



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

623
05.05.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
94/11.05.2017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (3) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, inițiată de domnul deputat ALDE Daniel Constantin împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (**Bp. 45/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art¹. 1 alin. (3) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul exceptării Administrației Naționale de Meteorologie de la aplicarea prevederilor ordonanței de urgență.

II. Propuneri și observații

1. *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011* a integrat în dreptul românesc *Principiile guvernantei corporative a întreprinderilor de stat*, dezvoltate de Organizația de Cooperare Economică și Dezvoltare (OECD) pe baza standardelor legislative din statele membre OECD și a bunelor practici ale corporațiilor din aceste state.

¹ (3) Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor prezentei ordonante de urgenta Regia Autonoma « Rasirom », Compania Nationala « Romtehnica » - S.A. si institutiile de credit prevazute de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 99/2006, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 227/2007, cu modificarile si completările ulterioare

Principiile urmăresc să instituie pârghii de garantare a obiectivității și transparenței selecției managementului și a membrilor organelor de administrare, de asigurare a profesionalismului și responsabilității deciziei manageriale, mecanisme de protecție a drepturilor acționarilor minoritari și transparența față de publicul larg atât a activității societăților de stat, cât și a politicii de acționariat a statului.

Ca și regulile generale de guvernare corporativă, concepute a se aplica tuturor societăților pe acțiuni, și standardele de guvernare ale întreprinderilor de stat au fost gândite de instrumentul OECD ca general aplicabile operatorilor economici al căror capital aparține integral sau majoritar statului sau care sunt controlați de acesta. În documentul de recomandare al organizației internaționale se arată că aceste societăți ar trebui să rămână și sub incidența legii generale în domeniile societară, fiscal, concurențial, pentru a nu le fi creat un avantaj în piață în raport cu competitorii lor privați.

Totuși, din formularea textului recomandării excepțiile sunt posibile atunci când întreprinderea publică are o activitate în care obiectivele de natură economică sunt combinate cu cele de politică publică, dar și în acest caz, ar trebui menținute standarde ridicate de transparență și raportare față de public a structurilor de venituri și cheltuieli ale acestor entități (Principiul III – Întreprinderile de stat în ansamblul pieței).

Regulile de guvernare corporativă a întreprinderilor de stat au fost adoptate în România în contextul angajamentelor asumate prin acordurile de împrumut încheiate cu instituțiile financiare internaționale, acorduri în care au fost prevăzute și condiționalități privitoare la implementarea și monitorizarea aplicării legislației adoptate în această materie, inclusiv sub aspectul instituirii unor excepții de la aceste norme.

2. Administrația Națională de Meteorologie este autoritate tehnică națională în domeniul meteorologiei și climatologiei, sub autoritatea Ministerului Mediului.

Administrația Națională de Meteorologie desfășoară, conform art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 216/2004 privind înființarea Administrației Naționale de Meteorologie, cu modificările și completările ulterioare* și în concordanță cu recomandările Organizației Meteorologice Mondiale, activități de interes național și activități cu specific pentru apărare și securitate națională, având ca scop asigurarea protecției meteorologice a vieții și a bunurilor.

Activitățile de interes național desfășurate de către Administrația Națională de Meteorologie sunt următoarele:

- supravegherea permanentă a mediului aerian prin observații și măsurători specifice privind parametri de stare și fenomenele asociate, precum și compoziția chimică a atmosferei;

- elaborarea și difuzarea de avertizări în situația producerii de fenomene meteorologice periculoase, potențial provocatoare de pagube, în vederea reducerii și limitării impactului socio-economic al acestora la nivel național;

- realizarea Fondului național de date meteorologice și administrarea băncii naționale de date meteorologice (în România sunt 20 de stații meteorologice cu șiruri

de măsurători și observații zilnice de peste 100 de ani și 140 de stații cu măsurători și observații zilnice de peste 50 de ani);

Activitățile cu specific pentru apărare și securitate națională desfășurate de Administrația Națională de Meteorologie, conform art. 3 alin. (2) din *Legea nr. 216/2004*, sunt următoarele:

- realizează studii și cercetări privind identificarea și evoluția zonelor vulnerabile la diverse fenomene meteorologice severe, precum secetă, deșertificare, inundații și altele asemenea, absolut necesare la elaborarea strategiei naționale de prevenire și diminuare a efectelor schimbărilor climatice;

- identifică, monitorizează și analizează situațiile și zonele în care este posibil să se intervină activ în atmosferă în vederea modificării regimului precipitațiilor atmosferice;

- elaborează prognoze ale câmpului de poluant în cazul unui accident chimic sau nuclear pentru asigurarea protecției populației.

Din perspectiva activităților de protecție, pază și apărare a comunităților umane, a infrastructurii și proprietății împotriva amenințărilor generate de factori geo-fizici, meteo-climatici ori alți factori naturali sau umani care pun în pericol viața, bunurile și activitățile oamenilor și ale colectivităților, infrastructura și activitățile economico-sociale, precum și alte valori, la un nivel de intensitate și amploare mult diferit de starea obișnuită, activitățile cu specific pentru apărare și securitate națională desfășurate de Administrația Națională de Meteorologie sunt fundamentale pentru planificarea apărării la nivel național și pentru asigurarea cadrului strategic de organizare și coordonare unitară a activităților care privesc apărarea țării și securitatea națională.

Argumentul este dat de faptul că securitatea națională poate fi pusă în pericol de o serie de fenomene grave, de natură geofizică, meteo-climatică ori asociată, provenind din mediu sau reflectând degradarea acestuia, inclusiv ca urmare a unor activități umane periculoase, dăunătoare sau iresponsabile. Este unanim recunoscut faptul că provocările generate de schimbările meteo-climatice și de fenomenele meteo-climatice grave (inundații, furtuni puternice, stări de secetă gravă sau alte fenomene extreme generate de încălzirea globală) impun exigențe sporite în continuarea procesului de dezvoltare, modernizare și asigurare a protecției elementelor vitale ce vizează pregătirea instituțiilor, societății, economiei și teritoriului național pentru a face față riscurilor și amenințărilor la adresa securității.

Administrația Națională de Meteorologie contribuie în mod esențial la îmbunătățirea continuă a pregătirii răspunsului la situații de urgență, respectiv la îmbunătățirea capacităților de monitorizare a pericolelor, a evaluării și a analizei consecințelor radiologice și a riscurilor specifice, precum și a sistemului de notificare, alarmare, avertizare, informare și a platformei de comunicații în timp real între componentele Sistemului național de management al situațiilor de urgență — SNMSU.

Nu în ultimul rând, la aceste argumente se adaugă cerințele determinate de nevoile de cooperare în cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord (NATO), Uniunii Europene și parteneriatelor strategice.

Administrația Națională de Meteorologie face parte din parteneriatul strategic cu Statul Major al Forțelor Aeriene, contribuind esențial la îndeplinirea cerințelor de dezvoltare a Sistemului Meteorologic Național Integrat pentru asigurarea meteorologică a misiunilor Forțelor Aeriene Române în conformitate cu cerințele referitoare la asigurarea datelor meteorologice către forțele NATO, în aria de responsabilitate și în zonele de interes din proximitatea României.

Astfel, începând cu data de 01.01.2007, potrivit hotărârii adoptate în cadrul reuniunii Grupului de Lucru pe probleme de comunicații și schimb de date meteorologice al Comandamentului Aliat pentru operații, Administrația Națională de Meteorologie are obligația de a asigura transmisia în timp real a măsurătorilor de la stațiile meteorologice din România către sediul NATO, aceste date fiind incluse în Sistemul Automat de Informare Meteorologică al NATO.

În prezent, evoluțiile mediului de securitate în spațiul euroatlantic și în special în zona flancului estic al NATO și al Uniunii Europene, precum și măsurile de reasigurare a aliaților stabilite la nivelul alianței în ultimul timp, implică o cerere tot mai mare de date și informații meteorologice și climatologice care sunt utilizate complementar pentru sprijinul forțelor NATO /Uniunii Europene care desfășoară misiuni în spațiul geografic din proximitatea României.

Tocmai din acest motiv, în conformitate cu Manualul de Sprijin Meteorologic al NATO, Administrația Națională de Meteorologie reprezintă centrul meteorologic național echivalent Centrelor de Analiză Meteorologică (Weather Analyses Centers — WACs) implicate în sprijinul meteorologic al NATO, iar Centrul Meteorologic Operațional din Componenta Operațională Aeriană reprezintă Centrul Militar de Prognoză (Military Forecast Center — MFC).

Este relevant și faptul că Administrația Națională de Meteorologie furnizează gratuit, potrivit art. 7 alin.(1) din *Legea nr. 139/2000 privind activitatea de meteorologie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, informații de specialitate, inclusiv prognoze generale sau avertizări, administrației publice centrale și locale, prefecturilor, comandamentelor speciale ale Ministerului Apărării Naționale, comisiilor și comandamentelor civile constituite pentru combaterea dezastrelor, posturilor publice de radio și televiziune.

Din analiza evoluției bugetului de venituri și cheltuieli, Administrația Națională de Meteorologie a înregistrat la finele fiecărui an rezultate economico-financiare bune, sintetizate după cum urmează:

a) Administrația Națională de Meteorologie a înregistrat de la înființarea sa, în fiecare an profit, inclusiv în perioada de recesiune economică 2009-2010;

b) Administrația Națională de Meteorologie nu înregistrează arierate către bugetul consolidat al statului achitând integral și în termen toate obligațiile legale ce îi revin;

c) Administrația Națională de Meteorologie nu înregistrează obligații restante către alți creditori (obligații rezultate din relații comerciale, de muncă etc.);

d) Administrația Națională de Meteorologie și-a îndeplinit în fiecare an indicatorii de performanță socio-economică, conform obiectivelor strategice de dezvoltare, asigurând totodată, cerințele internaționale de realizare a schimbului de informații meteorologice la care România este parte.

Față de cele de mai sus, apreciem justificată propunerea de exceptare a Administrației Naționale de Meteorologie de la aplicarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011.

3. Compania Națională "Romtehnica" - S.A., aflată în coordonarea Ministerului Apărării Naționale - MApN, este exceptată expres de la aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011. Compania Națională "Romtehnica" - S.A. deține două filiale, S.C. RO-ARMYCATERING - S.A. și S.C. RO-ARMYSECURITY - S.A., care nu sunt exceptate expres de la aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011.

Prin Memorandumul nr. 20/9356/DNA din 13.04.2011, Prim-ministrul României a aprobat mandatarea Adunării Generale a Acționarilor Companiei pentru înființarea S.C. RO-ARMYCATERING - S.A. și S.C. RO-ARMYSECURITY - S.A., „ca filiale ale Companiei”, în scopul creșterii nivelului de securitate a obiectivelor militare și asigurării hrănirii personalului Armatei României în condiții de operativitate și siguranță.

Filialele Companiei Naționale "Romtehnica" - S.A. au fost înființate pentru a asigura îndeplinirea nevoilor MApN. Trecerea la aplicarea prevederilor guvernantei corporative este incompatibilă cu necesitățile și fundamentele care au determinat apariția acestor operatori.

Astfel, acești operatori economici nu produc bunuri și nu prestează servicii de interes general, în vederea realizării unui profit cât mai mare prin participarea în circuitul civil, ci prestează servicii îndeosebi pentru MApN și alte instituții publice din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Filialele Companiei Naționale "Romtehnica" - S.A. sunt unice la nivel național și au un domeniu de activitate extrem de specific, fiind înființate pentru MApN. Se poate considera că activitatea lor ține intrinsec de activitățile în domeniul apărării naționale, desfășurate de organul de specialitate al administrației publice centrale - MApN, instituție care le coordonează și desemnează membrii consiliilor de administrație (cu excepția membrilor prevăzuți a fi desemnați de Ministerul Finanțelor Publice). În concluzie, se poate considera că această problematică ține de domeniul apărării și nu poate fi ruptă de acest domeniu și introdusă în sfera supusă aplicabilității Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011.

Ca o consecință a elementelor prezentate anterior, operatorii economici în cauză dețin un monopol cu privire la serviciile pe care acestea le prestează, potrivit obiectului lor de activitate, în relația cu MApN. Trecerea la aplicarea prevederilor guvernantei corporative pune sub semnul întrebării existența pe viitor a acestui monopol și, implicit, a necesității existenței în continuare a acestor societăți.

Eficientizarea administrării întreprinderilor publice, obiectivul fundamental al guvernantei corporative, a fost și este îndeplinită la nivelul acestor operatori economici, neexistând, nici sub acest aspect, o motivație pentru aplicarea, în viitor, a dispozițiilor guvernantei corporative.

Compania Națională "Romtehnica" - S.A. și filialele sale au fost și sunt profitabile, fiind asigurate de-a lungul timpului îndeplinirea obiectivelor stabilite și satisfacerea interesului proprietarului - statul român, prin MApN. Sub aspectul

eficienței economice a activității acestor societăți comerciale, niciuna dintre ele nu a înregistrat pierderi.

Prin trecerea operatorilor economici în cauză la aplicarea dispozițiilor guvernantei corporative se pierde controlul MApN asupra acestora, dar și calitatea realizării coordonării acestor entități, ceea ce va afecta interesele autorităților tutelare.

Astfel, modalitatea de desemnare a membrilor consiliilor de administrație, care până la momentul de față s-a realizat la nivelul MApN, dar și a directorului general, va suferi schimbări radicale.

Aducem în atenție și faptul că prin aplicarea prevederilor guvernantei corporative pot fi selectați ca membri în consiliile de administrație sau ca directori generali manageri de altă naționalitate - cu implicațiile aferente asupra domeniului specific de activitate al operatorilor aflați sub tutela MApN și asupra domeniului protecției informațiilor clasificate.

Toate aspectele expuse anterior creează premisele pierderii coordonării și controlului realizate în prezent asupra organelor de conducere ale filialelor Companiei Naționale "Romtehnica" - S.A., prin intrarea operatorilor în sfera de reglementare a guvernantei corporative. Acest lucru va afecta iremediabil interesele MApN, interese care au generat apariția acestor operatori economici și au menținut activitatea acestora, cu forma actuală de realizare a coordonării și controlului.

Prin urmare, propunem reformularea **art. 1 alin (3)** din propunerea legislativă, astfel:

„(3) Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență Regia Autonomă "Rasirom", Compania Națională "Romtehnica" - S.A. și filialele acesteia, Administrația Națională de Meteorologie și instituțiile de credit prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,


Sorin Mihai GRINDEANU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului