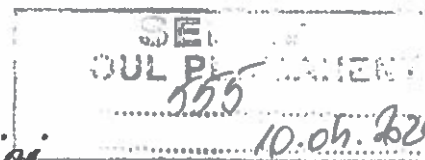


CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Comisia pentru administrație publică

Nr. XIX/ 99 09.04.2024

Nr. XXX/143/09.04.2024

RAPORT COMUN

**asupra Raportului Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României aferent
anului 2019**

În conformitate cu dispozițiile art. 35 și 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, având în vedere și prevederile art. 2 și ale art. 8 alin. (2) din **Legea 246 din 12 iulie 2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României**, cu modificările și completările ulterioare, **Biroul permanent al Senatului, în ședința din 14 iunie 2021** a hotărât să transmită **Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări precum și Comisiei pentru administrație publică, Raportul Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României aferent anului 2019.**

Raportul de activitate pe anul 2019 al Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României a fost întocmit în temeiul prevederilor art. 2 și art. 8 alin. (2) din **legea menționată anterior, conform căroră: " ... rapoartele bianuale de activitate a Institutului se analizează de comisiile parlamentare de specialitate, care informează plenul fiecărei Camere a Parlamentului."**

La ședințe a participat online, în calitate de invitat, domnul Marius Ioan MAZILU, Președintele Institutului.

Domnul Marius Ioan MAZILU a prezentat membrilor comisiilor prezenți la dezbateri activitatea desfășurată de acest institut în anul 2019.

Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României este continuatorul tradiției științifice a Institutului de Științe Administrative înființat în anul 1925, reunind astfel personalități reprezentative din domeniul dreptului și al științelor administrative, de înaltă competență profesională, cu titlul științific de doctor și doctoranzi, cu experiență în activitatea de cercetare științifică ori în învățământul juridic superior sau care ocupă funcții în administrația publică sau în autoritatea judecătorească.

Obiectivul fundamental de înființare a acestor foruri a fost același, în perioada interbelică și în perioada post-revoluționară 1989, și anume acela de a asigura, pentru statul român, din partea mediului academic și de cercetare științifică, asistență și consiliere profesionistă și neutră din punct de vedere politic în sfera dezvoltării sistemului instituțional și fenomenului administrativ funcțional, ancorate la realitățile contemporane și de viitor ale României și Europei, prezentând rapoarte științifice anuale Parlamentului.

După cum se arată și în raportul depus, până în prezent, veniturile proprii ale Institutului au provenit exclusiv din închirierea unor spații din clădirea proprietate a I.D.P.S.A.R., care a fost renovată parțial, prin eforturi proprii, fiind preluată într-o stare avansată de degradare.

De la înființare și până în prezent, toate activitățile I.D.P.S.A.R., s-au desfășurat pe bază de voluntariat de către membrii institutului și colaboratorii din mediul academic și administrativ local, regional și național.

În consecință, sursele proprii posibil de colectat sunt reduse și ar putea interveni (eventual, complementar) în faza de susținere a unor activități și nu în aceea de derulare eficientă, consolidare și dezvoltare instituțională și patrimonială a Institutului, fapt care are consecințe negative asupra îndeplinirii scopului pentru care a fost creat.

După atâția ani în care finanțarea de la bugetul public național nu s-a realizat, patrimoniul Institutului s-a degradat treptat, fiind necesare resurse suplimentare pentru lucrările de reparații, modernizări și investiții la imobilul proprietate publică aflat în administrarea I.D.P.S.A.R., construit în anul 1890, inclusiv pentru acoperirea cheltuielilor de conservare, protecție, întreținere și funcționare.

Statutul de instituție publică pe care îl are I.D.P.S.A.R. impune și o serie de restricții cu privire la măsurile pe care Institutul le-ar putea lua, inclusiv în materia atragerii unor fonduri structurale.

De aceea se impune o atitudine clară, neechivocă din partea statului cu privire la modificarea alineatului (1) al articolului 4 din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările ulterioare, respectiv acordarea finanțării bugetare, concordantă cu sarcinile și rolul pe care I.D.P.S.A.R. trebuie și ar putea să le îndeplinească în societatea românească.

Din analiza raportului înaintat Senatului, reies următoarele:

1. Rolul și obiectivele actuale ale LD.P.S.A.R. Anul 2019 și perspective

Rolul și obiectivele I.D.P.S.A.R., inclusiv pentru anul 2019, au avut în vedere următoarele dimensiuni și coordonate instituționale:

1.1. Asigurarea, la un înalt nivel științific, a funcției de asistență și consiliere generală, juridică, politică și administrativă, pentru Parlament și Guvern, prin opinii și soluții având girul științific și al echidistanței politice, asigurate de înalta competență profesională și experiență în activitatea administrativă, judecătorească, de cercetare științifică ori învățământ superior a membrilor săi, precum și de mecanismul de constituire a Institutului.

1.2. Activități de formare și perfecționare profesională a elitelor funcției publice, pe care să le investească cu profesionalism și cultură democratică.

1.3. Asistența și furnizarea expertizei necesare în procesul de fundamentare a politicilor de organizare și funcționare a autorităților publice centrale și locale, de reducere a birocrăției și de asigurare a standardelor buneii administrării, putând fi un garant al unor soluții pertinente, pe baze științifice.

1.4. Contribuția la asigurarea expertizei necesare realizării codificării dreptului public, prin participarea la redactarea proiectelor de Cod de procedură administrativă, Cod domenal, Codul urbanismului ș.a.

1.5. Organizarea a cel puțin o conferință științifică anuală, de nivel național, regional european sau european, având ca temă de bază problematica cea mai de actualitate cu care se confruntă administrația publică din spațiul național integrat în spațiul administrativ european.

1.6. Elaborarea, dezvoltarea și implementarea unor programe coordonate cu celelalte instituții de profil din țară (ex. I.N.A.) de formare și specializare profesională inițială și continuă a funcționarilor publici de la nivel debutant, mediu, de conducere și elitelor din domeniu, cu o durată de 1 lună până la 6 luni, în domenii de interes pentru aceștia, în special în domeniul înțelegerii și asimilării noilor reglementări din sfera administrației publice.

1.7. Organizarea de programe de masterat, în colaborare cu mediul academic, în domenii actuale de interes pentru administrația publică.

1.8. Atragerea unor surse de finanțare guvernamentale sau europene pentru proiecte diferite din domeniul administrației publice.

Aceasta înseamnă că, pentru îndeplinirea obiectivelor enunțate mai sus, este imperios necesar ca acest for științific și de cercetare să poată funcționa la parametri normali ai unei capacități administrative moderne de logistică, resurse umane și resurse instituționale, fapt care se poate realiza

numai prin alocarea de resurse bugetare corespunzătoare.

2. Activități științifico-profesionale realizate în anul 2019

În cursul anului 2019, pe baza voluntariatului cadrelor didactice universitare care exercită conducerea I.D.P.S.A.R. și a departamentelor acestuia, s-a continuat laborioasa activitate de networking și popularizare a Institutului și activităților sale, precum și a rolului său în mediul academic și administrativ, în pofida precarității financiare.

2.1. Aceste activități de networking au vizat crearea unei rețele funcționale de cercetători științifici și practicieni ai dreptului public și administrației publice care, în condițiile unor proiecte mai complexe lansate, spre exemplu, de Parlamentul României, să își unească operativ eforturile de realizare și implementare a unor astfel de proiecte. Aceste echipe mixte de cercetători și practicieni s-au consolidat la nivelul fiecărui departament și au capacitatea de a se activa pe măsură ce anumite proiecte vor apărea.

Cu resursa umană cuprinsă în aceste rețele, s-au realizat, pe baza de voluntariat, o serie de **activități de consultanță pentru autoritățile publice locale și județene din Sibiu și din regiunea Centru**, inclusiv în ceea ce privește accesarea unor fonduri europene, astfel încât existența și capacitatea I.D.P.S.A.R. de a lega teoria de practica administrativă să fie cunoscute și, mai ales, recunoscute.

2.2. Au fost organizate **activități de cooperare cu autoritățile publice** din municipiul și județul Sibiu, în scopul identificării nevoii de formare continuă a lucrătorilor din sectorul public (aleși locali, funcționari publici, polițiști, alte categorii de angajați din sectorul public) și, mai ales, conturării unor standarde de calitate privind formarea continuă în domeniul administrației publice.

2.3. I.D.P.S.A.R. s-a implicat în **realizarea de stagii și activități de pregătire practică pentru studenți** în propria locație, dar și la autorități publice gazdă din municipiul și județul Sibiu, inclusiv prin organizarea de diferite vizite de studii ori excursii la autorități administrative centrale și locale, cu discutarea unor teme de actualitate cu conducerea acestor instituții.

2.4. Au fost organizate o serie de **întâlniri formale și informale** între membri fondatori ai I.D.P.S.A.R. pentru menținerea suflului vital și spiritului în care a fost creat acest Institut.

2.5. S-a demarat, împreună cu Universitatea „Lucian Blaga” din Sibiu, programul de formare postuniversitară, cu o durată de 3 luni, intitulat: *Planificare teritorială și urbanism*.

2.6. LD.P.S.A.R. a organizat la Sibiu, în perioada **24-25 mai 2019**, în parteneriat cu Asociația Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu” și Universitatea Româno-Germană din Sibiu, **sesiunea anuală de comunicări științifice cu tema „Relațiile dintre colectivitățile locale și Uniunea Europeană în construcția unei Europe democratice și durabile**

La această manifestare științifică națională au fost înscrise peste 50 de lucrări ale unor cadre didactice universitare și specialiști din domeniul științelor administrative și sectorului public.

2.7. De asemenea, I.D.P.S.A.R. a organizat la București, la data de **25 octombrie 2019**, în parteneriat cu Societatea Academică de Științe Administrative, **Conferință națională anuală** cu tema *Transformări ale administrației și dreptului public în spațiul național și european după anul 1989*.

La conferință au participat peste 150 de cadre didactice universitare și specialiști din domeniul științelor administrative și sectorului public.

3. Activități științifice și de formare profesională în curs sau în perspectivă de realizare în anul 2020

3.1. Crearea unui Centru de consiliere al I.D.P.S.A.R. pentru persoane vulnerabile în raporturile cu administrația publică și sistemul judiciar, cu site propriu și activitate de permanență online.

3.2. Continuarea organizării, în colaborare cu facultățile de drept și administrație publică din Universitatea „Lucian Blaga” din Sibiu, Universitatea din București, Cluj-Napoca, Iași, Timișoara, Craiova și Chișinău, de prelegeri pe teme de actualitate pentru funcționarii publici de conducere și de execuție dar și alți lucrători din sectorul public, precum: *implementarea Codului administrativ, implementarea Directivei UE a serviciilor, implementarea strategiei naționale de dezvoltare durabilă etc.*

3.3. Realizarea cu prioritate a unor proiecte specifice de cercetare-dezvoltare ori de consultanță pentru Parlamentul României, în măsura comenzii sociale din partea forului tutelar.

Teme sugerate ar fi: Proiectul integrat de descentralizare și regionalizare în România, optimizarea utilizării fondurilor publice în conformitate cu nevoia socială reală, statul de drept contemporan și raporturile constituționale dintre autoritățile publice, eficientizarea serviciilor publice, coordonatele statului social, autonomia locală și unitatea statului român, dezvoltarea locală sustenabilă, criteriile de performanță în sectorul public, standardele buneii guvernări etc.

3.4. Organizarea unor colocvii de dezbateră publică de actualitate cu invitarea unor parlamentari și oameni politici de mare notorietate în România și/sau Uniunea Europeană.

3.5. Participarea în parteneriat cu unități și instituții care fac parte din sistemul național de cercetare-dezvoltare cu aplicații la apelurile de proiecte de cercetare-dezvoltare. Sprijinirea învățării inteligente.

3.6. Organizarea și desfășurarea în parteneriat a unor stagii și activități, elaborarea și implementarea în parteneriat a unor standarde de calitate privind formarea continuă în domeniul administrației publice.

3.7. Constituirea și operaționalizarea în cadrul Institutului, în parteneriat și prin atragerea unor fonduri structurale de la Uniunea Europeană, a unui **Centru de studii, cercetări și competență în domeniul dreptului public și ai științelor administrative**, care să cuprindă și un Centru de documentare pentru facilitarea accesului la literatura științifică internațională, la studii și cercetări aplicate în domeniul administrației publice și subdomeniilor conexe, precum și la resurse pentru valorificarea și susținerea specializării inteligente.

Față de cele prezentate, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități împreună cu cei ai Comisiei pentru administrație publică au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, în ședințele separate din zilele de 12 și 25 martie 2024, să supună, Plenului Senatului, prezentul raport comun.

Potrivit tezei finale a alineatului (2) al art. 8 din legea menționată anterior, “ ... rapoartele bianuale de activitate a Institutului se analizează de comisiile parlamentare de specialitate, care informează plenul fiecărei Camere a Parlamentului.”

Președinte,

**Senator Cristian-Augustin
NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ**

Secretar,

Senator Laura-Mihaela MOAGHER

Președinte.

Senator / *Isăzăr Kárut* 7.solt

Secretar,

Senator Măricel Poza