



Consiliul Legislativ  
nr. 482 / 27.10.2011

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B482 din 5.10.2011,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației cetățenilor de a participa la vot sub sancțiune contravențională.

Prin proiect se mai preconizează ca alegătorii care, din diverse motive, nu pot vota la secția de votare la care este arondată strada sau localitatea unde își au domiciliul, să poată vota și la alte secții de votare, după înscrierea lor în lista electorală suplimentară, situație în care li se va elibera un înscris din care să rezulte că au votat la secția de votare respectivă. Totodată, se mai propune ca, în lista electorală suplimentară, să fie trecuți, de către președintele biroului electoral al secției de votare, și cetățenii români din străinătate, pentru a vota, dacă fac dovada cu pașaportul că domiciliază ori au reședința în străinătate.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin Avizul nr.267 din 14.03.2011, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, o propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B32 din 15.02.2011, care avea drept obiect, atât instituirea obligației cetățenilor de a participa la vot, cât și prevederea, sub sancțiune penală, a unor noi reguli privind utilizarea materialelor electorale în timpul campaniilor electorale. Precizăm că respectiva propunere legislativă se află în prezent în procedură legislativă la Camera Deputaților, iar în forma adoptată de Senat în ședința din data de 22 iunie 2011 nu s-au menținut normele referitoare la instituirea obligației cetățenilor de a participa la vot.

3. În ceea ce privește normele propuse la **pct.1 și 2** pentru art.3 alin.(6) și, respectiv, pentru art.4 alin.(4), referitoare la instituirea obligației cetățenilor de a participa la vot, precizăm că art.36 din Constituție, republicată, consacră **dreptul** de vot, care, alături de **dreptul** de a fi ales, prevăzut de art.37 din Legea fundamentală, se înscrie în categoria **drepturilor** politice.

Sub acest aspect, menționăm că dreptul de vot, ca, de altfel, toate celelalte drepturi politice recunoscute de legiuitorul constituant cetățenilor, este un drept subiectiv, fundamental al persoanei fizice și, ca orice drept subiectiv, el poate să fie exercitat sau să nu fie exercitat

de către titular, **această opțiune fiind de esența oricărui drept subiectiv.**

Dacă s-ar reglementa obligația juridică a cetățenilor de a-și exercita acest drept, așa cum se propune în proiect, ar însemna ca **dreptul de vot**, statuat prin normă constituțională, să fie „transformat”, **printr-o normă de nivel inferior Constituției**, într-o **obligație de vot**, încălcându-se, astfel, principiul supremației Constituției consacrat de art.1 alin.(3) din Legea fundamentală, precum și principiul ierarhiei actelor normative. Ca atare, având în vedere că legiuitorul constituant nu a reglementat și obligația exercitării dreptului de vot, rezultă neconformitatea soluției legislative propuse cu prevederile și principiile Constituției. Precizăm că o eventuală reglementare în sensul propus prin proiect nu s-ar putea face decât prin revizuirea Constituției, caz în care ar urma ca obligația de a vota să fie prevăzută în capitolul privind „Îndatoririle fundamentale”.

Este necesară, de aceea, eliminarea din proiect a **pct.1 și 2 ale articolului unic.**

Pe cale de consecință, din proiect trebuie eliminate și normele privind stabilirea drept contravenție a neparticipării la vot (art.50 lit.a<sup>5</sup>), astfel cum este propusă la **pct.5** și, respectiv, art.51 alin.(1<sup>1</sup>), astfel cum este propus la **pct.6**, precum și **pct.7**, referitor la modificarea art.51 alin.(2) lit.e).

**4. Având în vedere observațiile de la pct.3 din aviz, pct.3 și 4 ale articolului unic** trebuie renumerotate și devin **pct.1 și 2**, cu următoarele părți dispozitive:

„1. După alineatul (5) al articolului 8 se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:”.

(În continuare, se va reda textul propus pentru alin.(6)).

„2. Alineatul (2) al articolului 27 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(În continuare, se va reda textul propus pentru alin.(2)).

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București  
Nr. 1133/26.X.2011

**L. nr. 35/2008**

**M. Of. nr. 196/13 mar. 2008**

**Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali**

1 promulgată prin D. nr. 364/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008  
Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 11 alin. (2) lit. e) și g)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

3 modificări prin O.U.G. nr. 97/2008 M. Of. nr. 630/29 aug. 2008

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări și L. nr. 323/2009 M. Of. nr. 708/21 oct. 2009  
completări prin

modifică art. 2 pct. 1, 6, 7, 9, 25, 26, 28, 30, 31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art. 8, art. 9 alin. (3), art. 10, art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a), c) și f), art. 15 alin. (4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10), art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2), art. 17 alin. (3) lit. c), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin. (1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit. a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9), art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (6), (10) și (16), art. 30 alin. (4), art. 31 alin. (2) și (4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și (3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și (4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin. (3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3), (5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15), (16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3), (5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48 alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49 alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1), art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin. (2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73 alin. (6);

introduce pct. 6\_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, art. 9\_1, art. 13\_1 - 13\_3, alin. (11) și (12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18, art. 19\_1, art. 26\_1, alin. (7\_1) la art. 29, art. 29\_1, alin. (1\_1) la art. 30, art. 30\_1, alin. (5) - (7) la art. 31, alin. (2\_1) și (2\_2) la art. 32, alin. (8\_1) la art. 35, alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 36, art. 38\_1 și 38\_2, alin. (22\_1) - (22\_3) la art. 42, art. 42\_1, alin. (23) și (24) la art. 45, , alin. (2\_1) la art. 46, alin. (3\_1) la art. 46, alin. (12\_1) la art. 48, alin. (2\_1) și (2\_2) la art. 49, lit. a\_1) - a\_4) la art. 50, lit. h\_1) - h\_4) la art. 50, lit. m\_1) și m\_2) la art. 50, lit. r) la art. 50, lit. f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art. 70, art. 71\_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2\_1) la art. 73, alin. (4\_1) la art. 73;  
abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art. 17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30 alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13), art. 47 alin. (1), art. 66

4 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobă O.U.G. nr. 66/2008

- 5 modificări prin L. nr. 323/2009 M. Of. nr. 708/21 oct. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 97/2008 și modifică art. 2 pct. 34, art. 29 alin. (16) și art. 48 alin. (17)*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 6 modificări prin D.C.C. nr. 503/2010 M. Of. nr. 353/28 mai 2010 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 48 alin. (17) (termenul se împlinește la data de 12 iulie 2010) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 503/2010 M. Of. nr. 353/28 mai 2010 *art. 48 alin. (17)*
- Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali