



SA/30.09

Nr. 3408/MC/11.10.2013

Departamentul pentru relația cu Parlamentul
Domnului Mihai Alexandru VOICU, Ministru

Nr. 9176 ID.R.P.
Data 15.10.2013

SG: 5742
17.10.2013

Referitor: **întrebare senator Bujor Dumitru-Marcel, aparținând Grupului parlamentar al PP-DD**

Stimate domnule ministru,

30.09

Vă transmitem, alăturat, **răspunsul** formulat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice la **întrebarea** adresată ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, de domnul *senator Bujor Dumitru-Marcel, aparținând Grupului parlamentar al PP-DD*, referitoare la "*creșterea alarmantă a ratei șomajului*" (8641/DRP/2013).

Cu stimă,

Ministru,

Mariana CÂMPEANU



RĂSPUNS

la **întrebarea** adresată ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, de domnul senator *Bujor Dumitru-Marcel*, aparținând *Grupului parlamentar al PP-DD*, referitoare la " *creșterea alarmantă a ratei șomajului*", vă comunicăm următoarele:

Referitor la întrebarea: „1. Care este numărul persoanelor care beneficiază de indemnizație de șomaj înregistrat la nivel național?”, vă comunicăm faptul că la sfârșitul lunii august 2013, rata șomajului înregistrat la nivel național a fost de 5,03%, mai mică cu 0,26 pp decât cea din luna iulie a anului 2013 și mai mare cu 0,03 pp față de cea din luna august a anului 2012.

Numărul total de șomeri la finele lunii august, de 443.610 persoane, a scăzut cu 23.322 persoane față de cel de la finele lunii anterioare. Din totalul șomerilor înregistrați, 136.546 au fost șomeri indemnizați și 330.386 neindemnizați.

Referitor la întrebarea: „2. Care este strategia ministerului pe care îl conduceți în vederea elaborării și implementării unor programe pentru combaterea șomajului și crearea de noi locuri de muncă?”, vă comunicăm că, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice este organ de specialitate al administrației publice centrale cu rol de sinteză și de coordonare a aplicării strategiilor și a politicilor Guvernului în domeniile muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 10/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă (ANOFM) aplică politicile și strategiile privind ocuparea forței de muncă și formarea profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, având printre obiectivele, stabilite prin Legea nr. 202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, stimularea ocupării forței de muncă și creșterea gradului de ocupare a forței de muncă, prevenirea șomajului, participarea persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă la serviciile de formare profesională, asigurarea egalității de șanse pe piața internă a forței de muncă și combaterea oricăror forme de discriminare pe piața muncii.

Astfel, anual, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă întocmește Programul de ocupare a forței de muncă având în vedere atribuțiile conferite de legislația în vigoare. Pentru anul 2013, proiectarea programului de ocupare a avut la bază obiectivele Programului de

Guvernare 2013-2016, precum și obiectivele strategice ale Uniunii Europene în materie de ocupare în perspectiva Europa 2020.

Principalele obiective ale Programului de ocupare a forței de muncă pentru anul 2013, constă în creșterea gradului de ocupare și promovarea incluziunii sociale, creșterea gradului de ocupare a tinerilor și a persoanelor de etnie romă, facilitarea tranziției de la șomaj către ocupare, îmbunătățirea și consolidarea competențelor profesionale ale persoanelor în căutare de loc de muncă.

Obiectivele specifice ale programului sunt, în principal, combaterea efectelor șomajului prin activități specifice serviciului public de ocupare, oferite persoanelor în căutarea unui loc de muncă, facilitarea accesului pe piața forței de muncă al persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile și îndrumarea acestora spre programe de formare adecvate nivelului de educație în vederea obținerii unei calificări, corelarea nevoilor de formare profesională a forței de muncă cu cerințele pieței muncii, menținerea unui nivel redus al șomajului chiar și în condițiile stagnării economice, prin creșterea calității ocupării și a siguranței locului de muncă, simultan cu crearea de oportunități de pregătire profesională adaptată la cerințele pieței muncii. Programul de ocupare a forței de muncă pentru anul 2013 a fost proiectat astfel încât măsurile ce urmează a fi implementate să fie orientate către reprezentarea echilibrată a tuturor categoriilor de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă cu accent pe măsuri de mediere, inclusiv organizarea bursei generale a locurilor de muncă sau a burselor specializate pentru anumite grupuri țintă în funcție de nevoile pieței muncii, precum și măsuri de informare/consiliere/orientare profesională, furnizarea de pachete personalizate de măsuri active de ocupare, consolidarea relațiilor cu partenerii sociali.

ANOFM a propus pentru anul 2013 ca programele de măsuri active să cuprindă un număr de cel puțin 793.100 persoane. La nivel național, numărul total de persoane propuse pentru a fi încadrate în anul 2013 este de 345.000.

De asemenea, șomajul în rândul tinerilor este o problemă socială cu implicații importante la nivelul întregii societăți și, de aceea, stimularea ocupării în rândul tinerilor este considerată una dintre prioritățile naționale majore. În acest sens, Guvernul României a aprobat prin Memorandum, în aprilie 2013, Planul național pentru stimularea ocupării tinerilor pentru anul 2013, document care s-a constituit ca anexă la Programul Național de Reformă. Planul Național pentru Stimularea Ocupării Tinerilor 2013 – PNSOT – a fost elaborat în cadrul unui grup de lucru interministerial, coordonat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și din care au făcut parte reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Educației Naționale, Ministerului Tineretului și Sportului și ai Ministerului pentru Societatea Informațională, în conformitate cu Declarația Membrilor Consiliului European „Spre o consolidare favorabilă creșterii și o creștere favorabilă ocupării forței de muncă”, în acest moment fiind în implementare și monitorizare trimestrială.

Acest plan include o serie de măsuri care să faciliteze implementarea în România a programelor de tip „garanția pentru tineri”, orientate pe următoarele aspecte:

- consilierea și orientarea în carieră a tinerilor, în special a celor cu nivel mai redus de calificare, prin implementarea unor programe personalizate;
- recunoașterea competențelor dobândite de tineri în contexte non-formale și informale;
- dobândirea experienței profesionale prin stagii de ucenicie, de adaptare profesională pentru absolvenți și de formare profesională sau prin activități de voluntariat;
- crearea de noi locuri de muncă prin implementarea programelor de dezvoltare a antreprenoriatului în rândul tinerilor sau acordarea de stimulente fiscale pentru angajarea tinerilor;
- îmbunătățirea capacității de participare a tinerilor la piața muncii și/sau de protecție socială a tinerilor aflați în risc de sărăcie și excluziune socială.

De asemenea, prin prevederile Legii nr. 250/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările ulterioare, MMFPSPV a urmărit simplificarea și flexibilizarea modului de implementare a măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă, astfel încât acestea să devină mai atractive pentru cele două categorii de beneficiari – persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și angajatori. Modificările constau în introducerea și reglementarea unor măsuri flexibile pentru piața muncii, menite să răspundă atât nevoilor persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, cât și nevoilor mediului de afaceri:

- acordarea de servicii gratuite de evaluare a competențelor dobândite pe alte căi decât cele formale;
- acordarea primelor de mobilitate inclusiv șomerilor de lungă durată;
- reducerea condiționalităților de implementare a unor măsuri active pentru firmele care angajează șomeri aparținând grupurilor vulnerabile (tineri absolvenți, persoane în vârstă de peste 45 ani, persoane singure care au în întreținere copii, persoane cu dizabilități);
- subvenționarea locurilor de muncă pentru angajatorii care încadrează în muncă șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă;
- promovarea participării pe piața muncii a tinerilor în risc de marginalizare socială, prin stimularea angajatorilor care încadrează tineri aflați în această categorie.

În vederea dezvoltării spiritului antreprenorial și creării de noi locuri de muncă, art. 86 din Legea nr. 76/2002 prevede acordarea de credite în condiții avantajoase din bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate. Creditele se acordă în baza unor proiecte

de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create, pentru o perioadă de cel mult 3 ani, pentru investiții, inclusiv perioada de grație de maximum 6 luni și, respectiv, un an pentru asigurarea producției, cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

Conform art. I pct. 48 și art. II din Legea nr. 250/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările ulterioare, începând cu data de 22 octombrie 2013 (90 de zile de la data publicării Legii nr. 250/2013), la articolul 86, alineatul (8) va avea următorul cuprins: "Șomerii care se obligă să înființeze întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale sau care desfășoară o activitate economică în calitate de persoane fizice autorizate au prioritate la obținerea creditelor în condiții avantajoase."

Măsurile de stimulare a angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor se regăsesc la secțiunea 3 din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare și, în conformitate cu art. 77 constau în:

- a) subvenționarea locurilor de muncă;
- b) acordarea de credite în condiții avantajoase în vederea creării de noi locuri de muncă;
- c) acordarea unor facilități."

Astfel, prin prevederile art. 85 alin. (1) din Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, angajatorii care încadrează în muncă pe perioadă nedeterminată șomeri în vârstă de peste 45 de ani primesc lunar, pe această perioadă, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.

Potrivit art. 85 alin. (5):

„Angajatorii care încadrează în muncă, potrivit legii, șomeri care în termen de 3 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj” .

Subvenții sunt acordate și angajatorilor care încadrează în muncă tinerii absolvenți, care datorită lipsei de experiență profesională au dificultăți în găsirea unui loc de muncă potrivit pregătirii lor profesionale. Pentru a veni în sprijinul acestei categorii defavorizate, sunt acordate lunar, pe o perioadă de 12 luni, angajatorilor care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ, pentru fiecare absolvent încadrat:

- a) o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării

în muncă, pentru absolvenții ciclului inferior al liceului sau ai școlilor de arte și meserii;

b) o sumă egală cu de 1,2 ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții de învățământ secundar superior sau învățământ postliceal;

c) o sumă egală cu de 1,5 ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții de învățământ superior."

Stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor se realizează și prin prevederile art. 86¹ care precizează că pentru crearea de noi locuri de muncă pentru șomeri, se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de la capitolul "Împrumuturi", fonduri nerambursabile. Acestea se acordă în baza unor proiecte de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create, întreprinderilor mici și mijlocii și unităților cooperatiste cu condiția ca pe toate locurile de muncă nou-create să încadreze în muncă pe perioadă nedeterminată șomeri pe care să îi mențină în activitate cel puțin 4 ani, asociațiilor familiale înființate de șomeri, precum și șomerilor care au dobândit calitatea de persoane fizice autorizate să desfășoare, în mod independent, o activitate economică.

Totodată, MMFPSPV a elaborat Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2013-2020 care are ca obiectiv general atingerea unui nivel sustenabil de ocupare a forței de muncă din România, susținut de competitivitate economică, coeziune socială și dezvoltare durabilă.

Strategia va asigura o mai bună coordonare a priorităților privind politica de ocupare a forței de muncă, pornind de la un cadru de acțiune construit pentru îndeplinirea obiectivelor și a priorităților politicii naționale de ocupare a forței de muncă, integrat în contextul Strategiei Europa 2020 a Uniunii Europene.

Măsurile incluse în Planul de acțiuni pe perioada 2013 – 2020 pentru implementarea Strategiei sunt reunite în jurul următoarelor obiective specifice:

- O1. Creșterea ocupării în rândul tinerilor și prelungirea vieții active a persoanelor în vârstă.
- O2. Îmbunătățirea structurii ocupaționale și participării pe piața muncii în rândul femeilor și persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile.
- O3. Dezvoltarea unei resurse umane cu un nivel înalt de calificare și competențe adaptate la cerințele pieței muncii.
- O4. Îmbunătățirea mecanismului de fundamentare, implementare, monitorizare și evaluare a politicilor cu impact pe piața muncii.

În acest moment, proiectul de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă 2013 – 2020 și a Planului de acțiuni pe perioada 2013 – 2020 pentru implementarea Strategiei se află în proces de avizare instituțională.

Ca urmare a implementării Programului de Ocupare a Forței de Muncă pentru anul 2013, până la 31.08.2013 s-a realizat încadrarea unui număr de 227.659 persoane, prin următoarele măsuri active de ocupare a forței de muncă:

- servicii de mediere a muncii – 198.786 persoane;
- servicii de informare și consiliere profesională – 43.164 persoane;
- cursuri de formare profesională – 7.911 persoane;
- completarea veniturilor șomerilor care se încadrează înainte de expirarea indemnizației pentru șomaj – 12.198 persoane;
- acordarea de subvenții angajatorilor care încadrează în muncă șomeri peste 45 ani sau unici susținători ai familiilor monoparentale – 7.195 persoane;
- acordarea de subvenții angajatorilor care încadrează în muncă persoane care mai au 3 ani până la pensie – 91 persoane;
- stimularea mobilității forței de muncă – 1.373 persoane;
- acordarea de subvenții angajatorilor care încadrează în muncă absolvenți ai instituțiilor de învățământ – 2.647 persoane;
- acordarea de primă de încadrare absolvenților de învățământ – 2.006 persoane;
- acordarea de subvenții angajatorilor care încadrează în muncă persoane cu handicap – 111 persoane;
- servicii de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri – 98 persoane;
- încheierea de contracte de solidaritate, în baza Legii nr.116/2002 – 674 persoane;
- alte măsuri active – 3.369 persoane.

Menționăm că, pentru a se încadra, o persoană participă la mai multe măsuri active, aplicându-i-se un pachet personalizat în funcție de aptitudini, capacități și nivel profesional. Astfel, o persoană poate fi evidențiată atât la mediere, la informare și consiliere profesională, cât și la formare profesională sau la una dintre măsurile de subvenționare, la total, însă, fiind evidențiată o singură dată.

Plasarea persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă se face pe locurile de muncă vacante declarate de angajatori, ANOFM având mai degrabă rol de mediator pe piața forței de muncă, angajatorul având libertatea de a decide încadrarea persoanelor intervievate, în funcție de pregătirea profesională a acestora și a calificării în meseriile oferite.

Cu deosebită considerație,

Mariana CÂMPEANU

Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

