



Comisia pentru energie, infrastructură  
energetică și resurse minerale

Nr.XXI/34/31.03.2025

Comisia pentru buget, finanțe,  
activitate bancară și piață de capital

Nr.XXII/51/31.03.2025

### RAPORT COMUN

asupra

**proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.3/2025  
pentru modificarea și completarea art. 46<sup>2</sup> din Legea nr.227/2015 privind  
Codul fiscal**

În conformitate cu prevederile art.70 art. 71 alin. (1) și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. **L18/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.3/2025 pentru modificarea și completarea art. 46<sup>2</sup> din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal**, inițiat de către Guvernul României.

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2025 prin care se modifică și completează prevederile art. 46<sup>2</sup> din Codul fiscal privind modul de stabilire a impozitului specific pe cifra de afaceri (ICAS) datorat de persoanele juridice, române sau străine, care livrează bunuri sau prestează servicii pe teritoriul României desfășurând activități în sectoarele petrol și gaze naturale. ICAS nu intră în sfera de aplicare a convențiilor de evitare a dublei impuneri încheiate de Românie cu un alt stat.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 3/2025, se stabilesc la nivel de lege și nu prin ordin al ministrului codurile CAEN aplicabile și se instituie aplicarea ICAS pentru persoanele juridice străine și asupra livrărilor de bunuri de pe teritoriul României.

De asemenea, se instituie reguli specifice privind datorarea ICAS de către persoanele juridice străine care nu au înregistrat un sediu permanent în România și care, în mod individual sau într-o formă de asociere, livrează bunuri de pe teritoriul României, desfășurând activități în sectoarele petrol și gaze. Acestea au obligația să constituie, suplimentar, o garanție de 1 milion de euro, pentru evitarea riscului neplății ICAS.

Contribuabilii care desfășoară activitate de vânzare cu ridicata/amănuntul a combustibililor solizi, naftalinei, uleiului pentru încălzire, petrolului lampant, hidrogenului, produselor lubrifiante și de răcire, în cadrul activităților desfășurate potrivit codurilor CAEN 4671, 4681, 4730, sunt excluși din sfera de aplicare, în anumite condiții.

Aprobarea prezentei ordonanțe de guvern va avea drept rezultat o aplicare clară și eficientă a impozitului specific pe cifra de afaceri datorat de contribuabilii vizați, generând încasări suplimentare la bugetul de stat în contextul necesității reducerii deficitului în anul 2025.

**Consiliul Legislativ** avizează **favorabil**, sub nr. 23 din 31.01.2025.

**Consiliul Economic și Social** avizează **nefavorabil**, sub nr. 709 din 29.01.2025.

**Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** au adoptat **avize favorabile**.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Finanțelor.

Asupra proiectului de lege au fost depuse amendamente.

În ședința comună din data de 31.03.2025, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au dezbătut proiectul de lege, amendamentele depuse, avizele și punctele de vedere exprimate și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse**, cuprinse în anexele nr. 1 și 2 la prezentul raport.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PRESEDINTE,

Senator **ANTAL István-Lóránt**

SECRETAR,

Senator **JITARU Ovidiu**

PRESEDINTE,

Senator **HORGA Maria/Gabriela**

SECRETAR,

Senator **PINTEA Paul-Ciprian**

## AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.3/2025 pentru modificarea și completarea art.(46<sup>2</sup>) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (L18/2025)

Nr. crt.	Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal	Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.3/2025	Amendamente admise	Motivare
1.		<b>TITLUL LEGII</b> Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.3/2025 pentru modificarea și completarea art.(46 <sup>2</sup> ) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal	Titlul legii se modifică după cum urmează: Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.3/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal	Amendament de tehnică legislativă Modificarea titlului legii se impune ca urmare a amendamentelor adoptate <i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i>
2.		<b>Art.I. - Articolul 46<sup>2</sup> din</b> Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	<b>Art.I. -</b> Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Amendament de tehnică legislativă Modificare necesară a art.I, ca urmare a amendamentelor adoptate, care exced modificarea și completarea art.(46 <sup>2</sup> ) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal <i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i>

3.		1. Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:	<p><b>La punctul 1 al articolului I, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>1. La articolul 46<sup>2</sup>, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p>	<p>Amendament de tehnică legislativă Corelare necesară ca urmare a amendamentelor adoptate. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p>
4.		2. După alineatul (1) se introduc cinci noi alineate, alin. (1 <sup>1</sup> ) - (1 <sup>5</sup> ), cu următorul cuprins:	<p><b>La punctul 2 al articolului I, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>2. La articolul 46<sup>2</sup>, după alineatul (1) se introduc cinci noi alineate, alin. (1<sup>1</sup>)-(1<sup>5</sup>), cu următorul cuprins:</b></p>	<p>Amendament de tehnică legislativă Corelare necesară ca urmare a amendamentelor adoptate. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p>
5.	<p><b>Art. 46<sup>2</sup></b> (...)</p> <p><b>(2)</b> Impozitul specific pe cifra de afaceri prevăzut la alin. (1) se determină astfel:</p> <p>ICAS = 0,5% x (VT - Vs - I - A), unde indicatorii au următoarea semnificație:</p>		<p><b>La art.I, după punctul 2 se introduce un punct nou, pct.3, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„3. La art.46<sup>2</sup>, alin.(2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>(2)</b> Impozitul specific pe cifra de afaceri prevăzut la alin. (1) se determină astfel:</p> <p>ICAS = 0,5% x (VT - Va - I - A), unde indicatorii au următoarea semnificație:</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p> <p>Intenția vădită a legiuitorului, exprimată expres și în nota de fundamentare a actului normativ, vizează plata impozitului specific pe cifra de afaceri pentru persoanele juridice care desfășoară activități în sectoarele petrol și gaze naturale, exclusiv pentru livrările/ prestările de</p>

<p>ICAS - impozit specific pe cifra de afaceri, determinat cumulativ de la începutul anului fiscal/anului fiscal modificat până la sfârșitul trimestrului/anului de calcul;</p> <p>VT - venituri totale, determinate cumulativ de la începutul anului fiscal/anului fiscal modificat până la sfârșitul trimestrului/anului de calcul, după caz;</p> <p><b>Vs - venituri care se scad din veniturile totale, determinate cumulativ de la începutul anului fiscal/anului fiscal modificat până la sfârșitul trimestrului/anului de calcul, după caz, reprezentând:</b></p> <p>(i) veniturile neimpozabile prevăzute la art. 23 și 24;</p> <p>(ii) veniturile aferente costurilor stocurilor de produse;</p> <p>(iii) veniturile aferente costurilor serviciilor în curs de execuție;</p>		<p>ICAS - impozit specific pe cifra de afaceri, determinat cumulativ de la începutul anului fiscal/anului fiscal modificat până la sfârșitul trimestrului/anului de calcul;</p> <p>VT - venituri totale <b>din livrări/prestări de servicii corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin.(1<sup>2</sup>)</b>, determinate cumulativ de la începutul anului fiscal/anului fiscal modificat până la sfârșitul trimestrului/anului de calcul, după caz. <b>Nu se cuprind următoarele categorii de venituri:</b></p> <p>(i) veniturile neimpozabile prevăzute la art. 23 și 24;</p> <p>(ii) veniturile aferente costurilor stocurilor de produse;</p> <p>(iii) veniturile aferente costurilor serviciilor în curs de execuție;</p>	<p>servicii corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin.(1<sup>2</sup>).</p> <p>Așadar, se impune adoptarea prezentului amendament, în scopul definirii clare a bazei de impozitare, respectiv veniturile totale din livrări/prestări de servicii corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin.(1<sup>2</sup>)</p>
--	--	--	---

<p>(iv)veniturile din producția de imobilizări corporale și necorporale;</p> <p>(v) veniturile din subvenții;</p> <p>(vi) veniturile realizate din despăgubiri, de la societățile de asigurare/reasigurare, pentru pagubele produse bunurilor de natura stocurilor sau a activelor corporale proprii;</p> <p>(vii) veniturile reprezentând accizele care au fost reflectate concomitent în conturile de cheltuieli;</p> <p>I - valoarea imobilizărilor în curs de execuție ocazionate de achiziția/producția de active,</p>		<p>(iv)veniturile din producția de imobilizări corporale și necorporale;</p> <p>(v) veniturile din subvenții;</p> <p>(vi) veniturile realizate din despăgubiri, de la societățile de asigurare/reasigurare, pentru pagubele produse bunurilor de natura stocurilor sau a activelor corporale proprii;</p> <p><b>(vii) venituri din dobânzi;</b></p> <p><b>(viii) venituri din diferențe de curs valutar;</b></p> <p><b>(ix) veniturile financiare aferente creanțelor și datoriilor cu decontare în funcție de cursul unei valute, rezultate din evaluarea sau decontarea acestora;</b></p> <p><b>Va - venituri reprezentând accizele incluse în VT, care au fost reflectate concomitent în conturile de cheltuieli;</b></p> <p>I - valoarea imobilizărilor în curs de execuție ocazionate de achiziția/producția de active,</p>	<p>Se impune completarea categoriilor de venituri care se scad din baza de calcul a veniturilor.</p>
---	--	--	--

<p>înregistrate în evidența contabilă începând cu data de 1 ianuarie 2025, respectiv începând cu prima zi a anului fiscal modificat care începe în anul 2025;</p> <p>A - amortizarea contabilă la nivelul costului istoric aferentă activelor achiziționate/produse începând cu data de 1 ianuarie 2025/prima zi a anului fiscal modificat care începe în anul 2025. Nu se cuprinde în acest indicator amortizarea contabilă a activelor incluse în valoarea indicatorului I.</p>		<p>înregistrate în evidența contabilă începând cu data de 1 ianuarie 2025, respectiv începând cu prima zi a anului fiscal modificat care începe în anul 2025, <b>efectuate pentru activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin.(1<sup>2</sup>);</b></p> <p>A - amortizarea contabilă la nivelul costului istoric aferentă activelor achiziționate/produse începând cu data de 1 ianuarie 2025/prima zi a anului fiscal modificat care începe în anul 2025, <b>utilizate în activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin.(1<sup>2</sup>).</b> Nu se cuprinde în acest indicator amortizarea contabilă a activelor incluse în valoarea indicatorului I.</p> <p><b>Autorii amendamentului:</b>  <i>Gabriela HORGĂ – senator PNL</i>  <i>István-Loránt ANTAL – senator UDMR</i>  <i>Bogdan HUȚUCĂ – deputat PNL</i></p>	
---	--	---	--

6.			<p><b>La art. I punctele 3-5 se renumerează și devin punctele 4-6.</b></p> <p><b>Autorii amendamentului:</b>  <i>Gabriela HORGĂ – senator PNL</i>  <i>István-Loránt ANTAL – senator UDMR</i>  <i>Bogdan HUȚUCĂ – deputat PNL</i></p>	<p>Amendament de tehnică legislativă  Renumeroare necesară ca efect al adoptării amendamentului anterior referitor la pct.3 din OG nr. 3/2025  <i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p>
7.		<p><b>3. După alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p>	<p><b>La articolul I, punctul 3 se renumerează și devine punctul 4, a cărui parte introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>4. La articolul 46<sup>2</sup>, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p>	<p>Amendament de tehnică legislativă  Corelare necesară ca urmare a amendamentelor adoptate.  <i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p>
8.		<p><b>4. Alineatele (12) și (13) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p>	<p><b>La articolul I, punctul 4 se renumerează și devine punctul 5, a cărui parte introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>5. La articolul 46<sup>2</sup>, alineatele (12) și (13) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p>	<p>Amendament de tehnică legislativă  Corelare necesară ca urmare a amendamentelor adoptate.  <i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p>



9.		5. După alineatul (13) se introduc nouă noi alineate, alin. (14)-(22), cu următorul cuprins:	<p><b>La articolul I, punctul 5 se renumerează și devine punctul 6, a cărui parte introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>6. La articolul 46<sup>2</sup>, după alineatul (13) se introduc nouă noi alineate, alin. (14)-(22), cu următorul cuprins:</b></p>	<p>Amendament de tehnică legislativă Corelare necesară ca urmare a amendamentelor adoptate. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i></p>
10.	<p><b>Art. 291</b> <b>(3<sup>6</sup>)</b> Sintagmele utilizate la alin. (2) lit. n) și o) au următorul înțeles:</p> <p>...</p> <p>2. kituri de instalare - ansamblul pieselor comercializate împreună în scopul furnizării unui sistem funcțional și care poate conține:</p> <p><b>a) kit panouri fotovoltaice - panou fotovoltaic, invertor, modul comandă, optimizatoare, sisteme de fixare, cablaj și conectică, tablou electric, disjunctoare, cutie contor, contor electric, iar, în cazul sistemelor off-grid, bateriile;</b></p>		<p><b>La articolul I, după punctul 6 se introduce un nou punct, punctul 7, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>7. La articolul 291, alineatul (3<sup>6</sup>) punctul 2, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>a) kit panouri fotovoltaice - panou fotovoltaic, invertor, modul comandă, optimizatoare, sisteme de fixare, cablaj și conectică, tablou electric, disjunctoare, cutie contor, contor electric, bateriile de stocare;</b></p> <p><b>Autorii amendamentului:</b> <i>Gabriela HORGA – senator PNL</i></p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi</i> Prin Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, articolul 291 alineatul (2) a fost completat, iar alineatul (3<sup>6</sup>) a fost modificat, în vederea <b>instituirii cotei reduse de TVA pentru livrarea și instalarea de sisteme de producere a energiei regenerabile</b> (fotovoltaice), panouri solare termice, pompe de cădură și alte sisteme. Voința legiuitorului exprimată expres a fost aceea</p>

			<p>István-Loránt ANTAL - senator UDMR</p> <p>Bogdan HUȚUCĂ - deputat PNL</p>	<p>ca <u>întreg procesul</u> de livrare și instalare de panouri fotovoltaice, panouri solare termice, pompe de căldură să beneficieze de cota redusă de TVA, lucru reflectat și în sintagma "<u>tuturor componentelor necesare achiziționate separat</u>".</p> <p>Este evident că <u>voința legiuitorului a privit sistemele de energie în ansamblul lor</u> (panouri, kituri de instalare, sisteme de stocare, sisteme de prindere), în condițiile în care <u>toate componentele contribuie la același scop.</u></p> <p>Din păcate, în cuprinsul articolului 291 alin.(3<sup>o</sup>) pct.2, lit.a) bateriile de stocare aferente kiturilor panourilor fotovoltaice a fost prevăzută exclusiv pentru sistemele off-grid "iar, în cazul sistemelor off-grid".</p> <p>Pentru aceste motive și <u>pentru a respecta voința inițială a legiuitorului exprimată în Legea</u></p>
--	--	--	--	--

				<p><b>nr.296/2023</b> (ca <b>toate componente</b> sistemelor de panouri fotovoltaice să beneficieze de cota redusă de TVA de 9%) propunem modificarea articolului 291 alin.(3<sup>6</sup>) pct.2, lit.a) prin eliminarea sintagmei "<i>iar, în cazul sistemelor off-grid</i>", astfel încât <b>bateriile de stocare</b> a energiei electrice produse de panourile fotovoltaice să fie încadrate la cota redusă de TVA de 9%, <b>indiferent dacă sistemele sunt off-grid, on-grid sau hibride.</b></p>
--	--	--	--	---

ANEXA NR. 2 la raportul comun  
Nr. XXI/34/31.03.2025  
Nr. XXII/51/31.03.2025

**AMENDAMENTE RESPINSE**  
**la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.3/2025 pentru modificarea și completarea art.(46<sup>2</sup>) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (L18/2025)**

Nr. crt.	Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal	Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.3/2025	Amendamente respinse	Motivare
1		Alineat nou	La art. 46 <sup>2</sup> , după alin.(1 <sup>3</sup> ) se introduce un nou alineat, alin.(1 <sup>4</sup> ) cu următorul cuprins:  (1 <sup>4</sup> ) Contribuabilii care obțin venituri din vânzarea combustibililor solizi, naftalinei, uleiului pentru încălzire, petrolului lampant, hidrogenului, produselor lubrifiante și de răcire, în cadrul activităților corespunzătoare codurilor CAEN: 4671 - «Comerț cu ridicata al combustibililor	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i>

			<p>solizi, lichizi și gazoși și al produselor derivate»/4681 - «Comerț cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazoși și al produselor derivate», 4730 - «Comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate»/4730 - «Comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule» peste 90% din veniturile totale, nu datorează impozit specific pe cifra de afaceri începând cu trimestrul în care se îndeplinește această condiție.</p> <p>Prevederile prezentului alineat nu se aplică în cazul în care acești contribuabili desfășoară ca activități secundare și alte activități corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1<sup>2</sup>).</p> <p><i>Autorul amendamentului</i>  <i>Silviu-Iulian COȘA - senator PNL</i></p>	
2			<p>La art. 46<sup>2</sup>, alineatele (1<sup>4</sup>)-(1<sup>5</sup>) se renumerează și devin alin. (1<sup>5</sup>)-(1<sup>6</sup>)</p>	<p><i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i></p>

		<p>(1<sup>4</sup>) În cazul în care, în cursul anului fiscal, persoanele juridice române sau străine prevăzute la alin. (1) și (1<sup>1</sup>) încep să desfășoare activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1<sup>2</sup>), datorează impozit specific pe cifra de afaceri începând cu trimestrul în care se desfășoară activitățile respective. În situația în care activitățile respective corespund codurilor CAEN menționate la alin. (1<sup>3</sup>), aceste persoane aplică în mod corespunzător, în cursul anului, regulile prevăzute la alin. (1<sup>3</sup>). Prevederile prezentului alineat se aplică și persoanelor juridice nou-înființate în cursul anului fiscal respectiv.</p> <p>(1<sup>5</sup>) În cazul în care, în cursul anului fiscal, contribuabilii care datorează impozit specific pe cifra de afaceri, potrivit alin. (1) și (1<sup>1</sup>), încetează să mai desfășoare activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1<sup>2</sup>), aceștia nu mai datorează acest impozit începând cu trimestrul următor trimestrului în care nu se</p>	<p>(1<sup>5</sup>) În cazul în care, în cursul anului fiscal, persoanele juridice române sau străine prevăzute la alin. (1) și (1<sup>1</sup>) încep să desfășoare activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1<sup>2</sup>), datorează impozit specific pe cifra de afaceri începând cu trimestrul în care se desfășoară activitățile respective. În situația în care activitățile respective corespund codurilor CAEN menționate la alin. (1<sup>3</sup>), aceste persoane aplică în mod corespunzător, în cursul anului, regulile prevăzute la alin. (1<sup>3</sup>). Prevederile prezentului alineat se aplică și persoanelor juridice nou-înființate în cursul anului fiscal respectiv.</p> <p>(1<sup>6</sup>) În cazul în care, în cursul anului fiscal, contribuabilii care datorează impozit specific pe cifra de afaceri, potrivit alin. (1) și (1<sup>1</sup>), încetează să mai desfășoare activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin. (1<sup>2</sup>), aceștia nu mai datorează acest impozit începând cu trimestrul următor trimestrului în care nu se</p>	<p>Renumerotare necesară, ca urmare a introducerii unui nou alineat, alin.(1<sup>4</sup>).</p>
--	--	---	---	--

		mai desfășoară activitățile respective.	mai desfășoară activitățile respective. <i>Autorul amendamentului Silviu-Iulian COȘA – senator PNL</i>	
--	--	---	---	--