



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**HOTĂRÂRE**

***privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE***

***COM 452(2015)final***

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 458 / 28.10.2015, Senatul României adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.

- 1. Se atestă faptul că prezentul regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**
- 2. În contextul pachetului privind migrația se notează:**
  - a. importanța propunerii de regulament pentru desemnarea țărilor sigure de origine
  - b. utilitatea propunerii de regulament pentru celeritatea procedurilor aferente cererilor de azil
  - c. faptul că prevederile regulamentului curent *nu* generează alte modificări care să influențeze negativ procedurile stabilite în pachetul aferent gestionării corespunzătoare a fenomenului migraționist.
  - d. utilitatea posibilității solicitantului de azil ca, pe baza propriilor probe, să poată demonstra că nu este în siguranță, deși țara din care provine este în categoria țărilor de origine sigure; se remarcă însă că o astfel de situație nu este ușor de dovedit în realitate.
  - e. existența unor proceduri diferite, un regulament care este adoptat în procedură legislativă ordinară și suspendarea sau eliminarea din lista comună a unei țări prin acte delegate ale Comisiei.

### **3. Sunt considerate necesare și obligatorii:**

- a. convergența și uniformizarea procedurilor de azil
- b. uniformizarea la nivel european a listei țărilor sigure de origine, deși există state membre care au adoptat astfel de liste la nivel național.
- c. prevederea regulamentului că „statele membre pot adopta decizii care permit desemnarea la nivel național și a altor țări de origine sigure decât cele prezente în lista comună la nivelul UE”, dar ținând cont de prevederile și de aplicabilitatea directă ale prezentului regulament. Astfel, deși statele membre păstrează ca prerogativă desemnarea la nivel național a altor țări terțe decât acelea care figurează pe lista comună la nivel UE drept țări sigure de origine, constituirea acestei liste comune asigură faptul că acest concept este aplicat uniform în cazul solicitanților ale căror țări de origine sunt pe listă.
- d. revizuirea periodică a țărilor care figurează pe lista comună, potrivit căreia Comisia poate adopta o decizie în baza actelor delegate în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în cazul unei schimbări defavorabile a situației unei țări terțe care figurează pe lista UE.
- e. identificarea soluțiilor pentru cauzele care stau la baza fenomenului migraționist: reducerea sărăciei, accelerarea procesului de dezvoltare a țărilor de origine și de tranzit, rezolvarea conflictelor etc., dincolo de aplicarea măsurilor pentru gestionarea situațiilor de criză.
- f. urgentarea elaborării și implementării politicii externe și politicii de securitate comună, conform noilor realități
- g. având în vedere actuala situație de criză, revizuirea listei la cel mult șase (6) luni pentru primii doi (2) ani, sau ori de câte ori o situație excepțională o impune.

### **4. Se recomandă:**

- a. stabilirea unor criterii clare și obiective pentru identificarea „schimbării bruște a situației” din țările sigure de origine, prin identificarea riscurilor fiecărei țări în parte, ținând cont de faptul că la nivelul Comisiei se va lua decizia de suspendare sau eliminare a țărilor sigure de origine prin acte delegate.

Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

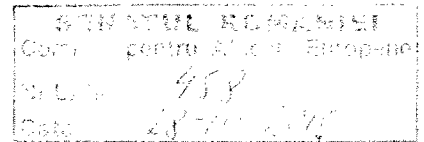
*Această hotărâre a fost adoptată de Senatul României în ședința din 2 noiembrie 2015, în conformitate cu prevederile art. 77<sup>1</sup> din Regulamentul Senatului și ale art.5, lit. f), art. 30, lit. b) din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.*

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, 2 noiembrie 2015

Nr. ....



*Parlamentul României*  
*Senat*  
Comisia pentru Afaceri Europene

## Raport

***la Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE- COM 452***

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată cu raport la ***Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de constituire a unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure în sensul Directivei 2013/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale, precum și de modificare a Directivei 2013/32/UE-COM 452*** având în vedere examinarea potrivit Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost dna senator Anca Daniela Boagiu.

În ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din data de 13 octombrie a fost analizat punctul de vedere al Ministerul Afacerilor Interne. La lucrările Comisiei au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și domnul Bogdan Tohăneanu, secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

Comisia Europeană și-a manifestat intenția de a consolida dispozițiile privind țările de origine sigure cuprinse în Directiva 2013/32/UE privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale (denumită în continuare „Directiva 2013/32/UE”), pentru a sprijini prelucrarea rapidă a

cererilor de azil depuse de persoane originare din țări considerate sigure. Așa cum a subliniat Consiliul European în concluziile sale din 25 și 26 iunie 2015, acest aspect presupune constituirea unei liste comune la nivelul UE a țărilor de origine sigure. O listă comună la nivelul UE va contribui, de asemenea, la reducerea divergențelor existente între statele membre în ceea ce privește listele naționale ale țărilor de origine sigure, facilitând astfel convergența procedurilor și descurajând deplasările secundare ale solicitanților de protecție internațională. Ca parte a inițiativelor structurale luate în considerare și având în vedere presiunea fără precedent exercitată în prezent asupra sistemelor de azil ale statelor membre, Comisia a subliniat necesitatea unei abordări mai eficiente a abuzurilor și și-a manifestat intenția de a consolida dispozițiile privind țările de origine sigure cuprinse în Directiva 2013/32/UE privind procedurile comune de acordare și retragere a protecției internaționale (denumită în continuare „Directiva 2013/32/UE”), pentru a sprijini prelucrarea rapidă a cererilor de azil depuse de persoane originare din țări considerate sigure.

În urma examinării Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. Se atestă faptul că prezentul regulament *respectă* principiile subsidiarității și proporționalității.
2. În contextul pachetului privind migrația se notează:
  - a. importanța propunerii de regulament pentru desemnarea țărilor sigure de origine
  - b. utilitatea propunerii de regulament pentru celeritatea procedurilor aferente cererilor de azil
  - c. faptul că prevederile regulamentului curent *nu* generează alte modificări care să influențeze negativ procedurile stabilite în pachetul aferent gestionării corespunzătoare a fenomenului migraționist.
  - d. utilitatea posibilității solicitantului de azil ca, pe baza propriilor probe, să poată demonstra că nu este în siguranță, deși țara din care provine este în categoria țărilor de origine sigure; se remarcă însă că o astfel de situație nu este ușor de dovedit în realitate.

- e. existența unor proceduri diferite, un regulament care este adoptat în procedură legislativă ordinară și suspendarea sau eliminarea din lista comună a unei țări prin acte delegate ale Comisiei.

3. Sunt considerate necesare și obligatorii:

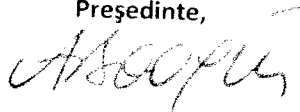
- a. convergența și uniformizarea procedurilor de azil
- b. uniformizarea la nivel european a listei țărilor sigure de origine, deși există state membre care au adoptat astfel de liste la nivel național.
- c. prevederea regulamentului că „statele membre pot adopta decizii care permit desemnarea la nivel național și a altor țări de origine sigure decât cele prezente în lista comună la nivelul UE”, dar ținând cont de prevederile și de aplicabilitatea directă ale prezentului regulament. Astfel, deși statele membre păstrează ca prerogativă desemnarea la nivel național a altor țări terțe decât acelea care figurează pe lista comună la nivel UE drept țări sigure de origine, constituirea acestei liste comune asigură faptul că acest concept este aplicat uniform în cazul solicitanților ale căror țări de origine sunt pe listă.
- d. revizuirea periodică a țărilor care figurează pe lista comună, potrivit căreia Comisia poate adopta o decizie în baza actelor delegate în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în cazul unei schimbări defavorabile a situației unei țări terțe care figurează pe lista UE.
- e. identificarea soluțiilor pentru cauzele care stau la baza fenomenului migraționist: reducerea sărăciei, accelerarea procesului de dezvoltare a țărilor de origine și de tranzit, rezolvarea conflictelor etc., dincolo de aplicarea măsurilor pentru gestionarea situațiilor de criză.
- f. urgentarea elaborării și implementării politicii externe și de securitate comună, conform noilor realități.
- g. având în vedere actuala situație de criză, revizuirea listei la cel mult șase (6) luni pentru primii doi (2) ani, sau ori de câte ori o situație excepțională o impune.

4. Se recomandă:

- a. stabilirea unor criterii clare și obiective pentru identificarea „schimbării bruște a situației” din țările sigure de origine, prin identificarea riscurilor fiecărei țări în parte, ținând cont de faptul că la nivelul Comisiei se va lua decizia de suspendare sau eliminare a țărilor sigure de origine prin acte delegate.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, **cu majoritate de voturi**, formularea unei opinii la Comunicarea COM 452, în concordanță cu observațiile și evaluările membrilor incluse în prezentul raport. Comisia pentru Afaceri Europene supune spre dezbateră și adoptarea plenului hotărârea de adoptare a opiniei care va fi transmisă instituțiilor europene, conform Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008.

Președinte,



Senator Anca Daniela BOAGIU

Secretar,



Senator Haralambie VOCHIȚOIU