



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

4416

CABINET MINISTRU DELEGAT

Nr. 1437 / PT

Data 22-06-2017

CABINET VICEPRIM-MINISTRU

Nr. 74458/MDRAPFE/ 23.06.2017

Către: Parlamentul României - Senat
Doamnei senator Silvia-Monica Dinică

Nr. 6191 / M.R.P.
Data 27.06.2017

2905

Referitor la: Interpelarea dumneavoastră, înregistrată la Ministerul pentru Relația cu Parlamentul cu nr. 4766/1/30.05.2017

SG: 3546
3.07.2017

Stimată doamnă senator,

Referitor la interpelarea dumneavoastră intitulată „Implementare instrumente structurale și de coeziune”, vă comunicăm următoarele:

1. Importanța desemnării autorităților implicate în sistemele de management și control ale programelor operaționale 2014-2020 a fost pe deplin conștientizată și asumată de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, reprezentând una dintre prioritățile incluse în programul de guvernare.

Eforturile susținute pentru îndeplinirea condițiilor de desemnare s-au concretizat în definitivarea pachetelor de acreditare a tuturor programelor operaționale (PO) gestionate de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, astfel încât, la finalul lunii martie a.c., au putut fi înaintate către Autoritatea de Audit documentele pentru cinci dintre acestea: Asistență Tehnică, Capacitate Administrativă, Inițiativa pentru IMM-uri, Infrastructură Mare și Regional.

De asemenea, la finalul lunii aprilie, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a transmis Autorității de Audit setul de documente pentru desemnarea programelor operaționale Capital Uman și Competitivitate, precum și a patru programe de cooperare teritorială: PO Comun România - Ucraina 2014-2020, PO Comun România - Republica Moldova 2014-2020, PO Comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 și Programul INTERREG V-A România-Ungaria.

Verificarea conformității pachetelor de documente aferente sistemelor de management și control cu criteriile de desemnare cuprinse în prevederile europene aplicabile se efectuează în prezent de către Autoritatea de Audit, în vederea emiterii opiniei fără rezerve, condiție obligatorie pentru acreditare.

Astfel, la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene au fost create toate premisele pentru încadrarea în calendarul estimat pentru finalizarea procesului de desemnare a autorităților implicate în gestionarea și controlul PO 2014-2020.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

2. Referitor la sistemul informatic, precizăm că modulele necesare acreditării sistemului de management și control respectă toate cerințele prevăzute de regulamentele europene și funcționează la parametri corespunzători.

În prezent, sunt în plină desfășurare sesiuni de instruire a personalului din autoritățile de management în ceea ce privește utilizarea sistemului, sesiuni care vor continua pe măsură ce vor fi lansate în producție noi funcționalități.

3. În cadrul procesului de implementare a proiectelor finanțate din Fonduri Structurale și de Coeziune, ca urmare a verificărilor realizate de serviciile Comisiei Europene, Autoritatea de Audit și Autoritățile de Management, au fost identificate abateri de la respectarea legislației de achiziții publice, fapt ce a condus la aplicarea de corecții financiare.

Sumele aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația aplicabilă din domeniul achizițiilor publice, în cazul în care decizia autorităților contractante a avut la bază aprobarea prealabilă a ANRMAP și/sau UCVAP, au fost suportate de la bugetul de stat.

În acest sens, au fost adoptate Ordonanța Guvernului nr. 14/2013 și Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul Operațional Regional 2007-2013 și, respectiv, Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013.

Cuantumul corecțiilor financiare aplicate este de aproximativ 1 miliard lei, din care 717,8 milioane lei pentru PO Regional și 318,9 milioane lei pentru POS Mediu.

Totodată, Comisia Europeană a decis aplicarea de corecții financiare cu privire la cheltuielile declarate la Comisie referitoare la procedurile de achiziție publică lansate în SEAP înainte de octombrie 2011, pentru patru programe operaționale: Programul Operațional Regional, Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, Programul Operațional Sectorial Transport și Programul Operațional Sectorial Mediu.

Decizia Comisiei Europene de aplicare a corecțiilor financiare a fost justificată de faptul că deficiențele în funcționarea sistemelor de management și control au pus în pericol contribuția Uniunii Europene plătită în cadrul acestor programe.

Totalul corecțiilor forfetare aplicate este de aproximativ 542 milioane euro pentru cele cinci programe operaționale enumerate mai sus. În acest sens, între anii 2012-2017 au fost adoptate hotărâri ale Guvernului care reglementează aplicarea acestor corecții.

4. Conform datelor centralizate din Rapoartele Finale de Implementare a PO, în cadrul domeniilor finanțate, proiectele implementate au condus la realizarea următoarelor valori ale indicatorilor principali:

- ✓ infrastructură rutieră nouă TEN-T - 301 Km (POS Transport)
- ✓ infrastructură rutieră reabilitată (TEN-T, județeană, orășenească) - 3.360 Km (POS Transport, PO Regional)
- ✓ număr stații de epurare noi/ reabilite - 142 (POS Mediu)
- ✓ număr localități cu instalații de apă noi/ reabilite în sistem regional - 287 (POS Mediu)

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

- ✓ unități medicale reabilite - 99 (PO Regional)
- ✓ centre sociale reabilite - 234 (PO Regional)
- ✓ persoane care beneficiază de infrastructura pentru servicii sociale reabilitată/modernizată/ extinsă/ echipată - 63.915 (PO Regional)
- ✓ unități mobile de urgență dotate - 1170 (PO Regional)
- ✓ unități de învățământ reabilite - 497 (PO Regional)
- ✓ elevi/studenți care beneficiază de infrastructura de învățământ reabilitată/modernizată/ echipată - 215.434 (PO Regional)
- ✓ personal din educație și formare instruit/perfecționat: 352.559 persoane (POS Dezvoltarea Resurselor Umane)
- ✓ număr șomeri de lungă durată participanți la programe integrate - 143.787 (POS Dezvoltarea Resurselor Umane)
- ✓ număr participanți la programe de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile - 125.442 (POS Dezvoltarea Resurselor Umane)
- ✓ număr de microîntreprinderi susținute - 2.101 (PO Regional)
- ✓ număr proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM-uri - 2.205 (POS Creșterea Competitivității Economice)
- ✓ locuri de muncă nou create - 62.160 (PO Regional, POS Creșterea Competitivității Economice, POS Dezvoltarea Resurselor Umane).
- ✓

5. Comisia Națională de Prognoză a realizat, folosind modelul HEROM, o simulare privind impactul fondurilor UE primite de România în perioada 2009-2016, asupra câtorva indicatori socio-economici: Produsul Intern Brut, Investițiile, Ocuparea și Rata șomajului, Consumul și salariul mediu.

Concluzia generală a simulării a fost aceea că implementarea Instrumentelor Structurale în perioada 2009-2016 a avut un efect net pozitiv asupra economiei și societății românești:

- ✓ Efectul net al utilizării fondurilor europene, în decursul perioadei 2008-2016 este pozitiv, astfel că produsul intern brut real, cumulată la finele acestui interval, este cu 13,6% mai mare decât ar fi fost în absența acestor fonduri.
- ✓ Volumul total al consumului privat depășește cu 22,2% nivelul său estimat, corespunzător ipotezei în care nu ar fi fost implementate fonduri europene.
- ✓ Creșterea cumulată suplimentară a investițiilor, determinată de finanțarea europeană, a atins un nivel maxim de 29,5% în 2016.
- ✓ Beneficiile fondurilor europene sunt oglindite și de evoluția ratei șomajului, care era, la sfârșitul anului 2016, cu 3,7 puncte procentuale mai scăzută decât ar fi fost fără aceste fonduri.
- ✓ Efectul asupra ocupării este estimat printr-o majorare de 3,8%, la finele lui 2016.
- ✓ S-a înregistrat o creștere semnificativă (29,9%, cumulată 2008-2016) a nivelului remunerației medii pe salariat, comparativ cu situația, simulată, a neimplementării fondurilor europene.
- ✓ Volumul exporturilor de bunuri și servicii a ajuns, cumulată, până la cu 3,6% mai mare față de scenariul lipsei fondurilor, în timp ce importurile de bunuri și servicii cu 17,2% mai mari ca urmare a necesarului pentru a acoperi cererea suplimentară.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

- ✓ În ceea ce privește productivitatea muncii, calculată ca raport între valoarea adăugată brută și ocupare, aceasta este cu 4% mai mare decât ar fi fost în lipsa fondurilor UE.
- ✓ Distribuția pe sectoare a efectului net al fondurilor europene asupra productivității muncii reflectă o influență semnificativă în sectorul serviciilor de piață, unde valoarea acestui indicator este cu 2,7% mai ridicată decât în scenariul ce exclude fondurile europene implementate.

Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene își exprimă, și pe această cale, totala deschidere și sincerul interes față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu deosebită considerație,

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE,
SEVIL SHHAIDEH



MINISTRU DELEGAT PENTRU
FONDURI EUROPENE,
ROVANA PLUMB

