



## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B83 din 13.03.2014,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, în sensul stabilirii unor noi condiții privind arborarea drapelurilor altor state, precum și al stabilirii de contravenții și infracțiuni în cazul nerespectării dispozițiilor legii.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru redarea exactă a intervențiilor legislative preconizate, sintagma „pentru modificarea și completarea Legii 75/1994” trebuie redată sub forma „pentru completarea Legii nr.75/1994”.

Pentru același motiv, la **partea introductivă a articolului unic**, textul trebuie reformulat, în final, astfel: „... publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.237 din 26 august 1994, se completează după cum urmează:”.

3. Precizăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispozițiile de completare trebuie să fie prevăzute în cuprinsul unor puncte marcate cu cifre arabe, subsumate articolului unic.

Pentru acest motiv, expresia „**La articolul 4 se adaugă următorul alineat și va avea următorul cuprins:**” trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 4, după alineatul 1 se introduce un nou alineat, alin.2, cu următorul cuprins:”.

Precizăm însă că norma propusă pentru **art.4 alin.2** nu se încadrează tematic în obiectul de reglementare al Capitolului I, care vizează regulile privind **arborarea drapelului României**, și nu „**portul**” însemnelor naționale românești. În plus, textul propus prin proiect nu se referă doar la drapel, așa cum ar fi trebuit, ci se referă și la „**stemă, sigilii sau orice însemn național asimilat acestora**”. În acest context, precizăm și faptul că, potrivit art.12 din Constituție, drapelul, stema țării și sigiliul statului reprezintă **simboluri naționale**, și nu „însemne naționale”, așa cum se prevede în proiect. În plus, din reglementarea Legii fundamentale nu rezultă că ar mai putea exista și alte „însemne naționale” asimilate drapelului, stemei țării sau sigiliului de stat, așa cum rezultă din norma propusă pentru art.4 alin.2.

Prin urmare, este necesară reanalizarea normei propuse, sub toate aceste aspecte.

Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru normele propuse pentru **art.7 alin.(1) și (2)**.

4. Intervenția legislativă asupra **art.7** trebuie să facă obiectul pct.2 al articolului unic, pentru care propunem următoarea parte dispozitivă:

„2. După alineatul 3 al articolului 7 se introduc două noi alineate, alin.4 și 5, cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, expresia „La articolul 7 se adaugă următoarele alineate și va avea următorul cuprins:” trebuie eliminată.

Precizăm că, deoarece în actul normativ de bază, alineatele nu sunt numerotate, alineatele nou propuse nu trebuie nici ele marcate cu cifre cuprinse între paranteze. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

5. În ceea ce privește norma propusă pentru **art.7 alin.(1)** (care va deveni art.7 alin.4), din text nu rezultă cum anume s-ar putea stabili că anumite însemne ale altor state, regiuni sau indivizi aduc atingere istoriei ori Constituției României, norma fiind astfel lipsită de precizie.

Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea corespunzătoare a textului. Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru norma propusă pentru **alin.(4) lit.g)** din articolul care ar urma să fie introdus „**înaintea articolului 23**”

6. În ceea ce privește norma propusă pentru **art.7 alin.(2)** (care va deveni art.7 alin.5), precizăm că soluția legislativă propusă nu este corelată cu dispoziția din cuprinsul alin. ultim al art.8, rămas nemodificat, potrivit căruia „Toate drapelele de stat care se arborează vor avea dimensiuni egale și vor fi amplasate la același nivel”. Mai mult decât atât, precizăm că numai drapelele **se arborează**, astfel încât referirea din text la „arborarea” oricăror alte însemne este incorectă. Observația este valabilă și pentru norma propusă pentru **alin.(4) lit.h)** din articolul care ar urma să fie introdus „**înaintea articolului 23**”, care trebuie reanalizat și din punct de vedere al trimiterii la dispozițiile art.7 alin.(1).

7. Referitor la norma propusă a fi introdusă „**înaintea articolului 23**”, semnalăm următoarele:

7.1. Prevederile **alin.(1) și (2)**, referitoare la „steagurile regiunilor, județelor, municipiilor, orașelor și comunelor” nu se integrează tematic în obiectul de reglementare al Legii nr.75/1994, care se referă exclusiv la **drapelul de stat**. Prin urmare, se impune eliminarea din proiect a respectivelor norme. De altfel, precizăm că în legislația actuală nu există un act normativ referitor la adoptarea steagurilor unităților administrativ-teritoriale. Mai mult decât atât, semnalăm că **regiunile** nu sunt prevăzute de art.3 din Constituție drept forme de organizare administrativă a teritoriului României

7.2. Dispozițiile din cuprinsul **alin.(3) - (6)**, care cuprind stabilirea unor contravenții și infracțiuni, nu se încadrează tematic în

obiectul de reglementare al Capitolului IV - Dispoziții finale, din Legea nr.75/1994.

Pentru corecta sistematizare a prevederilor legale, este necesar ca normele referitoare la infracțiuni și contravenții să facă obiectul unui capitol distinct al actului normativ de bază, introdus după art.19. Pentru acest motiv, **pct.3 al articolului unic** trebuie să aibă următoarea parte dispozitivă:

„**3.** După articolul 19 se introduce un nou capitol, Capitolul III<sup>1</sup> - Sancțiuni, alcătuit din articolele 19<sup>1</sup> - 19<sup>...</sup>, cu următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda normele de sancționare, începând cu cele referitoare la infracțiuni (din actualul **alin.(4)**) și continuând cu cele prin care se stabilesc contravenții (din actualele **alin.(3), (5) și (6)**) În plus, în finalul capitolului trebuie introdus un articol care să prevadă aplicarea, în ceea ce privește contravențiile, a dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.2/2001, având următorul cuprins:

„**Art.19<sup>...</sup>**. - Contravențiilor prevăzute la art... le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

**7.3.** În ceea ce privește actualul **alin.(3)**, precizăm că din **partea introductivă** trebuie eliminată expresia „dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții, încât potrivit legii penale, să constituie infracțiuni”, întrucât legiuitorul a delimitat *ab initio* contravenția de infracțiune statuând prin dispozițiile art.1 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, că legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite de legea penală.

**7.4.** La actualul **alin.(6)**, precizăm că norma trebuie să aibă ca obiect stabilirea competenței constatării și aplicării sancțiunilor exclusiv în ceea ce privește contravențiile, nu și infracțiunile. Precizăm că urmărirea infracțiunilor și aplicarea pedepselor se realizează potrivit dispozițiilor Codului de procedură penală.

**8.** Precizăm că stabilirea infracțiunilor și a contravențiilor în cuprinsul Legii nr.75/1994 face necesară abrogarea dispozițiilor sancționatorii din cuprinsul Hotărârii Guvernului nr.1157/2001 pentru aprobarea Normelor privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României. Menționăm că faptele prevăzute drept contravenții în cuprinsul Normelor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1157/2001 sunt prevăzute și în cuprinsul

prezentului proiect drept infracțiuni sau contravenții. Or, potrivit normelor de tehnică legislativă, este interzisă instituirea unor reglementări paralele.


Pentru acest motiv, proiectul trebuie completat cu un nou articol, **art.II**, cu următorul cuprins:

„**Art.II.** - La data intrării în vigoare a prezentei legi, articolele 24 și 25 din Normele privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1157/2001, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.776 din 5 decembrie 2001, cu modificările ulterioare, se abrogă”.

Precizăm că, potrivit art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării. Pentru evitarea existenței unei perioade în care faptele care constituie în prezent contravenții să nu fie sancționate, propunem ca proiectul să fie completat cu un nou articol, **art.III**, care să stabilească data intrării în vigoare a legii, astfel:

„**Art.III.** - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării”.

Pe cale de consecință, actualul **articol unic** va deveni Art.I.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș **ILIESCU**

București  
Nr. 358/07.04.2014

**L. nr. 75/1994**

M. Of. nr. 237/26 aug. 1994

*Lege privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice*