extinderea geografică a sistemului de înregistrare a proprietăților în cadastru și cartea funciară, în cadrul căreia ANCPI va depune spre aprobare Comisiei Europene proiectul major cu finanțare din fonduri europene nerambursabile: „Creșterea gradului de acoperire și de incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”, prin care este prevăzută realizarea lucrărilor de înregistrare sistematică, până în 2020 (2023), pentru aproximativ 5,756,387 ha din 793 UAT- uri situate în zone rurale ale României, cu o alocare financiară totală de 312,89 milioane euro.

3. Care este stadiul implementării priorităților pe termen mediu și lung ale Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară listate pe site-ul Agenției?

Pentru implementarea eficientă a activităților din cadrul Programului național, în perioada 2015-2023, ANCPI are următoarele priorități:

A. Înregistrarea sistematică în sistemul integrat de cadastru și carte funciară a proprietăților imobiliare la nivel național și asigurarea finanțării Programului național din veniturile proprii ale ANCPI.

B. Simplificarea procedurilor de recepție cadastrală și înscriere în cartea funciară în conformitate cu prevederile:

- Protocolului de colaborare încheiat de ANCPI cu Uniunea Națională a Notarilor Publici din România (UNNPR), inclusiv în ceea ce privește finanțarea procedurii de eliberare a certificatelor de moștenitor pentru imobilele care au făcut obiectul înregistrării sistematice, procedura prevăzută în protocolul ANCPI cu UNNPR nr. 18422/2016, privind procedura eliberării și a plății onorariilor pentru eliberarea certificatelor de moștenitor, a certificatelor de moștenitor suplimentar, a certificatelor de legatar și a certificatelor de vacanță succesorală, în derularea PNCCF, care stabilește procedura de emitere, fără costuri pentru cetățeni, a certificatelor de moștenitor cu privire la imobile supuse înregistrării sistematice și reflectarea astfel a situației juridice reale, actuale, a titularului dreptului de proprietate, în cărțile funciare deschise prin înregistrare sistematică; prevederile Ordinului comun nr. 3563/1132/2016 al directorului general al ANCPI și ministrului justiției, privind stabilirea cuantumului onorariului notarial achitat de ANCPI pentru eliberarea de către notarii publici a certificatelor de moștenitor, a certificatelor de moștenitor suplimentare, a certificatelor de legatar și a certificatelor de vacanță succesorală. Valoarea onorariului este de 250 lei/autorul succesiunii;

- Hotărârii Guvernului nr. 777/2016 privind structura, organizarea și funcționarea Registrului electronic național al nomenclaturilor stradale, aprobată în ședința de Guvern din 19.10.2016 și publicată în Monitorul Oficial al României nr. 867/31.10.2016 prin care

se asigură realizarea unui sistem informatic unic, care să permită gestiunea, evidența și standardizarea la nivel național a nomenclurii stradale.

C. Stabilirea de termene maximale și unitare pentru serviciile publice și pentru reducerea costurilor de înregistrare, prin proiectul de ordin privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de ANCPI și instituțiile sale subordonate, precum și a termenelor de eliberare a documentelor și datelor rezultate din furnizarea acestora, publicat spre dezbatere publică pe site-ul ANCPI în data de 18.05.2017, s-au propus prevederi care asigură modernizarea serviciilor furnizate de ANCPI și instituțiile subordonate, precum:

- simplificarea și unificarea cadrului legal existent, prin includerea într-un singur act normativ a prevederilor referitoare la serviciile furnizate de ANCPI și instituțiile subordonate, a termenelor pentru prestarea lor și a tarifelor aferente acestora;
- extinderea serviciilor pe care ANCPI le poate furniza beneficiarilor, ca urmare a informatizării bazei de date și upgradării aplicației informatice integrate utilizate de către oficiile teritoriale din subordine;
- recalcularea cuantumului tarifelor aferente serviciilor furnizate de către ANCPI și instituțiile subordonate beneficiarilor, în considerarea indicelui inflației din perioada 2009 - 2017 și a faptului că sumele astfel încasate, constituie venituri proprii ale ANCPI cu destinație specială stabilită de lege, respectiv finanțarea înregistrării sistematice a imobilelor în cadrul PNCCF;
- stabilirea termenelor pentru furnizarea serviciilor specifice, raportat la volumul de muncă al personalului de specialitate din cadrul oficiilor teritoriale, ca urmare a implementării PNCCF.

Prin proiectul de ordin, pe lângă scutirile existente (prima înscriere în sistemul integrat în baza titlurilor de proprietate, Agenția Națională de Locuințe, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Agenția Națională de Integritate, instanțele de judecată, organele de urmărire penală, înregistrarea sistematică, înregistrarea domeniului public/privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale, exproprierea, etc.), au fost introduse noi scutiri privind serviciile având ca beneficiari cultele religioase, practicienii în insolvență (pentru serviciile de informare prevăzute în Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență precum și serviciile având ca obiect activității didactice din învățământul de specialitate); scutirea de la plata tarifelor pentru serviciile de recepție și înființare carte funciară pentru imobilele din planul parcelar, precum și recepție a documentațiilor cadastrale de actualizare informații tehnice aferente imobilelor din planul parcelar; scutirea de la plata tarifelor pentru cererile înregistrate din oficiu având ca obiect servicii de cadastru și publicitate imobiliară, precum și cererile formulate de ANCPI ce au ca obiect eliberarea unor documente pentru uz oficial; scutirea de la plata tarifelor pentru serviciile având ca obiect furnizarea datelor și informațiilor necesare întocmirii planului parcelar, planului de încadrare în tarla.

D. Pentru facilitarea accesului la informațiile despre proprietăți, în prezent, notarii publici și persoanele autorizate să execute lucrări din domeniul cadastrului, au posibilitatea înregistrării online a cererilor, precum și a comunicării documentelor. Totodată, în vederea consultării titlurilor de proprietate ale imobilelor, primăriile au

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

posibilitatea de a accesa Arhiva digitală pentru titluri de proprietate (DDAPT), pusă la dispoziție de către ANCPI în mod gratuit.

E. În vederea îmbunătățirii calității serviciilor publice și a colaborării cu principalii parteneri, ANCPI a încheiat în ultimii ani protocoale de colaborare cu numeroase autorități și instituții, precum:

- Uniunea Națională a Notarilor Publici din România;
- Ministerul Justiției;
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- Ministerul Afacerilor Interne;
- Agenția de Plăți și Intervenții în Agricultură
- Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere;
- Transgaz SA;
- Asociația Română a Băncilor;
- Agenția Națională de Integritate;
- Institutul național de Statistică;
- Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor;
- Agenția Națională pentru Romi.

F. De asemenea, prin Ordinul directorului general al ANCPI nr. 1521/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul ANCPI, a fost înființat Centrul de Pregătire Profesională, structură care coordonează toate activitățile de formare profesională și perfecționare a personalului de specialitate.

G. Asigurarea procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare, asigurarea sustenabilității proiectelor încheiate și realizarea demersurilor pentru dezvoltarea de noi proiecte necesare creșterii capacității instituționale a ANCPI.

4. De ce la nivelul județelor Tulcea, Ialomița, Regiunii București-Ilfov, Dâmbovița, Giurgiu și Dolj programul E-Terra nu a fost implementat ? Și când preconizați ca acest sistem să fie început și finalizat în aceste județe ?

ANCPI a finalizat în luna noiembrie 2016 implementarea E-Terra 3 în toate județele din România.

5. Ați efectuat un audit al instituției? Dacă da, care sunt rezultatele? Și ce măsuri ați luat/ veți lua ca urmare a neîndeplinirii obiectivelor de mai sus, precum și cel legat de eșecul implementării E-Terra și de neîncepere a unei campanii de informare a populației despre necesitatea și obligativitatea înscrierii proprietăților în sistemul cadastral?

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE

Pentru ANCPI nu s-a efectuat un audit al instituției. Până acum, în cadrul ANCPI și instituțiilor subordonate nu s-a realizat decât auditul de sistem care reprezintă o evaluare în profunzime a sistemelor de conducere și de control intern, cu scopul de a stabili dacă acestea funcționează economic, eficiente și eficiente, pentru identificarea deficiențelor și formularea de recomandări pentru corectarea acestora.

Menționăm faptul că, în prezent, este în elaborare Planul Strategic Instituțional al Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, care va include și prioritățile, obiectivele, măsurile și indicatorii pentru realizarea activităților din cadrul ANCPI, ca autoritate publică centrală în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

Referitor la activitatea de derulare a campaniei de informare și aduceri la cunoștință publică a Programului național de cadastru și carte funciară și a activităților derulate în perioada 2015-2023, ANCPI a creat, în cadrul paginii web a instituției, o secțiune specială dedicată programului: <http://www.ancpi.ro/pnccf>.

Informarea cetățenilor în legătură cu începerea lucrărilor de înregistrare sistematică, precum și cu privire la modul în care deținătorii imobilelor sunt implicați în desfășurarea lucrărilor, se realizează atât la nivel național, cât și local.

A. În cursul acestui an, ANCPI va desfășura Campania de informare și conștientizare a publicului la nivel național. Precizăm faptul că, până la momentul actual, au fost deja emise 41 de comunicate de presă (de la nivelul ANCPI și al oficiilor de cadastru și publicitate imobiliară) privind derularea lucrărilor de înregistrare sistematică.

În baza informațiilor furnizate de ANCPI, doar în cursul anului 2017, au apărut peste 50 de materiale de presă (articole, interviuri etc.) în mass-media centrală și locală. Astfel, informații privind înregistrarea gratuită a tuturor proprietăților imobiliare din România în sistemul integrat de cadastru și carte funciară au fost mediatizate prin intermediul emisiunilor de profil televizate, urmărite la nivel național, precum emisiunea „Viața satului” difuzată pe postul TVR1.

Totodată, cu sprijinul ANCPI, postul Radio România „Antena Satelor” derulează proiectul „Cadastrul pe înțelesul tuturor. Nouă chiar ne pasă!”, al cărui public țintă este reprezentat cu precădere de cetățenii din zonele rurale, beneficiari ai lucrărilor sistematice de cadastru. Proiectul constă în realizarea unor dezbateri în diferite zone ale țării, difuzate pe stația radio „Antena Satelor”, cu participarea specialiștilor din cadrul ANCPI și al oficiilor teritoriale.

B. De asemenea, în prezent se derulează și Campania de informare și conștientizare a publicului privind Programul național, la nivel local. Campania se realizează în UAT-urile în care au început lucrările de înregistrare sistematică a proprietăților.

Campania derulată la nivel local este organizată și coordonată de executanții lucrărilor de înregistrare sistematică și se desfășoară în două etape. Prima etapă se derulează în perioada realizării lucrărilor în teren, iar a doua etapă se realizează în perioada de pregătire a publicării documentelor tehnice și în cea de publicare a acestora. Această campanie are la bază un Manual de Identitate Vizuală al Programului național, pus la dispoziție prestatorilor de către ANCPI.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

În cadrul campaniei sunt tipărite și distribuite materialele de informare (pliante, postere). Posterele și pliantele sunt afișate și distribuite în locuri cu vizibilitate maximă (ex. primărie, cămin cultural, biserică, școală, dispensar, poșta, etc.), în termen de două săptămâni de la începerea lucrărilor de specialitate.

De asemenea, sunt organizate întâlniri de informare (cel puțin două runde de întâlniri în fiecare sat al UAT, dacă lucrarea se desfășoară la nivelul întregului UAT): prima rundă de întâlniri se organizează înaintea începerii lucrărilor din teren, iar a doua rundă în perioada de pregătire a documentelor tehnice ale cadastrului în vederea publicării. În plus, se organizează întâlniri de informare pentru grupurile vulnerabile (etnici romi, alte minorități). În cadrul campaniei, comunitatea este informată despre planul de lucru și despre programarea interviurilor în teren, precum și despre măsurarea și identificarea imobilelor.

Totodată, sunt organizate, cu ajutorul primăriei, cel puțin două puncte de informare unde cetățenii pot solicita explicații suplimentare. Punctele de informare funcționează în perioada derulării lucrărilor din teren și în cea de pregătire a publicării și respectiv de publicare a documentelor tehnice.

Având în vedere importanța majoră a Programul național de cadastru și carte funciară, amploarea acestuia, coroborat cu rezultatele ce vor fi obținute și anume înregistrarea gratuită în cadastru și în cartea funciară a tuturor proprietăților, ANCP va realiza toate demersurile necesare pentru asigurarea desfășurării activităților și acțiunilor necesare implementării acestui program.

Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene își exprimă, și pe această cale, totala deschidere și sincerul interes față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu deosebită considerație,

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE,**

SEVIL SHHAIDEH

