

EXPUNERE DE MOTIVE

Titlul proiectului de act normativ

L E G E **privind impozitul specific unor activități**

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Necesitatea asigurării stabilității financiare a economiei și a unei contribuții juste a agenților economici la efortul general de dezvoltare a țării corespunzător importanței domeniului turismului și alimentației publice.

Necesitatea asigurării unui tratament fiscal echitabil în mediul economic care să respecte principiul proporționalității; noua modalitate de impozitare aplicabilă contribuabililor din sectorul turistic, restaurante și alimentație publică, va conduce la promovarea unei etici în afaceri, prin eliminarea concurenței neloiale, creșterea conformării voluntare și stimularea investițiilor.

Asigurarea consolidării fiscale, prin creșterea încasărilor la bugetul de stat printr-o colectare mai eficientă a creanțelor fiscale de la un număr mai mare de contribuabili direcți și/sau indirecti.

Necesitatea efectuării unor corelări tehnice.

- **contribuabili**

- > sunt persoane juridice române care desfășoară activități principale în domeniile serviciilor de cazare și alimentație publică: hoteluri, pensiuni, restaurante, baruri - cafenele - coduri CAEN: **5510, 5520, 5530, 5590, 5610, 5621, 5629 și 5630**
- > au realizat o cifră de afaceri anuală netă de până la **5 milioane euro**, echivalent în lei, conform ultimei situații financiare aprobate;
- > ponderea veniturilor obținute în anul precedent din desfășurarea activităților cu codurile CAEN vizate în total venituri, este de peste 70%;
- > nu se află în dizolvare, potrivit legii.
- **bază impozabilă** - impozitul specific anual este calculat pe baza formulelor stabilite distinct pentru fiecare domeniu în parte, astfel:

Impozitul specific corespunzător codurilor CAEN 5610 „Restaurante” , 5621 „Activități de alimentație (catering) pentru evenimente” 5629 „Alte servicii de alimentație”, se calculează astfel:

Impozit specific anual/unitate= $k \cdot (x + y \cdot q) \cdot z$, unde:

k - 1400, valoarea impozitului standard (lei) x -

variabilă în funcție de rangul localității y - variabilă în funcție de suprafața utilă a locației z - coeficient de sezonabilitate q - 0,9 coeficient de ajustare pentru spațiu tehnic;

Impozitul specific corespunzător codului CAEN 5630 - „Baruri și alte activități de servire a băuturilor”, se calculează astfel:

Impozit specific anual = $k \cdot (x + y \cdot q) \cdot z$, unde:

k - 900, valoarea impozitului standard (lei) x - variabilă în funcție de rangul localității y - variabilă în funcție de suprafața utilă a locației q - 0,9 coeficient de ajustare pentru spațiu tehnic z - coeficient de sezonabilitate

Impozitul specific corespunzător codurilor 5510 - „Hoteluri și alte facilități de cazare”, 5520 - „Facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată”, 5530 - „Parcuri pentru rulote, campinguri și tabere”, 5590 - „Alte servicii de cazare”, se calculează astfel:

Impozit specific anual/unitate = $k \cdot y$, unde:

k - valoarea impozitului standard (lei)
y - numărul de locuri cazare pe unitate

Pentru determinarea valorii impozitului standard în domeniul turism, restaurante, alte activități de cazare, s-au luat în calcul următorii indicatori relevanți:

- capacitatea de a produce venit (număr de locuri de cazare, suprafața utilă a locației);
- zona și amplasamentul (vadul comercial);
- sezonabilitatea activității;
- categoria hotelurilor/pensiunilor (număr stele/flori).

Analiza a vizat două modele principale de calcul:

1. **modelul pentru unitățile care au ca activitate principală hoteluri și alte facilități de cazare (cod CAEN 55), cu următoarele subdomenii:**
 - a) **hoteluri și alte facilități de cazare similare cod CAEN 5510**
 - b) **facilități de cazare pentru vacanțe de scurtă durată (pensiuni) cod CAEN 5520, 5530, 5590**
2. **modelul pentru restaurante și alte activități de alimentație cod CAEN 56, cu următoarele subdomenii:**
 - a) **restaurante, catering, alte activități de alimentație coduri CAEN 5610, 5621, 5629**
 - b) **baruri și cafenele cod CAEN 5630**

1. Modelul pentru unitățile care au ca activitate principală hoteluri și alte facilități de cazare (cod CAEN 55) a avut ca bază de calcul valoarea impozitului pe profit declarată de către contribuabilii din acest domeniu la nivelul anului 2014, valoare care a fost determinată în baza datelor fiscale din cadrul A.N.A.F.
 - a. **Fundamentare calcul impozit hoteluri și alte facilități de cazare similare cod CAEN 5510 în anul 2014**, valoarea impozitului pe profit declarat de contribuabilii care desfășoară activitatea principală conform acestui cod CAEN, a fost de 47.420.166 lei.

- b. Din datele furnizate de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Turism (INCDT) și cele disponibile la Institutul Național de Statistică, a reieșit că această sumă a fost generată de aproximativ 220.963 locuri de cazare, obținând o valoare medie a impozitului pe profit/ loc de cazare/ an, declarată la nivelul anului 2014, de aproximativ 214,61 lei.

După ponderea cu coeficienții de ajustare specifică (zonă, sezonabilitate, categorie hotel) a rezultat valoarea impozitului standard pentru acest sector de activitate, prezentat în anexa 3 din actul normativ.

- pentru coeficientul de zonă: s-a realizat o împărțire după zone în patru categorii mari: 1. București, 2. 8 poli 3. municipii, 4. orașe și stațiuni de interes național, 5. zona rurală, Delta Dunării și stațiuni de interes local. Primele 4 categorii, au fost împărțite la rândul lor în 4 subdiviziuni de zonă, în funcție de distanța față de centrul localității, respectând regulile administrațiilor publice locale, și anume: subdiviziunea A (zona centru), subdiviziunea B, subdiviziunea C, subdiviziunea D (periferie).
- pentru coeficientul sezonier - în funcție de perioada de funcționalitate a unităților de cazare în timpul unui an, s-au atribuit valori coeficientului sezonier pentru unitățile aflate în: 1. mediu rural, 2. stațiuni de pe litoral, 3. zona Delta Dunării, 4. stațiuni montane, 5. București - 8poli - municipii - orașe, 6. stațiuni balneare.
- coeficientul de categorie a hotelurilor - a fost stabilit în funcție de numărul de stele pe care îl are flecare hotel în urma clasificării (de la 1 la 5 stele/flori/margarete pentru pensiuni).

c. **Fundamentare calcul impozit facilități de cazare pentru vacanțe de scurtă durată (pensiuni) cod CAEN 5520, 5530, 5590.**

În anul 2014, valoarea impozitului pe profit declarat de contribuabilii care desfășoară activitatea principală conform acestor coduri CAEN, a fost de 4.759.029 lei. Din datele furnizate de INCDT și cele disponibile pe site-ul Institutului Național de Statistică, a reieșit că această sumă a fost generată de aproximativ 324.000 locuri de cazare, obținând o valoare medie a impozitului pe profit/loc de cazare/an, declarată la nivelul anului 2014, de aproximativ 14,68 lei.

Pe baza raționamentului prezentat anterior, a rezultat un impozit standard (k) declarat în medie de aproximativ 47,42 lei/ loc de cazare/ an, valoare care a fost determinată prin raportarea valorii impozitului declarat la numărul unităților de impozitare. Realizându-se o comparație între valoarea declarată a impozitului pe profit de către pensiuni, cu cea a valorii impozitului pe profit declarate de hoteluri, și raportat la numărul locurilor de cazare (la pensiuni este de aprox 1,5 ori mai mare), rezultă că neconformarea în rândul pensiunilor este foarte ridicată.

Prin urmare, nici valoarea impozitului de referință per loc/ an, nu este relevantă, deoarece este de aproximativ 14 ori mai mică decât cea a unui hotel, în condițiile în care prețurile practicate de pensiuni sunt în medie cu 20% mai reduse decât cele ale hotelurilor din aceeași categorie.

Astfel, această valoare a impozitului standard nu a putut fi punctul de pornire în stabilirea noii valori a impozitului specific/loc cazare/an. Prin adăugarea coeficienților de ajustare specifici fiecărei pensiuni sau structuri de cazare, cu obiectul de activitate cod CAEN 5520, 5530, 5590, a rezultat valoarea impozitului standard din anexa 3, care fost calculată prin raportarea la domeniul hotelier, prin diminuarea cu 20% a acesteia.

Descrierea coeficienților de ajustare:

Coeficient de zona: s-a realizat o împărțire după zone, în patru categorii mari:

1. București, 2. 8 Poli, 3. Municipii, 4. Orașe și Stațiuni de interes național, 5. Zona

Rurală, Delta Dunării și stațiuni de interes local. Primele 4 categorii, au fost împărțite la rândul lor în 4 subdiviziuni de zonă, în funcție de distanța față de

centrul localității, respectând regulile administrațiilor publice locale, și anume: subdiviziunea A (zona centru), subdiviziunea B, subdiviziunea C, subdiviziunea D (periferie).

Pentru coeficientul de sezonabilitate - în funcție de perioada de funcționalitate a unităților de cazare în timpul unui an, s-au atribuit valori coeficientului sezonier pentru unitățile aflate în: 1. mediu rural, 2. stațiuni de pe litoral, 3. zona Delta Dunării, 4. stațiuni montane, 5. București-municipii - orașe, 6. stațiuni balneare.

- coeficientul de categorie a hotelurilor - în funcție de numărul de stele pe care îl are fiecare hotel în urma clasificării (de la 1 la 5 stele).

Pentru societățile care își desfășoară activitatea în domeniul balnear, din analiza datelor fiscale și statistice, a rezultat că, deși practică un tarif redus pentru serviciile de sănătate pe care le prestează, reușesc să obțină profit. Acest lucru poate fi determinat de faptul că, 95% din activitățile pe care le desfășoară sunt în baza unor contracte cu parteneri instituționali, fapt care demonstrează obligativitatea de a înregistra contabil toate operațiunile.

Un alt rezultat al analizei efectuate arată că există companii care declară pierderi considerabile timp de mai mulți ani la rând, deși cifra de afaceri obținută, este cu mult peste media sectorului.

d. Fundamentarea pentru restaurante și alte activități de alimentație cod CAEN 56

1. Fundamentare calcul impozit restaurante, catering, alte activități de alimentație cod CAEN 5610, 5621, 5629

Pentru anul 2014, valoarea impozitului pe profit declarat de contribuabilii care desfășoară activitatea principală conform acestor coduri CAEN și în concordanță cu datele fiscale de la A.N.A.F, a fost de aproximativ 48.823.267 lei, plătită de un număr de 14930 contribuabili. Pe baza raționamentului anterior, rezultă un impozit standard (k) de aproximativ 1.400 lei/ per an/ unitate, valoare care a fost determinată prin raportarea valorii impozitului declarat la numărul unităților de impozitare, cu ajustările necesare.

Valoarea impozitului specific se calculează în funcție de următoarele variabile, prezentate în anexa 1 din actul normativ:

- > variabila asociată rangului localității,
- > variabila asociată suprafeței utile a locației,
- > variabila de sezon și a coeficientului de ajustare pentru spațiul tehnic.

Valoarea de impozitare este determinată prin înmulțirea între variabila asociată rangului localității, variabila asociată suprafeței utile a locației, la care se adaugă valoarea

coeficienților de ajustare specifică, variabila de sezon. Aceste valori se înmulțesc cu impozitul standard.

De exemplu, totalul de impozitare pentru restaurantele de 100 mp din zona B a municipiului București, se calculează, astfel:

Impozit specific anual/unitate = $k \cdot (x + y \cdot q) \cdot z$, unde: k - 1400, valoarea impozitului standard (lei) x - 15, variabilă în funcție de rangul localității y - 10, variabilă în funcție de suprafața utilă a locației q - 0,9, coeficient de ajustare pentru spațiu tehnic z - 0,45, coeficient de sezonabilitate unitate = locație de desfășurare a activităților **Impozit specific anual/unitate=1400*(15+10*0,9)*0,45=15.120 lei**

Valoarea impozitului de referință este punctul de pornire în stabilirea noii valori a impozitului anual/ restaurant, la care se adaugă corecțiile prin coeficienții de ajustare specifici fiecărui local.

2.Fundamentare calcul impozit baruri și cafenele cod CAEN 5630 în anul 2014 valoarea impozitului pe profit declarat de contribuabilii care desfășoară activitatea principală conform acestui cod CAEN, din datele fiscale ale ANAF, a fost de aproximativ 11.741.829 lei, la un număr de 6680 contribuabili. Pe baza raționamentului prezentat anterior, rezultă un impozit standard (k) declarat în medie ponderată, de aproximativ 900 lei, valoare care a fost determinată prin raportarea valorii impozitului declarat la numărul unităților de impozitare, cu ajustările necesare.

Valoarea impozitului se calculează în funcție de: variabila asociată rangului localității, variabila asociată suprafeței utile a locației, variabila de sezon și a coeficientului de ajustare pentru spațiul tehnic.

Valoarea de impozitare se determină prin adunarea variabilei asociată rangului localității, cu variabila asociată suprafeței utile a locației, ajustată cu 0,9 pentru spațiul tehnic, ajustat cu variabila de sezon conform formulei din anexa 3 din actul normativ. Aceste valori se înmulțesc cu impozitul standard (k).

De exemplu, impozitul datorat de barurile și cafenelele de 70mp din zona A a municipiului București, se calculează, conform formulei, astfel:


Impozit specific anual/unitate = $k \cdot (x + y \cdot q) \cdot z$, unde: k - 900, valoarea impozitului standard (lei) x - 14,5, variabilă în funcție de rangul localității y - 6, variabilă în funcție de suprafața utilă a locației

q - 0,9, coeficient de ajustare pentru spațiu tehnic
z - 0,45, coeficient de sezonabilitate unitate = locație de desfășurare a activităților, rezultând un **Impozit specific anual/unitate=900* (14,5+6*0,9)*0,45=8.059,50lei.**

S-a organizat un grup de lucru la care au participat delegați din cadrul asociațiilor și organizațiilor patronale din domeniile vizate (Institutul Național de Cercetare și Dezvoltare în Turism, Federația Patronatelor din Turismul Românesc, Asociația Patronală a Agențiilor de Turism din România) împreună cu Autoritatea Națională de Turism și Direcția Generală de Legislație Cod Procedură Fiscală, Reglementări Nefiscale și Contabile. S-a asigurat o reprezentare cât mai mare a întreprinzătorilor din domeniu pentru a se analiza atent situația și particularitățile sectorului turistic.

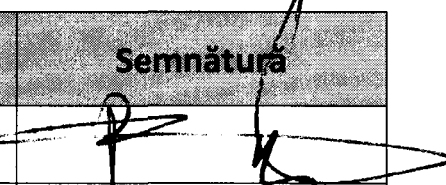
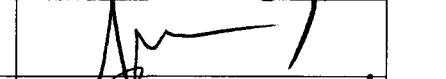


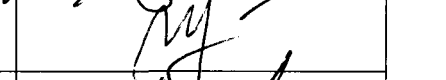
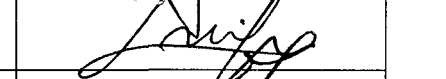


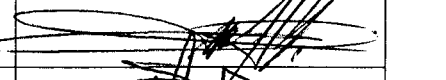


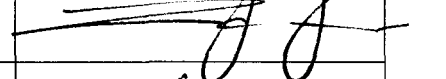
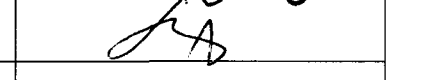
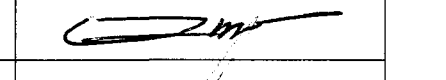
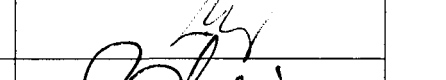



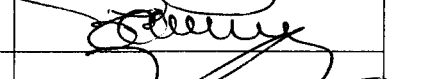

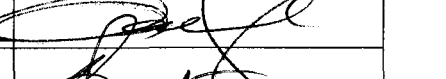

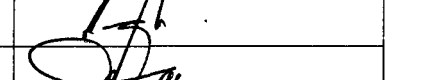
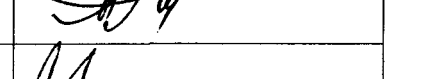
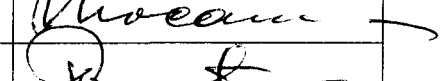

Initiator:

Deputat: Dobre Mircea-Titus



Nr. Crt.	Nume/Prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnătură
1	DOBRE MIRCEA-TITUS	DEP.	PSD	
2	Babus Radu	Dep	PSD	
3.	Reimerite Ghincom	Dep	PSD	
4	BÎRSĂȘTEANU FLORIN	DEP	PSD	
5	Pătrule Octavian	dep	PSD	
6	Pana Adrian	dep	PSD	
7.	Medălie Dan	DEP	PSD	
8.	POȘCA GABRIELA	DEPUTAT	PSD	
9	MOȘA NICOLAE	SEN	PSD	
10	GHEORGHE FLORIN	DEP	UNPR	
11	GEANTĂ DANIEL	DEP	PSD	
12	PASVARN FLOREAN	DEP	PSD	
13.	TĂTĂRU FLORIN	DEP	PSD	
14	BIRCHALL ANA	DEP	PSD	
15	MINCĂ WILIANA	UNPR	PSD	
16	ȚALCA ȘTEFAN	UNPR	PSD	
17	WEBER MIHAI	DEP	PSD	
18	CĂLIN ION	DEP	PSD	
19	Ștefan	DEP	PSD	
20	Muraru Mircea	DEP	P.S.D	
21	Lăcustă Nistor	DEP	P.S.D	
22	Costeșu Holatu	DEP	PSD	
23	Tudorie Violeta	DEP	PSD	
24	MARICA LORIN	DEP	PSD	
25	POȘCA FLORIN	DEP	PSD	
26	SĂRANĂȘTEA MIRELA	DEP	PSD	

Nr. Crt.	Nume/Prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnătură
27	MARICA IORIN	Dep	PSD	
28	GAIŢĂ MIHAILA	DEP	PSD	
29	MARIN GH.	Dep	PSA	
30	STURZU MIHAILA	Dep	PSA	
31	STĂNESCU ALEXANDRA	Dep	PSD	
32	Delureșcau S. Virginia	DEP	PSD.	
33	CIOBAN DAN	DEPUT.	PSA.	
34	MUNTEANU IOAN	Dep	PSD	
35	MARCOIU VLAD	Dep	PSD	
36	DIACU IOAN	Dep	PSD	
37	SUCIU V. DANIEL	Dep	PSD	
38	Bliga Vasile	Dep	PSD	
39	Gistera Victor	Dep	PSD	
40	Popa Ioana	Dep	PSA	
41	Trăscu Ștefan	Dep	PSD	
42	Covaci Sorinel	Dep	PSA	
43	Simel Costel	Dep.	PSA	
44	CHIRUȘOIA LAURENȚA	Dep	UNPR	
45	MURGU NEAGU	DEP.	UNPR	
46	CHEBUC EUGEN	DEP.	UNPR	
47	FONTA NUTU.	DEP.	UNPR.	
48	NOSA IULIU	DEP	PSD	
49	ROȘCA LUcretia	deputat	PSA	
50	MARIN LAURA	DEP	PSA	
51	POP GEORGIAN	DEP	PSD	
52	MĂȘAR RODICA	DEP	PSD	

Nr. Crt.	Nume/Prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnatura
53	Chelaru	Senator	PSD	
53	Popescu Stefan Rodu	Senator	PSD	
55	Bodolobu Nicolae	Senator	PSD	
56	DUMITRESCU FLORINA	Senator	PSD	
57	Suciu Matei	senat	PSD	
58	Pop Liviu Marin	senat	PSD	
59	Pop Gheorghe	Senator	PSD	
60	BODOB FLORIN	SENAT	PSD	
61	ISAICA MARIUS-IVAN	SENAT	PSD	
62	LEHES IOAN	SENAT	PSD	
63	MARIN NICOLAE	SENAT	PSD	
64	COCA LAURENTIU	SENAT	PSD	
65	Jucan Ileana	senat	PSD	
66	TAMAGĂ CONSTANȚA	SENAT	PSD	
67	CRISTACHE IULIAN	SENAT	PNR	
68	CHIRIAC NICOLAE	SENAT	PSD	
69	Coste Marius	SENAT	PSD	
70	Coletan Iulian	Senator	PSD	
71	Coșciuc Ionel	Senator	PSD	
72	Balca Alina SA	SEAT	PSD	
73	Adrian Anghel	Sen	PSD	
74	BUTUCCI DANIEL	SEAT	PSD	
75	SAGHIAN GHEORGHE	senator	PSD	
76	MOHANU NICOLAE	sen	PSD	
77	MOCANU VICTOR	SENATOR	PSD	
78	Suciu Aurel	senator	PSD	

Nr. Crt.	Nume/Prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnătură
79	VOINEA FLOREA	senator	PSD	
80	SAYU DANIEL	SENATOR	PSD	
81	LAZAR FORIN - CĂLIN	SENATOR	PSD	
82	BELACURENCU TRIFON	SENATOR	PSD	
83	COBZE ALEXANDRU	SENATOR	PSD	
84	CONSTANTINESCU FLORIN	SENATOR	PSD	
85	ROTAU ION	Senator	PSD	
86	FIFOR MIHAI	senator	PSD	
87	SILISTRU ADINA	senator	PSD	
88	Turec Ion	senator	UNPR	
89	SĂRBU ILIE	senator	P.S.D.	
90	VOCHIDON HARALAMBIE	senator	UNPR	
91	NISTOR VASILE	senator	ALDE	
92	GABRIEL RUTU	SENATOR	PSD	
93	BUMBULESCU OCTAVIAN	senator	UNPR	
94	ION MIHAI ION	senator	UNPR	
95	VASILIEV MARIAN	SENATOR	UNPR/ci	
96	ROGOJAN MIHAI CIPRIAN	SENATOR	UNPR/ION	
97	AGRIGORDAEI IONEL	senator	UNPR	
98	IONITA SAN	SENATOR	UNPR	
99	PAUNESCU TEOD	senator	UNPR	
100	FEDERONICI DOINA	ELENA - SENATOR	PSD	
101	Cadar Leonard	senator	PSD	
102	BURLEA MARIU	ION	UNPR	
103	NICOLAE LESBAN	senator	PSD	

