

526

Nr. 8586 / M.R.P.
Data 05.07.2017



MINISTERUL CONSULTĂRII PUBLICE
ȘI DIALOGULUI SOCIAL

SG : 3622
07.07.2017

Cabinet Ministru
Nr. 1952/G.P./05.07.2017

SB/26.06.

Către: Silvia-Monica Dinică - Senator

Ref: Interpelarea formulată în ședința Senatului din data de 26.06.2017

Stimată doamnă Senator,

26.06.

În urma interpelării dumneavoastră pe marginea demersurilor Ministerului Consultării Publice și Dialogului Social (MCPDS) referitoare la oportunitatea modificării Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, vă comunicăm următoarele:

1. De la preluarea mandatului MCPDS a primit mai multe sesizări vizând disfuncționalități în aplicarea Legii nr. 544/2001 de la cetățeni și organizații ale societății civile, cele mai multe fiind semnalate de către World Wide Fund for Nature Romania (WWF). Totodată, în urma întâlnirilor de lucru pe care MCPDS le-a avut cu toate structurile asociative ale administrației publice locale ni s-a pus în vedere că în foarte multe situații funcționarii publici trebuie să răspundă pe același subiect de mai multe ori, fapt ce generează birocrație suplimentară.

Ținând cont de aceste aspecte, pentru eficientizarea procesului de furnizare a informațiilor de interes public MCPDS a început o largă consultare instituțională pe marginea oportunității modificării cadrului legal menționat. Facem precizarea că nu există și nu a existat niciodată intenția de a modifica Legea nr. 544/2001 în sensul îngrădirii accesului, intenția noastră fiind de a simplifica atât munca cetățenilor care solicită informații cât și a specialiștilor din administrație care le pun la dispoziție.

2. Având în vedere că MCPDS a transmis această solicitare tuturor ministerelor, prefecturilor, consiliilor județene, municipiilor, orașelor, structurilor asociative ale administrației publice locale, precum și Consiliului Superior al Magistraturii, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiției, Curților de Apel, Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării și Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, instituția noastră lucrează în prezent la centralizarea și analizarea propunerilor. După primirea tuturor răspunsurilor vom comunica public dacă este oportună modificarea legii, precum și propunerile primite în acest sens.
3. Orice eventuală modificare a cadrului legal se va realiza doar printr-o largă consultare cu societatea civilă, MCPDS neavând intenția de a promova o Ordonanță de Urgență pentru modificarea acestui act normativ.



4. În ceea ce privește punctul de vedere al Ministerului Justiției pe care îl menționați în interpelarea dumneavoastră, facem precizarea că până în prezent MCPDS nu a primit răspuns de la această instituție. Totodată, din analizele existente la nivelul instituției noastre, precum și din sesizările primite de la cetățeni, nu au fost semnalate disfuncționalități în respectarea criteriilor de transparență la nivelul Ministerului Sănătății, Ministerului Educației și Ministerului Agriculturii.
5. Având în vedere importanța asigurării unei guvernări deschise, participative, responsabile și eficiente, prin promovarea transparenței și a dialogului constant cu organizațiile societății civile și cetățenii, MCPDS va continua să sprijine activitatea sectorului neguvernamental și să se implice pentru ca expertiza acestuia să se regăsească în politicile publice elaborate de Guvern.

În acest sens MCPDS a operaționalizat mai multe mecanisme:

- a. **Registrul Unic al Transparenței Intereselor (RUTI)** - inițiativă menită să asigure o relație de transparență între instituțiile statului și grupurile specializate interesate de o anumită politică publică - www.ruti.gov.ro, acesta fiind un angajament cuprins în Strategia Națională Anticorupție 2016-2020 și în Planul Național de Acțiune al Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă (OGP 2016-2018), după modelul Registrului comun de Transparență al Comisiei Europene și Parlamentului European.

RUTI presupune crearea unui cont pentru fiecare demnitar (Prim-Ministru, Viceprim-Ministru, ministru, secretar de stat, subsecretar de stat, consilieri de stat și conducători ai instituțiilor cu rang de secretar sau subsecretar de stat) și publicarea agendei și a întâlnirilor zilnice cu grupurile specializate prin grija cabinetelor acestora.

Grupurile specializate sunt reprezentate de persoane fizice autorizate/întreprinderi individuale, familiale, societăți comerciale, sindicate, patronate, asociații sau fundații, organizații religioase sau orice alte tipuri de persoane juridice care au un interes direct în influențarea unei decizii de politică publică în sens larg.

Înainte de stabilirea unor întâlniri cu factorul de decizie (demnitarul), cabinetul acestuia va solicita respectivului grup specializat înscrierea în RUTI și furnizarea unor minime informații despre domeniile de interes și inițiativele urmărite, condiționând întâlnirea de această înregistrare unică.

Acest lucru va asigura o minimă cunoaștere a celor doi parteneri de dialog în spiritul asigurării unei guvernări transparente și va crește încrederea și susținerea cetățenilor față de deciziile luate.



Scopul principal al inițiativei este de a se cunoaște public intenția grupurilor specializate de a influența o decizie de politică publică.

Până în prezent sunt înscrși în Registrul 136 de demnitari (inclusiv membrii Guvernului), 136 de grupuri specializate și în perioada 4 ianuarie - 5 iulie 2017 au fost raportate 490 de întâlniri.

b. Platforma EConsultare (consultare.gov.ro):

Având în vedere că instrumentele prin care cetățenii pot lua parte în mod direct la decizii nu sunt suficient de cunoscute la nivelul populației largi, MCPDS realizează, prin colectarea manuală a proiectelor de acte normative aflate în consultare publică un buletin informativ numit „E-Consultare”, diseminat către câteva mii de organizații și persoane interesate.

Deși există oportunitatea de a transmite direct sugestii, instituțiile reclamă că uneori, la nivelul unor acte normative, există foarte puține propuneri primite, deși subiectele sunt de interes larg pentru societate. Răspunzând acestor provocări, a fost dezvoltată platforma consultare.gov.ro, prin care oricine va putea vedea și va putea contribui cu sugestii și opinii asupra actelor normative aflate în consultare publică.

Astfel, pentru a participa la dezbateră publică, utilizatorii trebuie să își creeze un cont și să se aboneze pentru a putea primi un newsletter săptămânal, pe domenii, pentru a primi o listă a actelor normative aflate în dezbateră publică. De asemenea, pe pagina principală a platformei oricine poate vedea care sunt cele mai noi propuneri legislative.

Această platformă cuprinde și un buton „Trimite propunere”, care afișează un scurt formular pentru trimiterea propunerii la respectivul act normativ, iar la momentul apăsării ”Send”, propunerea este trimisă via e-mail la adresa de contact pusă la dispoziție de fiecare instituție publică în anunțul actului normativ. Un alt aspect important al platformei este evidențierea termenului până la care cetățenii pot transmite propuneri, precum și data la care a fost încărcat anunțul.

În perioada 4 ianuarie - 5 iulie 2017 au fost încărcate 723 proiecte de acte normative de către MCPDS.

c. Catalogul organizațiilor neguvernamentale pentru evidență, consultare și transparență (CONNECT) - dialogsocial.gov.ro/conect

CONNECT reprezintă sursa primară de informare cu privire la asociațiile și fundațiile din România, conținând informații la zi cu privire la activitatea



curentă a organizațiilor, atât din punct de vedere al proiectelor derulate, cât și al aspectelor financiare. Catalogul a fost lansat la data de 17 martie 2017.

Baza de date se adresează atât responsabililor din cadrul executivului central care se ocupă de relația cu societatea civilă, cât și responsabililor de transparență decizională, fiind principalul instrument de lucru pentru preluarea expertizei existente la nivelul societății civile și îmbunătățirea politicilor publice promovate de Guvern.

Obiectivele acestuia vizează:

- să furnizeze informații privind activitatea asociațiilor și fundațiilor;
- să creeze un cadru de colaborare între organizații neguvernamentale și administrația publică;
- să promoveze activitatea asociațiilor și fundațiilor.

În perioada 17 martie - 5 iulie s-au înscris 216 organizații.

d. Accesibilizarea paginilor web ale instituțiilor publice

MCPDS a lansat în consultare publică Ghidul pentru accesibilizarea paginilor web ale instituțiilor publice din România, cu scopul de a răspunde nevoilor de informare ale persoanelor cu dizabilități și de a dezvolta instrumente incluzive de comunicare cu publicul larg. Cu ajutorul tehnologiilor de accesibilitate, orice persoană care are o anumită dificultate în interpretarea informației va putea naviga și interacționa cu site-urile autorităților publice.

Ghidul poate fi consultat la adresa:

<http://dialogsocial.gov.ro/2017/07/consultare-publica-accesibilizare/>

În măsura în care doriți să vă implicați în acest demers, așteptăm sugestiile dumneavoastră pe adresa cabinet.ministru@dialogsocial.gov.ro până la data de 4 august 2017.

Cu deosebită considerație,

Gabriel Petrea
Ministrul Consultării Publice și Dialogului Social

